



bericht op brief van: 07/02/2008
 uw kenmerk: PZDB-B-08039
 ons kenmerk: 08007556/NB.08.008
 afdeling: Water en Natuur
 bijlage(n): -
 behandeld door: [redacted]
 doorkiesnummer: [redacted]
 onderwerp: Vergunning ex artikel 19d van de
 Natuurbeschermingswet 1998

Projectbureau Zeeweringen
 p/a Waterschap Zeeuwse Eilanden
 Postbus 1000
 4330 ZW MIDDELBURG

PROJECTBUREAU ZEEWERINGEN	ACTIE	INFO
[redacted]		
MANAGER PROJECTBEHEERSING		X
SECRETARIAAT		
TECHNISCH MANAGER		X
OMGEVINGSMANAGER		X
PROJECTSECRETARIS		
CONTRACTMANAGER		X
TECHNIEK Discipline: s.d. Ontwerp		
TECHNIEK Discipline: s.d. Kennis		
TECHNIEK Adviseur Toetsing		
[redacted]		X
[redacted]		X
[redacted]		X
ARCHIEF nr. PZDB-B-00070		X
CIRCULATIE MAP		

verzonden: 11 MAART 2008

Middelburg, 10 maart 2008

Geachte heer [redacted]

Op 8 februari 2008 ontvingen wij uw brief, met daarin de aanvraag voor een vergunning voor de inrichting en het gebruik van twee buitendijks gelegen depots in het Natura 2000-gebied Oosterschelde. De ontvangst van uw aanvraag is op 11 februari 2008 (kenmerk 08004949) bevestigd. U vraagt deze vergunning aan op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. In deze brief geef ik u ons antwoord.

Vergunning

Wij verlenen u vergunning voor de inrichting en het gebruik van twee buitendijks gelegen depots. De vergunning bestaat uit deze brief met de drie toegevoegde delen A, B en C. Leest u vooral deel A van deze vergunning zorgvuldig door; hierin staan de voorschriften die we aan de vergunning verbinden.

Geldigheid

De vergunning is geldig tot en met 31 december 2015.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u schriftelijk bezwaar maken. Dat geldt voor iedere belanghebbende. Het bezwaarschrift richt u aan:

Gedeputeerde staten van Zeeland
 Postbus 6001
 4330 LA MIDDELBURG.

In uw bezwaarschrift neemt u tenminste op:

- uw naam
- uw adres
- de datum van uw bezwaarschrift
- tegen welk besluit u bezwaar maakt
- waarom u bezwaar maakt
- uw handtekening.

U moet het bezwaarschrift binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, indienen. Meestal is dat de dag na de datum van verzending (zie bovenaan deze brief). Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat we met uw bezwaren geen rekening meer houden.



012724 2008 PZDB-B-08078

Vergunning Natuurbeschermingswet vergunning ve

012724 2008 PZDB-B-08078

Als u overweegt bezwaar te maken, kunnen we u een informatiefolder toezenden. U kunt deze aanvragen via telefoonnummer (0118) 631 260. U kunt deze informatie ook downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/bezwaar>.

Voorlopige voorziening

Zodra iemand een bezwaar indient tegen deze vergunning, betekent dat niet dat de vergunning direct geschorst is. Om een mogelijke herziening van dit besluit te bespoedigen kan de indiener van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit kan wanneer de indiener van mening is dat er sprake is van 'onverwijilde spoed', gelet op de betrokken belangen (artikel 8.81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd. Het verzoek kunt u richten aan:

Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Vragen

Heeft u vragen over de vergunning? Belt u dan met de [REDACTED], bereikbaar via [REDACTED] op werkdagen tussen 9.00 en 17.00 uur.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,
namens dezen

[REDACTED]
hoofd afdeling Water en Natuur.

Deze vergunning bestaat uit drie delen:

In deel **A** leest u waarvoor en waarom u de vergunning krijgt.

In deel **B** leest u over het wettelijke kader en het beleid die een rol spelen bij het verlenen van deze vergunning.

In deel **C** leest u meer over het Natura 2000-gebied Oosterschelde en de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied.

Deel A. De vergunning

Wij verlenen u vergunning voor de inrichting en het in gebruik nemen van twee onderwaterdepots voor stenig materiaal in het Natura 2000-gebied Oosterschelde.

Dit doen we op grond van artikel 19d, eerste lid van de Natuurbeschermingswet uit 1998. De vergunning geldt in het Natura 2000-gebied Oosterschelde voor het deel dat is aangewezen als Vogelrichtlijngebied/beschermd natuurmonument. Hierin hebben we de aanvraag voor het Habitatrichtlijngebied meegenomen (conform artikel 6, lid twee, drie en vier van de Habitatrichtlijn).

Hieronder leest u achtereenvolgens:

1. welke voorschriften wij aan deze vergunning verbinden;
2. tot wanneer de vergunning geldig is;
3. voor welke activiteiten u de vergunning precies krijgt;
4. op welke argumenten wij onze beslissing hebben gebaseerd;
5. de zienswijzen van verschillende belanghebbenden.

1. Voorschriften

Om de natuur in het Natura 2000-gebied te beschermen, verbinden we aan de vergunning een aantal voorschriften. Tijdens het uitvoeren van uw activiteit bent u dan ook verplicht zich aan onderstaande voorschriften te houden.

1. De activiteiten dienen strikt conform de aanvraag te worden uitgevoerd, voor zover niet in tegenpraak met de in deze vergunning geformuleerde voorwaarden.
2. De voorwaarden in de vergunning voor de dijkwerkzaamheden in 2008 aan het dijktraject Oud Kempenhofstede-/Margarethapolder (Tholen 3) (kenmerk RMW0711232/NB.07.030, d.d. 24 september 2007) blijven onverminderd van kracht. Het gebruik van de depots dient in overeenstemming met deze voorwaarden te zijn.
3. De depots dienen uitsluitend op reeds bestaande steenbestortingen te worden gesitueerd.
4. Het gebruik van Depot Zuid is alleen toegestaan in de periode 15 maart 2008 t/m 31 december 2008.
5. Het gebruik van Depot Noord is alleen toegestaan in de periode 1 april 2008 t/m 31 december 2015.
6. Bij Depot Noord wordt elk jaar vóór 15 maart de vegetatie op het buitentalud en kruin zeer kort gemaaid en daarna kort gehouden om te voorkomen dat zich hier broedvogels vestigen.
7. In de depots dient het stenige materiaal 'vrij van loszittende grond' gestort te worden.
8. Het materiaal dat in de depots opgeslagen wordt, dient te voldoen aan het Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewateren bescherming.
9. Bij de inzet van hydraulische machines dient te worden voorkomen dat er olie lekkage plaatsvindt. Mocht er desondanks toch verontreiniging plaatsvinden dan dient dit naar een erkende verwerker te worden afgevoerd.
10. Zodra personeel van de politie, de provincie Zeeland of de Algemene Inspectie Dienst vraagt naar uw vergunning, bent u verplicht om deze te tonen.
11. U dient u de [REDACTED], medewerker Handhaving van de provincie Zeeland, minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden (de eerste storting van materiaal in depot) te melden wanneer u begint met uw werkzaamheden. Hij is bereikbaar via telefoonnummer (0118) [REDACTED] of via het mailadres [REDACTED].nl.

2. Geldigheid

Deze vergunning is geldig tot en met 31 december 2015. Zorgvuldig nakomen van de bovenstaande voorschriften, voorkomt dat we de vergunning voortijdig intrekken of wijzigen.

3. Uw activiteiten

U heeft de vergunning aangevraagd voor de inrichting en het in gebruik nemen van twee onderwaterdepots voor de opslag van stenig materiaal in de Oosterschelde, in de gemeente Tholen. Het betreft de kadastrale percelen SVN02E 356, 357 en ANL00C 139.

U geeft aan dat in 2008 door het Projectbureau Zeeweringen werkzaamheden zullen worden verricht aan de steenbekleding van het dijkvak Oud Kempenshofstede- en Margarethapolder (Tholen 3). Hiertoe hebben wij u een vergunning verleend. Bij deze werkzaamheden zal een grote hoeveelheid steenbekleding vrijkomen die niet in hetzelfde dijkvak hergebruikt kan worden. Omdat het materiaal in een later stadium opnieuw gebruikt kan worden bij andere dijkverbeteringswerken bestaat er behoefte het materiaal tijdelijk op te slaan in twee buitendijks gelegen depotlocaties, aangeduid met Depot Zuid en Depot Noord.

Op hoofdlijnen behelst de vergunningaanvraag de volgende activiteiten:

- Uit het dijkvak Tholen 3 zal circa 21.000 ton stenig materiaal vrijkomen, zoals basalt, graniet, Vilvoordse steen en Lessinische steen. Afhankelijk van de planning van de uitvoerder zal deze hoeveelheid over de depots verdeeld worden.
- Het stenige materiaal zal in geval het uit een naburig dijkvak vrijkomt per vrachtwagen aangevoerd worden en vanaf de dijk in het depot gestort worden. In geval van verder weg gelegen dijktrajecten wordt het materiaal per schip aangevoerd en gelost. Het materiaal zal vervolgens met een kraan, al dan niet op een ponton, over het depot verspreid worden. Afvoer van het materiaal vanuit het depot zal over het water geschieden, al dan niet met een kraan op een ponton.
- Depot Zuid is gelegen nabij het golfmeetstation op de dijk bij Stavenisse, ter hoogte van dijkpaal 865. Het depot situeert zich direct zeewaarts van de laagwaterlijn op een ondergrond van vroegere steenbestortingen. De oppervlakte van dit depot beslaat circa 3.500 m².
- Depot Zuid wordt mogelijk in eerste instantie gebruikt voor de opslag van ca. 5000 ton nieuwe breuksteen. Deze zal worden gebruikt bij de aanpassing van het Havenkanaal van Stavenisse, welke qua uitvoering samenvalt met de dijkverbetering in 2008.
- Het Depot Zuid zal gebruikt worden voor de tijdelijke opslag van stenig materiaal dat vrijkomt bij de dijkverbetering (Tholen 3). Dit stenige materiaal zal worden hergebruikt bij het project voor de versterking en de uitbreiding van de schorrandverdediging bij de Rumoirtschorren, waarvoor overigens een aparte vergunningaanvraag zal worden ingediend. Die schorrandverdediging zal in 2008 worden gerealiseerd.
- In Depot Zuid zal er in geringe mate gestort materiaal achterblijven en niet worden opgenomen. Enerzijds omdat een dergelijk onderwaterdepot nooit tot op de laatste steen leeggehaald kan worden en anderzijds is ter plaatse onderhoud van de bestaande steenbestorting noodzakelijk gebleken.
- Depot Zuid zal op zijn vroegst vanaf 15 maart 2008 gebruikt worden. Verzocht wordt om het gebruik tot en met 31 december 2015 toe te staan, indien de bescherming van natuurwaarden dit toelaat. Zo niet, dan zal het depot uiterlijk tot en met 31 december 2008 gebruikt worden.
- Depot Noord is ten noordoosten van Depot Zuid gelegen, nabij dijkpaal 839^{+50 meter}. Ook dit depot situeert zich direct zeewaarts van de laagwaterlijn op een ondergrond van een steenbestorting. De oppervlakte van dit depot beslaat circa 4.000 m².
- Het in Depot Noord te storten stenige materiaal, afkomstig van verschillende dijkverbeteringswerkzaamheden, zal worden hergebruikt voor diverse steenbestortingen in de (nabije) toekomst in het kader van het project Zeeweringen of anderszins.
- Depot Noord is bedoeld voor gebruik t/m 2015. Het zal op zijn vroegst vanaf 1 april 2008 in gebruik worden genomen.

4. Onze overwegingen

Om tot deze vergunningverlening te komen, hebben we een aantal zaken zorgvuldig afgewogen. Hieronder leest u welke argumenten een rol speelden bij ons besluit.

** Een beoordeling van de effecten is noodzakelijk*

De in gebruik te nemen onderwaterdepots liggen binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied Oosterschelde. Significant negatieve effecten van deze activiteit op de beschermde natuurwaarden zijn op voorhand niet uit te sluiten. De werkzaamheden houden niet direct verband met en zijn niet nodig voor het beheer van het gebied. Daarom moet op objectieve wijze onderzocht en passend beoordeeld worden wat de effecten van de activiteiten (kunnen) zijn. In opdracht van de initiatiefnemer zijn door Arcadis de rapporten PZDB-R-08020 'Passende beoordeling realisatie eerste onderwaterdepot Stavenisse, Oosterschelde' (d.d. 21 januari 2008) en PZDB-R-07298 'Habitattoets en natuurtoets realisatie tweede onderwaterdepot Stavenisse, Oosterschelde' (d.d. 21 januari 2008) opgesteld. Naar ons oordeel bevatten deze rapporten de benodigde objectieve informatie om de effecten van de geplande activiteiten te kunnen beoordelen.

** Effecten zijn mogelijk op beschermde habitats, soorten en 'oude doelen'*

In het Natura 2000-gebied Oosterschelde zijn drie categorieën specifieke instandhoudingsdoelen te onderscheiden: van habitats, soorten en de zogenaamde oude doelen. Bij habitats betreft het tijdelijke, dan wel permanente verstoring en/of onttrekking van ondiepe tot vrij diepe onderwaterbodem (behorend tot habitattypen 'Grote ondiepe krekens en baaien'); andere kwalificerende habitattypen zijn niet aanwezig op de locaties voor de onderwaterdepots. Bij soorten betreft het mogelijke effecten op een reeks van vogelsoorten die op en in de directe omgeving van de onderwaterdepots voorkomen; overige beschermde soorten komen niet in de invloedssfeer van de activiteiten voor of ondervinden er geen effect door. Bij 'oude doelen' betreft het tijdelijke of permanente effecten op wier- en zoutvegetaties en onderwaterbegroeiingen op stenige ondergrond.

** Er zijn geen significant negatieve effecten op habitats*

Zowel Depot Zuid als Depot Noord zijn gesitueerd op bestaande onderwaterbestortingen. Het karakter van het habitat ter plaatse verandert door het gebruik als depot van stenige materialen derhalve niet. Van een permanent ruimtebeslag is dan ook geen sprake. Wel zal er als gevolg van het storten en verwijderen van het stenige materiaal een lokale verstoring plaatsvinden, waardoor een deel van de ter plaatse aanwezige organismen op en rond de stenen gedood wordt en/of beschadigd raakt. Stenige onderwaterbodems in de Oosterschelde kunnen plaats bieden aan bijzonder rijke levensgemeenschappen. Door Stichting Anemoon, die o.a. al vele jaren via een monitoringproject de ontwikkeling van de organismen op harde substraten onder water op een groot aantal locaties in de Oosterschelde volgt, is aangegeven dat de betrokken locaties echter geen relatief bijzondere of belangrijke natuurwaarden herbergen. Nadat de depots weer uit gebruik zijn genomen zal herstel optreden, hetgeen circa 1 à 2 jaar zal vergen.

Gebruik van de depots vermindert het benodigde transport van het stenige materiaal. Dit betekent een fors verminderde inzet van vrachtwagens die naast milieubelasting door uitlaatgassen en verstoring van natuurwaarden, met name vogels, ook voor overlast van omwonenden zorgen. Vervoltransport zal nu efficiënter over water plaatsvinden met behulp van schepen die veel grotere hoeveelheden dan vrachtwagens kunnen vervoeren en minder verstoring en overlast teweeg zullen brengen.

Door het storten en weer opnemen van het stenige materiaal in het depot kan er door het optreden van opwerveling van sediment tijdelijk en lokaal vertroebeling optreden. vertroebeling is op zich geen onnatuurlijk verschijnsel in de Oosterschelde, want tijdens harde wind kunnen door golfwerking grote hoeveelheden sediment in het water opgewerveld raken. Daarnaast is uit onderzoek aan effecten van zandsuppleties en bagger- en stortactiviteiten gebleken, die vergelijkbare lokale en tijdelijke vertroebeling kunnen veroorzaken, dat de levensgemeenschappen in de directe omgeving daar geen nadelige effecten van ondervinden. Om de vertroebeling zo goed als mogelijk te voorkomen, zal het stenige materiaal vrij van loszittende grond in de depots gestort worden (mitigerende maatregel).

De tijdelijke verstoring van habitat betreft een maximaal oppervlak van 0,75 ha in 2008 en 0,4 ha in de jaren 2009-2015, hetgeen een zeer klein deel is van het totale oppervlak 'Grote, ondiepe krekens en baaien'. Aangezien de betrokken delen geen bijzondere of belangrijke natuurwaarde herbergen en het gebruik van de onderwaterdepots andere negatieve effecten vermindert of voorkomt achten wij deze verstoring gering, niet significant negatief en aanvaardbaar.

** Er zijn geen significant negatieve effecten op 'Natura 2000-broedvogels'*

In de nabijheid van de onderwaterdepots wordt alleen in de inlaag Stavenisse door beschermde vogelsoorten gebreed. Deze bevindt zich op korte afstand van Depot Zuid en op meer dan 2 kilometer afstand van Depot Noord.

Het gebruik van Depot Zuid valt samen met de uitvoering van de dijkwerkzaamheden ter plaatse. Voor het gebruik van dit depot gelden dezelfde mitigerende maatregelen als voor de dijkwerkzaamheden (kenmerk RMW0711232/NB.07.030, d.d. 24 september 2007). Fasering van de werkzaamheden en het gebruik van de dijk als 'scherm' tussen het broedgebied in de inlaag en de werkzaamheden moet zoveel mogelijk negatieve effecten voorkomen. Daarenboven vermindert het gebruik van het depot het totale transport van stenig materiaal. Extra negatieve effecten door het depot ten opzichte van de reeds vergunde dijkwerkzaamheden zullen dan ook niet optreden.

Depot Noord ligt zodanig ver van de inlaag dat negatieve effecten uitgesloten zijn. Daarenboven zal in de nabijheid van het depot de vegetatie van het buitentalud en kruin van de dijk blijvend zeer kort worden gehouden om te voorkomen dat zich hier broedvogels vestigen (mitigerende maatregel). Eventuele broedvogels zullen hierdoor naar andere locaties uitwijken en kunnen derhalve niet verstoord worden. Naar onze mening zullen er geen (extra) negatieve effecten als gebruik van de depots op de Natura 2000-broedvogels optreden.

** Er zijn geen significant negatieve effecten op 'Natura 2000-niet-broedvogels'*

Bij Depot Zuid bevindt zich alleen bij extreem laagwater enig droogvallend slik in de directe omgeving. De betekenis hiervan is voor foeragerende vogels zeer gering. Depot Noord situeert zich op en langs een strekdam waar zich geen bij laagwater droogvallend slik bevindt.

Aan de oostzijde van de strekdam bevindt zich enig bij laagwater droogvallend slik dat aangrenzend aan de strekdam geheel met Japanse oesters is overgroeid. Nog wat verder bevindt zich wel enig slik dat betekenis heeft voor foeragerende vogels. Het gaat hier om relatief geringe aantallen. In 2008 zal de eventuele verstoring van foeragerende vogels voor een belangrijk deel samenvallen met de verstoring als gevolg van de dijkwerkzaamheden ter plaatse. Na 2008 zal tijdens het lossen en laden op het depot enige verstoring van op en rond de dijkvoet en op het slik foeragerende vogels op kunnen treden. De verstoring is echter zeer lokaal en tijdelijk en verstoorde vogels zullen in de onmiddellijke nabijheid een alternatieve foerageerplek kunnen vinden. Daarnaast levert het gebruik van het onderwaterdepot een vermindering van (onder andere buitendijks) transport met vrachtwagens op.

Buitendijks heeft de omgeving van Depot Zuid geen functie als hoogwatervluchtplaats voor vogels. Bij Depot Noord bevinden zich buitendijks alleen in de winter op het water groepen wilde eenden en rotganzen. Deze zullen bij verstoring in de directe omgeving een alternatieve verblijfplaats kunnen vinden. Als gevolg van het gebruik van Depot Noord is het zelfs waarschijnlijk dat een deel van het depot permanent boven water komt te liggen. Het depot zal dus tijdelijk zelfs een extra buitendijkse locatie voor een hoogwatervluchtplaats leveren. De eventuele lokale extra verstoring op de Natura 2000-niet-broedvogels achten wij gering, niet significant negatief en aanvaardbaar.

** Er zijn geen significant negatieve effecten op wier- en zoutvegetaties en onderwaterbegroeiingen van harde substraten*

Ter plaatse van Depot Zuid komen op de ondertafel van de dijk redelijk ontwikkelde wervevegetaties voor. Als gevolg van de dijkwerkzaamheden in 2008 zullen de wier- en zoutvegetaties ter plaatse al tijdelijk aangetast worden, dus het gebruik van dit depot in 2008 zal geen extra negatieve effecten hierop hebben. Eventueel voortgezet gebruik van het depot na 2008 zal, met name indien stenig materiaal via de landzijde aan- of afgevoerd wordt, wel extra schade aan de wier- en zoutvegetaties opleveren.

Harde substraten onder water kunnen begroeid raken met een grote diversiteit aan organismen en daarmee een rijk en waardevol leefgebied vormen. Depot Zuid zal voor een aanzienlijk deel beneden de laagwaterlijn komen te liggen. Op de beoogde depotlocatie blijken de onderwaterbegroeiingen geen voor de Oosterschelde bijzondere of belangrijke natuurwaarden te herbergen. De organismen die er ter plaatse op de harde substraten onder water leven zullen door het storten van stenige materialen gedood en of beschadigd raken. Verwacht mag worden dat het nieuwe substraat door vergelijkbare organismen gelijk weer gekoloniseerd zal worden. Hoewel er (in relatieve zin) geen uitzonderlijke natuurwaarden voorkomen, is het dus van belang om het depot zo kort mogelijk te gebruiken, zodat de schade aan natuurwaarden zo beperkt mogelijk blijft. We weigeren het verzoek in de aanvraag om dit depot langer te mogen gebruiken dan alleen in 2008. Uit de aanvraag blijkt naar onze mening dat het gebruik weliswaar gewenst is, maar niet noodzakelijk. Onnodige natuurschade dient immers voorkomen te worden (voorzorgsbeginsel).

Depot Noord zal grotendeels in het intergetijdengebied komen te liggen. Bij Depot Noord zijn matig ontwikkelde wervevegetaties aanwezig. Bijzondere zoutvegetaties zijn niet aanwezig. Organismen die hier ter plaatse op en rond het harde substraat leven zullen gedurende de vergunde periode lokaal bij herhaling, namelijk bij storten en weghalen van het stenige materiaal, gedood en beschadigd worden. Schade aan onderwaterlevensgemeenschappen op harde substraten zal hier dan ook minder optreden dan bij Depot Zuid.

Zoals eerder al aangegeven geeft het gebruik van de onderwaterdepots door verminderd transport met vrachtwagens ook een verminderd negatief effect op verstoring van andere natuurwaarden en minder overlast voor omwonenden. De verstoring achten wij gering, niet significant negatief en aanvaardbaar.

** In combinatie met andere activiteiten in de Oosterschelde veroorzaakt uw activiteit geen significant negatieve effecten*

Ook als we kijken naar andere activiteiten in de Oosterschelde treden er in gezamenlijkheid geen significante negatieve effecten op. We denken hierbij aan activiteiten die tegelijkertijd met uw activiteit plaatsvinden. Cumulatieve effecten kunnen zowel worden veroorzaakt door autonome ontwikkelingen (het bereiken van een nieuw morfologisch evenwicht na het uitvoeren van de deltawerken en de verwachte zeespiegelstijging) als diverse menselijke activiteiten in het gebied zoals scheepvaart, visserij, recreatie en andere.

Door het gebruik van de onderwaterdepots vindt een tijdelijke verstoring plaats van vogels waarvoor de Oosterschelde als Vogelrichtlijngebied is aangewezen. Te denken valt aan foeragerende en rustende steltlopers, eenden en andere soorten. Daarnaast vindt verstoring van maximaal 0,75 ha van het habitatype 'Grote, ondiepe kreken en baaien', waaronder de begroeiing van harde onderwatersubstraten plaats. Verdere menselijke activiteiten, die ook een negatieve invloed kunnen hebben op de genoemde soorten en habitats zijn visserij en recreatie in het gebied, maar ook werkzaamheden in het kader van het vergroten van de veiligheid.

Algemene autonome ontwikkelingen

De Oosterschelde is een zout getijdenwater, dat zeewaarts en landwaarts wordt begrensd door de Stormvloedkering en de compartimenteringsdammen. Als gevolg van de afsluitingen zijn er zowel de stroomsnelheden als ook de dynamiek afgenomen. Er wordt geen rivierslib meer aangevoerd en de geulen zijn te ruim gedimensioneerd. Het gevolg is de zogenoemde 'zandhonger', dat wil zeggen dat platen, slikken en schorren eroderen om de geulen op te vullen. Dit zorgt ervoor dat de oppervlakte intergetijdengebieden jaarlijks afneemt met 40 à 50 ha. Het verlies van intergetijdengebied en het verminderen van de droogvalduur betekent een afname van foerageermogelijkheden voor steltlopers. In het doelendocument van juni 2006 wordt er echter rekening mee gehouden dat de teruggang van het intergetijdengebied niet gekeerd kan worden en zijn de doelen op deze afname afgestemd.

Recreatie

De Oosterschelde vormt een aantrekkelijk recreatiegebied, vooral in de zomer. Door geluid en aanwezigheid van o.a. wandelaars, fietsers, boten, (kite-)surfers, sportvissers (inclusief pieren-spitters) kunnen broedende, foeragerende, overtijende of rustende vogels en zeehonden verstoord worden. In het geval van de dijkverbeteringswerken zijn vooral de fietsers en wandelaars van belang door hun versturende effecten op vogels. Er kan worden aangenomen dat als gevolg van de dijkverbeteringswerkzaamheden de verstoring door recreanten zou kunnen toenemen door de aanwezigheid van nieuwe verharde onderhoudspaden indien ze dichtbij een hoogwatervluchtplaats, een slik of schor liggen. Door het nemen van mitigerende maatregelen (o.a. afsluiten van onderhoudspaden) wordt voorkomen dat er (significant) negatieve effecten van recreanten als gevolg van de werkzaamheden optreden. Voor recreatie in het algemeen geldt dat maatregelen zijn genomen zoals het afsluiten van kwetsbare gebieden om (significant) negatieve effecten van recreatie op de natuurwaarden van de Oosterschelde te voorkomen.

Visserij

Er worden verschillende vormen van visserij (boomkorvisserij, mosselteelt, vaste vistuigen, mechanische en handmatige kokkelvisserij) in het gebied uitgeoefend die kunnen leiden tot verstoring van vogels en zeehonden door geluid, voedselcompetitie en tot beschadiging van de kwalificerende habitats zoals habitattype 1160 (grote baaien). Het bezoeken van kokkelbanken tijdens laagwater in verband met handmatige kokkelvisserij kan een verstoring van rustende of foeragerende vogels tot gevolg hebben. Door de regelgeving zoals het Schelpdierbesluit en het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen bij het uitoefenen van bijvoorbeeld mechanische en handmatige kokkelvisserij worden negatieve effecten zoals voedselcompetitie en beschadiging van kwalificerende habitats zo goed mogelijk beperkt.

Dijkverbeteringswerken

Door de dijkverbeteringswerken kan het intergetijdengebied permanent worden aangetast. De kenmerkende planten en dieren die zich door aanleg van de harde oeverbeschoeiingen op de dijken hebben kunnen ontwikkelen, blijven ook in de toekomst gehandhaafd. Verder kunnen broedende, rustende en foeragerende vogels verstoord worden. Door het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen worden negatieve effecten voor vogels en habitats verzacht en significante effecten voorkomen.

Overige activiteiten

Windmolens kunnen negatieve effecten veroorzaken o.a. door geluid of leiden tot aanvaringen. Door het snijden van zeegroenten kan een tijdelijke en plaatselijke verstoring plaatsvinden van de functie van de schorren als hoogwatervluchtplaats, rust-, foerageer- en broedplaats voor vogels. Door betreding van het schor kan het tot verstoring van de vegetatie komen. Door het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen worden negatieve effecten verzacht en significante effecten voorkomen. Nieuwe activiteiten worden middels het verlenen van vergunningen geregeld.

** Uw activiteiten passen in het vigerende beleid*

Het beleid dat in het Beleidsplan Oosterschelde en het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 relevant is voor deze vergunningaanvraag gaat uit van het behoud en versterking van de specifieke natuurwaarden die de Oosterschelde heeft. De verbetering van de dijktrajecten langs de Oosterschelde zijn noodzakelijk om de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee te waarborgen. Enige verstoring of andere negatieve effecten zijn bij de verbeteringswerkzaamheden niet uit te sluiten. Wij zijn van mening dat het gebruik van onderwaterdepots een mogelijkheid biedt om de negatieve effecten van de dijkwerkzaamheden te mitigeren en dat de te vergunnen activiteit dan ook past binnen het vigerende beleid.

Uw activiteit heeft door het toepassen van voorwaarden en mitigerende maatregelen weinig tot geen extra negatieve effecten op de natuurwaarden van het Natura 2000-gebied Oosterschelde. In samenhang met andere activiteiten zullen deze eventuele negatieve effecten naar onze mening niet tot significantie leiden.

We hebben hiermee uw activiteit getoetst aan de zogenaamde instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Oosterschelde, die bestaan uit:

- doelstellingen voor vogelsoorten
- doelstellingen voor habitattypen en habitatsoorten
- doelstellingen uit aanwijsbesluiten van de beschermde natuurmonumenten Oosterschelde-buitendijks en Oosterschelde-binnendijks

Ook hebben wij uw activiteit getoetst aan het geldende provinciale beleid zoals opgenomen in deel B van deze vergunning.

Meer informatie over de Oosterschelde en de instandhoudingsdoelstellingen leest u in deel C van deze vergunning.

5. Zienswijzen van belanghebbenden

Op het moment dat wij uw vergunningaanvraag binnen kregen, hebben wij een afschrift hiervan verstuurd naar:

- de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tholen.

Daarnaast hebben wij een ontwerpbesluit voor een zienswijze voorgelegd aan eventuele belanghebbenden, namelijk de Zeeuwse Milieufederatie, Vogelbescherming Nederland en Nationaal Park Oosterschelde. Ook u als aanvrager heeft een ontwerpbeschikking ontvangen met de mogelijkheid hier een reactie op te geven.

De gemeente Tholen heeft laten weten geen bezwaren tegen deze onderwaterdepots te hebben. Van de belanghebbenden heeft de Zeeuwse Milieufederatie, mede namens Vogelbescherming Nederland, van de gelegenheid gebruik gemaakt een zienswijze in te dienen. Zij geeft aan dat:

- verwacht mag worden dat de natuur ter plaatse van de depots ongeveer één à twee jaar nodig zal hebben om zich te herstellen, zowel bij gebruik als na het leeghalen. Al die tijd kan de natuur niet optimaal functioneren;
- de Provincie Zeeland formeel geredeneerd dient te overwegen of de gevolgen van de ingreep significant zijn. Een relatief kleine ingreep zal mogelijk geen grote (negatieve) invloed op de Oosterschelde hebben, maar een hele reeks kleinere ingrepen – zoals die plaatsvinden in het kader van de dijkverbetering in de Oosterschelde – kan de Oosterschelde echter wel duidelijk negatief beïnvloeden. Daarbij komt dat een systeem dat toch al niet in een goede staat verkeert, verder onder druk komt te staan;
- rond de dijkverbeteringswerken regelmatig onverwachte zaken ('spoedklussen') optreden, zoals onderhavige vergunningaanvraag, die lastig te beoordelen zijn en vaak niet de 'koninklijke weg' doorlopen, waardoor belanghebbenden (te) weinig tijd hebben om met een gedegen inbreng te komen. Bij hun weten zijn ze – hoewel het de bedoeling was – niet eerder over de onderhavige zaak door het Projectbureau Zeeweringen geconsulteerd;
- de aanvraag de eerder door de Zeeuwse Milieufederatie geconstateerde noodzaak om te komen tot een natuurherstelplan vergroot. In dit herstelplan wordt vooraf en voor alle kleine verliezen rond de dijkverbeteringen in de Oosterschelde tezamen een impuls aan de natuur gegeven. Zij ziet als voordeel dat de activiteiten van het projectbureau dan vanuit een positieve natuurbalans benaderd kunnen worden, hetgeen meer ruimte geeft aan de wettelijke inpassing en de beoordeling van de dijkverbetering en alle werken die daarmee samenhangen vergemakkelijkt;
- zij vragen om de beslissing tot het verlenen van deze vergunning te koppelen aan het opstellen en uitvoeren van het reeds eerder tussen de provincie en het projectbureau besproken concept van een natuurherstelplan. De Zeeuwse Milieufederatie constateert dat de aanvraag van een dergelijke koppeling nog geen blijk geeft en vindt dat in het licht van het voorstaande niet acceptabel.

Wij onderkennen dat de natuur ter plaatse van de onderwaterdepots gedurende het gebruik en een herstelperiode daarna niet in staat is om optimaal te functioneren. Inderdaad is het zo dat de Natuurbeschermingswet 1998 ruimte laat voor het aanvaarden van enige negatieve effecten, voor zover deze niet significant zijn. Dat neemt niet weg dat de Provincie Zeeland er vanuit het voorzorgsbeginsel op toeziet dat negatieve effecten zoveel als mogelijk voorkomen worden.

Bij deze aanvraag zijn de negatieve effecten door de beperkte omvang van de depots en de tijdelijkheid klein. Deze kleine negatieve effecten situeren zich op de levensgemeenschappen van het harde substraat. De minder goede staat van het gebied waar de Zeeuwse Milieufederatie op doelt, hangt echter vooral samen met de autonome negatieve ontwikkeling van schorren, slikken en platen ('zandhonger') en niet met (de levensgemeenschappen van) het harde substraat.

Wij betreuren het dat de Zeeuwse Milieufederatie niet eerder door het projectbureau over deze vergunningaanvraag geconsulteerd is.

In de periode met intensief vooroverleg tussen het projectbureau en de provincie is al in een vroeg stadium door de provincie aangegeven dat het projectbureau, om de procedure zo snel mogelijk te kunnen doorlopen, óók in vooroverleg moest treden met belanghebbende partijen, waaronder de Zeeuwse Milieufederatie en Vogelbescherming Nederland, hetgeen door de aanvrager toegezegd is.

Wij onderschrijven de visie dat als de kleine verliezen al vooraf dankzij een natuurherstelplan vanuit een positieve 'natuurbalans' beschouwd kunnen worden, de wettelijke inpassing en beoordeling van vergunningaanvragen als de onderhavige gemakkelijker wordt. Dat zou met recht een 'koninklijke weg' zijn. De Zeeuwse Milieufederatie doelt ons inziens met 'natuurherstelplan' op de zogenoemde herstelopgaven die bij voorgaande, huidige en toekomstige vergunningen voor dijkverbeteringen zijn en zullen worden geformuleerd. Het onvermijdelijke, permanent onttrekken van kleine (in totaliteit niet-significante) stukjes habitat her en der langs de dijken ligt hieraan ten grondslag. In gezamenlijkheid met het projectbureau heeft de provincie ervoor gekozen om die herstelopgave liever in één groter project gerealiseerd te zien, dan in meerdere kleine. Uit oogpunt van efficiëntie en doelmatigheid verwachten we zo het meest wezenlijke natuurherstel te bereiken. Het vinden van een geschikt project dat daadwerkelijk substantieel (in omvang en aard) als natuurherstel (bovenop natuurherstel in andere kaders) aangemerkt kan worden is echter geen sinecure en vereist de nodige aandacht en zorgvuldigheid. Wij denken dat het dan ook niet te verwachten is dat al op korte termijn een herstelproject gerealiseerd kan worden.

In de onderhavige vergunning is er echter geen sprake van permanent verlies van beschermde natuurwaarden, maar tijdelijk verlies. Naar ons oordeel is dit tijdelijke verlies erg gering en acceptabel. Wij koppelen dit verlies in deze vergunning derhalve niet aan een herstelopgave.

Deel B. Wettelijk kader en beleid

In paragraaf 1 van dit deel leest u welke artikelen uit de Natuurbeschermingswet 1998 en de Habitatrichtlijn uit 1992 van belang zijn bij het verlenen van deze vergunning.

In paragraaf 2 leest u welk beleid een rol speelt bij de vergunningverlening.

1. Wettelijk kader

In 1998 is de Natuurbeschermingswet 1998 opgesteld. Op 20 januari 2005 is er een wet aangenomen die de Natuurbeschermingswet uit 1998 op een aantal punten heeft gewijzigd. Sinds 1 oktober 2005 is een aantal artikelen uit de Natuurbeschermingswet 1998 en de wijzigingswet in werking getreden.

De voor vergunningverlening van belang zijnde artikelen zijn:

Artikel 2, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998

In dit artikel staat wat we onder 'gedeputeerde staten' verstaan, voor zover niet anders is bepaald.

Gedeputeerde staten = gedeputeerde staten van de provincie waarin geheel of grotendeels zijn gelegen:

- gebieden als bedoeld in artikel 10a (zie hieronder), of
- natuurmonumenten, of
- landschapsgezichten onderscheidenlijk beschermde natuurmonumenten, of
- beschermde landschapsgezichten.

Artikel 10a, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998

In dit artikel staat dat Onze Minister gebieden aanwijst om de volgende Europese richtlijnen uit te kunnen voeren:

- richtlijn (EEG) nummer 79/409 (Vogelrichtlijn)
- richtlijn (EEG) nummer 92/43 (Habitatrichtlijn)

Artikel 10a, tweede lid van de Natuurbeschermingswet 1998

Dit artikel bepaalt dat een besluit de instandhoudingsdoelstelling voor het gebied bevat. Het gaat dan om besluiten, zoals bedoeld in het vorige artikel (het eerste lid van artikel 10a). Onder instandhoudingsdoelstellingen vallen in ieder geval:

- a. doelstellingen die gaan om de instandhouding van de leefgebieden, voorzover dit vereist is volgens richtlijn (EEG) nummer 79/409, of
- b. doelstellingen die gericht zijn op de instandhouding van de natuurlijke habitats of van de populaties van in het wild levende dier- en plantensoorten, voorzover dit vereist is volgens richtlijn (EEG) nummer 92/43.

Artikel 10a, derde lid van de Natuurbeschermingswet 1998

Dit artikel bepaalt dat de instandhoudingsdoelstelling (uit artikel 10a, tweede lid) ook betrekking kan hebben op doelstellingen gericht op:

- het behoud van het natuurschoon
- het herstel van het natuurschoon
- de ontwikkeling van het natuurschoon
- de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied

Voor zover deze niet vallen onder de doelstellingen volgens de richtlijnen uit het tweede lid vereist is.

Artikel 15a, tweede lid van de Natuurbeschermingswet 1998

Volgens dit artikel is het gebied geen beschermd natuurmonument meer vanaf het moment dat het gebied wordt aangewezen als Natura 2000-gebied.

Artikel 15a, derde lid van de Natuurbeschermingswet 1998

In dit artikel staat dat de instandhoudingsdoelstelling voor het Natura 2000-gebied ook betrekking heeft op eerdere doelstellingen, die gericht waren op:

- het behoud van het natuurschoon
- het herstel van het natuurschoon
- de ontwikkeling van het natuurschoon
- de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied.

Dit geldt ook als het gebied niet langer aangewezen is als beschermd natuurmonument. We houden dan dus doelstellingen aan zoals ze waren toen het gebied nog wel aangewezen was als beschermd natuurmonument.

Artikel 19d, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998

Dit artikel bepaalt dat het verboden is om projecten of andere handelingen te realiseren of onderscheidenlijk te verrichten:

- zonder vergunning van Gedeputeerde Staten, of
- in strijd met voorschriften of beperkingen die aan de vergunning verbonden zijn.

Bovenstaande is het geval als die projecten of handelingen:

- de kwaliteit kunnen verslechteren van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een aangewezen gebied zoals bedoeld in artikel 10a, eerste lid of artikel 12, derde lid.
- een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen zijn hierbij het uitgangspunt.
- de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Artikel 19e van de Natuurbeschermingswet 1998

In dit artikel staat dat Gedeputeerde Staten bij het verlenen van een vergunning letten op de instandhoudingsdoelstelling en rekening houden:

- a. met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben voor:
 - het gebied dat aangewezen is op grond van artikel 10a, eerste lid, of
 - het gebied waarvan de aanwijzing in overweging is genomen, zoals bedoeld in artikel 12, derde lid;
- b. met een beheersplan dat op grond van artikel 19a of artikel 19b is vastgesteld.

Het gaat hier om het verlenen van een vergunning zoals bedoeld in artikel 19d, eerste lid.

Artikel 19f van de Natuurbeschermingswet 1998

In dit artikel staat dat voordat Gedeputeerde Staten een besluit nemen over een vergunning (artikel 19d, eerste lid) een initiatiefnemer van een nieuw project of andere handelingen eerst een passende beoordeling maakt voor de gevolgen van het gebied. Daarbij houdt hij/zij rekening met de instandhoudingsdoelstellingen:

- als het nieuwe project of andere handelingen niet direct verband houden of nodig zijn voor het beheer van een gebied, zoals bedoeld in artikel 10a, eerste lid of artikel 12, derde lid,
- maar dit project in combinatie met andere projecten of handelingen wel significante gevolgen kunnen hebben voor het gebied.

Artikel 19g, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998

Dit artikel geeft aan dat Gedeputeerde Staten pas een vergunning (artikel 19d, eerste lid) kunnen verlenen op het moment dat zij zich ervan hebben verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast. Dit moet blijken uit een passende beoordeling, zoals bedoeld in artikel 19f, eerste lid.

Artikel 19i, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998

In dit artikel staat dat iedereen voldoende zorg in acht neemt voor de instandhouding van een gebied:

- aangewezen op grond van artikel 10, eerste lid, artikel 10a, eerste lid, of
- waarvan de aanwijzing in overweging is genomen, zoals bedoeld in artikel 12.

Deze zorg houdt in ieder geval het volgende in. Weet of kan iemand redelijkerwijs vermoeden dat zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kan hebben voor het gebied? Dan is diegene verplicht dergelijke handelingen of nalaten te voorkomen. Is dat niet mogelijk, dan is diegene verplicht om alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd om die gevolgen te voorkomen. Kunnen de gevolgen niet worden voorkomen, dan is diegene verplicht deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Uitgangspunt is allereerst de instandhoudingsdoelstelling voor gebieden die aangewezen zijn op grond van artikel 10a, eerste lid. Daarnaast nemen we als uitgangspunt de wezenlijke kenmerken van een gebied, aangewezen op grond van artikel 10, eerste lid.

Artikel 60, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998

Dit artikel bepaalt dat aangewezen beschermde monumenten en staatsnatuurmonumenten gelden als beschermde natuurmonumenten. Het gaat om monumenten op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

Artikel 65 van de Natuurbeschermingswet 1998

Sommige gebieden zijn al voordat de wet in werking trad aangewezen als beschermde natuurmonumenten en staatsnatuurmonumenten, op grond van de Natuurbeschermingswet. Zie artikel 7, eerste lid en artikel 21 eerste lid.

Voor deze gebieden geldt het verbod van artikel 16, eerste lid van de Natuurbeschermingswet. Dit verbod heeft betrekking op schadelijke handelingen, die buiten het beschermde natuurmonument of staatsnatuurmonument worden verricht, zonder dat deze handelingen vermeld zijn in het aanwijzingsbesluit. Deze regeling wijkt af van artikel 16, vierde lid van de Natuurbeschermingswet.

Artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998

De Wet van 20 januari 2005 houdt een aantal wijzigingen in van de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wijzigingen houden verband met Europeesrechtelijke verplichtingen.

Artikel V, eerste lid van deze Wet, bepaalt dat de besluiten van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit tot aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden, gelden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de Natuurbeschermingswet 1998.

Artikel 4, eerste lid, derde alinea, van Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992

Deze richtlijn gaat over de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (de Habitatrictlijn). In dit artikel staat dat elke lidstaat op basis van de criteria van bijlage III (fase 1) en van de relevante wetenschappelijke gegevens een lijst van gebieden voorstelt, waarop staat aangegeven welke typen natuurlijke habitats van bijlage I en welke inheemse soorten van bijlage II in die gebieden voorkomen. Voor diersoorten met een zeer groot territorium komen deze gebieden overeen met de plaatsen, binnen het natuurlijke verspreidingsgebied van die soorten, die de fysische en biologische elementen vertonen welke voor hun leven en voortplanting essentieel zijn. Voor aquatische soorten met een groot territorium worden deze gebieden alleen voorgesteld indien het mogelijk is een zone duidelijk af te bakenen die de fysische en biologische elementen vertoont welke voor hun leven en voortplanting essentieel zijn. Zo nodig stellen de lidstaten aanpassingen van de lijst voor in het licht van de resultaten van het in artikel 11 bedoelde toezicht. De lijst wordt binnen drie jaar na kennisgeving van de richtlijn aan de Commissie toegezonden met informatie over elk gebied. Deze informatie omvat een kaart, de naam, de ligging en de oppervlakte van het gebied, alsmede de gegevens die zijn verkregen uit toepassing van de in bijlage III (fase 1) vermelde criteria, en wordt verstrekt op basis van een door de Commissie volgens de procedure van artikel 21 opgesteld formulier.

Artikel 4, tweede lid van de Habitatrictlijn

In artikel 4, tweede lid, derde alinea stelt de Commissie de lijst van gebieden van communautair belang vast, waarop de gebieden staan aangegeven met een of meer prioritaire typen natuurlijke habitats of een of meer prioritaire soorten.

Artikel 4, vijfde lid van de Habitatrictlijn

Dit artikel bepaalt dat de bepalingen van artikel 6, tweede, derde en vierde lid van de Habitatrictlijn gelden, zodra een gebied op de lijst is geplaatst die bedoeld is in het tweede lid, derde alinea.

Artikel 6 tweede lid van de Habitatrictlijn

Dit artikel stelt dat de lidstaten passende maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten niet verslechterd in de speciale beschermingszones. Ook zorgen ze ervoor dat er geen storende factoren optreden voor de soorten waarvoor de zones zijn aangewezen. Dit geldt voorzover die factoren een significant effect kunnen hebben. Daarbij wordt gelet op de doelstellingen van deze richtlijn.

Artikel 6 derde lid van de Habitatrictlijn

In dit artikel staat dat voor een plan of project een passende beoordeling gemaakt moet worden van de gevolgen voor het gebied. Dit geldt voor een plan of project dat niet direct verband houdt met het beheer van het gebied of niet direct nodig is voor het beheer van het gebied. Maar dit plan of project kan afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen hebben voor een gebied. Bij de beoordeling moet rekening worden gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied.

De bevoegde nationale instanties geven slechts toestemming voor zo'n plan of project:

- nadat zij de zekerheid hebben dat het de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet zal aantasten, en;
- nadat zij in voorkomend geval inspraakmogelijkheden hebben geboden.

Ze letten hierbij op de conclusies van de beoordeling van de gevolgen voor het gebied. Ze geven toestemming onder voorbehoud van wat dat in lid 4 staat.

Artikel 6, vierde lid van de Habitatrichtlijn

Artikel 6 lid 4 van de Habitatrichtlijn stelt dat indien een plan of project, ondanks negatieve conclusies van de beoordeling van de gevolgen voor het gebied, bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, toch moet worden gerealiseerd, de lidstaat alle nodige compenserende maatregelen neemt om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. De lidstaat stelt de Commissie op de hoogte van de genomen compenserende maatregelen. Wanneer het betrokken gebied een gebied met een prioritair type natuurlijke habitat en/of een prioritaire soort is, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of met voor het milieu wezenlijke gunstige effecten dan wel, na advies van de Commissie, andere dwingende redenen van grootopenbaar belang worden aangevoerd.

2. Beleid

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft de Oosterschelde aangewezen als speciale beschermingszone. Dit heeft hij gedaan op grond van de Vogelrichtlijn. De Oosterschelde is een Natura 2000-gebied (artikel 10a, eerste lid, Natuurbeschermingswet 1998). Dit is zo bepaald in artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen.

Wel aangemeld

In 2003 heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de Oosterschelde bij de Europese Commissie aangemeld als speciale beschermingszone (artikel 4, lid 1 van de Habitatrichtlijn).

Nog niet aangewezen

De Habitatrichtlijngebieden zijn nog niet aangewezen conform artikel 10a, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de Habitatrichtlijngebieden, die door Nederland zijn aangemeld, op de communautaire lijst geplaatst. Totdat de formele aanwijzingsprocedure is voltooid gaan we uit van het volgende. We komen artikel 6 van de Habitatrichtlijn na met een beroep op de rechtstreekse werking, of we interpreteren richtlijnconform de artikelen 19d en verder.

Communautaire lijst

Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld voor de Atlantische biografische regio. Nederland hoort bij deze regio. Zodra een gebied op de communautaire lijst is geplaatst, zoals nu dus het geval is, zijn de bepalingen van artikel 6, tweede, derde en vierde lid van de Habitatrichtlijn voor dat gebied van toepassing.

Dat betekent dat we een aanvraag tot vergunningverlening (ex artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998) rechtstreeks aan artikel 6, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn moeten toetsen. Dit moet op grond van artikel 10 van het EG-verdrag op het moment dat een derde belanghebbende hierom vraagt. Het kan ook betekenen dat we artikel 19d, eerste lid, volgens de bepalingen uit de Habitatrichtlijn moeten uitleggen wanneer het beschermde natuurmonument overlapt met het Habitatrichtlijngebied.

Jurisprudentie

De bevoegdheid van gedeputeerde staten tot het verlenen van een vergunning ex artikel 19d, eerste lid Natuurbeschermingswet 1998 voor een Vogel- en Habitatrichtlijngebied en het richtlijnconform interpreteren van dit artikel voor zover de activiteit effecten heeft op het gedeelte Habitatrichtlijngebied, is in haar jurisprudentie meerdere malen door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State bevestigd, recentelijk nog in een uitspraak van 24 oktober 2007 (docnr 0760; LJN: BB6344):

- Gelet op artikel V van de Wet van 20 januari 2005 geldt het aanwijzingsbesluit van de Oosterschelde tot SBZ/Vogelrichtlijn (VR) als besluit ex artikel 10a NBwet 1998. De uit artikel 19d NBwet 1998 voortvloeiende verplichtingen strekken derhalve tot bescherming van de Oosterschelde voor zover dit gebied is aangewezen als SBZ/VR.

Nu de Oosterschelde op de communautaire lijst is geplaatst, geldt op grond van artikel 4, lid 5, Habitatrichtlijn (HR) artikel 6, lid 3, HR voor het gebied. Omdat het gebied niet is aangewezen ex artikel 10a dan wel artikel 12 NBwet 1998, geldt artikel 19d NBwet 1998 niet voor het HR-gebied.

- Gezien de mogelijke aantasting van de door de HR beschermde habitats, dient te worden gezien hoe artikel 6, lid 3, HR hier kan worden toegepast. Zoals de ABRS eerder heeft overwogen in haar uitspraak in de zaak Texel, moet voordat wordt toegekomen aan de vraag of een artikel van de HR rechtstreekse werking heeft, worden nagegaan of het van toepassing zijnde nationale recht richtlijnconform kan worden geïnterpreteerd.

I.c. gaat het om een gebied dat niet alleen op de communautaire lijst staat, maar tevens is aangewezen als SBZ/VR. Deze aanwijzing geldt als een aanwijzing ex artikel 10a NBwet 1998, zodat artikel 19d van toepassing is op het VR-gebied de Oosterschelde. De Afdeling ziet geen beletsel artikel 19d NBwet richtlijnconform uit te leggen in die zin dat dit voorschrift tevens het uit artikel 6, lid 3, HR voortvloeiende beschermingsregime voor het HR-gebied de Oosterschelde omvat.

Natura 2000-doelendocument

Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft ambtelijke concepten van het Natura 2000-doelendocument en gebiedendocumenten voor de verschillende Natura 2000-gebieden voor commentaar aan overheden en maatschappelijke organisaties voorgelegd. Onder deze gebieden valt ook de Oosterschelde. Dit deed het ministerie in december 2005.

In het document zijn kernopgaven voor de verschillende Natura 2000-landschappen geformuleerd. Voorbeelden van deze landschappen zijn Duinen en Noordzee, Waddenzee en Delta. In juni 2006 heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit dit doelendocument vastgesteld.

Instandhoudingsdoelstellingen

In januari 2007 heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de ontwerpbesluiten voor 111 Natura 2000-gebieden ter inzage gelegd. De Oosterschelde valt onder deze 111 gebieden.

In deze ontwerpbesluiten zijn de kernopgave uitgewerkt in voorlopige algemene instandhoudingsdoelstellingen en instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen en -soorten en/of vogelsoorten. Het Natura 2000-doelendocument en het ontwerpbesluit voor de Oosterschelde worden in de overweging bij de aangevraagde vergunning betrokken. Meer over de instandhoudingsdoelstellingen leest u in deel C van deze vergunning.

Beleidsplan Oosterschelde

In 1995 heeft de Stuurgroep Oosterschelde het Beleidsplan Oosterschelde 1995 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft een integrale visie op de ontwikkeling van het gebied. Voor de inrichting en het beheer van de Oosterschelde is de hoofddoelstelling als volgt:

'Het behoud en zo mogelijk versterking van de natuurlijke waarden, met inachtneming van de basisvoorwaarden van een maatschappelijk functioneren van het gebied, waaronder vooral de visserij, wordt begrepen.'

In 2000 is de Stuurgroep Oosterschelde opgeheven en kwam de beleidsuitvoering in handen van het bestuur van het in 2000 opgerichte Nationaal Park Oosterschelde. Het Beheers- en Inrichtingsplan Nationaal Park Oosterschelde zet het beleid van het Beleidsplan Oosterschelde 1995 voort. Het Nationaal Park Oosterschelde heeft dit inrichtingsplan in 2001 vastgesteld.

Omgevingsplan Zeeland 2006-2012

In 2006 heeft Provinciale Staten van Zeeland het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 vastgesteld. Dit omgevingsplan is een integratie van het provinciale streek-, milieubeleids- en waterhuishoudingsplan. Het omgevingsplan zet in op een dynamisch en aantrekkelijk Zeeland. Enerzijds is het een beleidsuitwerking dat voor concentratie, uitbouw en versterking van economische activiteiten in de havens en het steden-netwerk en anderzijds voor behoud en versterking van de groenblauwe oase die Zeeland is kiest. Het plan stelt dat het goed gaat met de Zeeuwse natuurgebieden, maar onvoldoende goed met de Zeeuwse natuur. Weliswaar krijgen steeds meer gebieden een natuurbestemming, toch zijn er nog steeds plant- en diersoorten die het veld moeten ruimen door versnippering en de kwaliteit van de omgeving. Behoud van biodiversiteit vraagt om voortgaan op de weg te komen tot een duurzaam en robuust ecologisch netwerk.

Het Omgevingsplan Zeeland geeft aan dat er voor zeer kwetsbare en waardevolle gebieden sprake is van een beschermingsregime. Binnen dit regime zijn nieuwe projecten, plannen of handelingen niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van een gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Dit beschermingsregime sluit aan bij het afwegingskader in de Nota Ruimte voor de Ecologische Hoofdstructuur. Daarnaast geldt voor deze gebieden nationale en internationale wetgeving zoals de Natuurbeschermingswet 1998 en de grondwaterbeschermingsgebieden.

Het Omgevingsplan Zeeland geeft aan dat de bescherming tegen overstromingen door klimaatverandering en zeespiegelstijging weer actueel is. Het garanderen van duurzame veiligheid is daarom van groot belang. De aanpak van de zogenoemde zwakke schakels moet prioriteit hebben. Zeeland heeft, juist vanwege haar ligging in de frontlinie, de ambitie ruimte te bieden voor experimenten op het gebied van de kustverdediging. Zeeland wil een laboratorium worden, waar kennis opgedaan wordt die wereldwijd ingezet kan worden in gebieden die evenals Zeeland geconfronteerd zullen gaan worden met de gevolgen van de klimaatverandering.

Deel C. Gebiedsbeschrijvingen en instandhoudingsdoelstellingen Oosterschelde

Hieronder leest u in paragraaf 1 een algemene gebiedsbeschrijving van het Natura 2000-gebied Oosterschelde. In paragraaf 2 beschrijven we zeer gedetailleerd de instandhoudingsdoelen van het gebied. De instandhoudingsdoelen uit deze hele paragraaf en het beleid dat u hebt kunnen lezen in deel B van deze vergunning, zijn voor ons het toetsingskader voor de vergunning. Dat is zo, totdat de definitieve aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zijn vastgesteld.

1. Gebiedsbeschrijving van de Oosterschelde

1.1 Oosterschelde

Het gebied Oosterschelde is een onderdeel van het voormalige estuarium van de Schelde. In 1986 is de Oosterschelde van de zee afgesloten door een stormvloedkering, die de getijdenwerking nog in enige mate toelaat. Als gevolg van de getijdenstromen vinden erosie- en sedimentatieprocessen plaats. Dit veroorzaakt een wisselend patroon van schorren, slikken en droogvallende platen (het intergetijdengebied), ondiep water en diepe getijdengeulen.

In de monding van de Oosterschelde bevinden zich de diepste stroomgeulen die plaatselijk een diepte bereiken van 45 meter. Tussen deze stroomgeulen en in het gebied ten oosten van de Zeelandbrug bevinden zich uitgestrekte gebieden met ondiepe wateren met zandbanken. In het oosten en noorden van het gebied komen grote oppervlakten slikken voor.

Binnendijs worden langs de oever een groot aantal karrenvelden, inlagen en kreekrestanten tot het gebied gerekend. Deze gebieden bestaan voornamelijk uit vochtige graslanden en open water. Het water, het intergetijdengebied en de binnendijs gelegen gebieden vormen samen het leefmilieu voor de rijke flora en fauna van het gebied. De grote variatie aan milieutypen in het gebied gaat gepaard met een grote diversiteit aan dier- en plantensoorten. Deze variatie aan milieutypen wordt bepaald door factoren als getij, stroming, watertemperatuur, hoogteligging, waterkwaliteit en sedimentsamenstelling.

Vogelrichtlijngebied Oosterschelde

De Oosterschelde is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. De kustwateren (zout), intergetijdengebied, schorren en binnendijs gronden (o.a. brakke inlagen) vormen namelijk samen het leefgebied van een aantal vogelsoorten dat beschreven staan in de Vogelrichtlijn. In Bijlage I van de Vogelrichtlijn staat een aantal vogelsoorten opgenoemd dat in de Westerschelde hun leefgebied heeft (artikel 4.1). Ook fungeert het gebied als broed-, rui- en overwinteringsgebied en rustplaats in de trekzone van andere trekvogelsoorten (artikel 4.2).

De begrenzing van het Vogelrichtlijngebied is zo gekozen dat we het voortbestaan en/of de voortplanting van de vogelsoorten zo veel mogelijk ondersteunen. Het gebied vormt een in landschappelijk en vogelkundig opzicht samenhangend geheel dat de vogels zo goed mogelijk beschermt.

Habitatrichtlijngebied Oosterschelde

Het gebied Oosterschelde behoort tot het Natura 2000-landschap 'Noordzee, Waddenzee en Delta'. De begrenzing van het Habitatrichtlijngebied Oosterschelde is bepaald aan de hand van de ligging van de natuurlijke habitats en de leefgebieden van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarnaast omvat het begrensde gebied ook natuurwaarden, die integraal onderdeel uitmaken van de ecosystemen waartoe de betreffende habitattypen en leefgebieden van soorten behoren. Ook nieuwe natuur valt binnen dit gebied, als dit noodzakelijk is om bedreigde en schaarse habitattypen en leefgebieden van soorten te herstellen. Bij de keuze en de afbakening van de gebieden hebben is alleen rekening gehouden met vereisten die te maken hebben met de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna.

2. Instandhoudingsdoelstellingen van de Oosterschelde

2.1 Hoofdpijnen van de Natura 2000-doelen

De Oosterschelde behoort tot de Natura 2000-gebieden. In juni 2005 heeft het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de Natura 2000-Contourennotitie uitgebracht. Hierin staan de kaders voor de Natura 2000-doelen. Hieronder leest u enkele hoofdpijnen van deze doelen.

De doelen zijn:

- bijdragen aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie;
- bijdragen aan de ecologische samenhang van het Natura 2000-netwerk, zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;

- behouden en herstellen van de ruimtelijke samenhang met de omgeving voor de duurzame instandhouding van natuurlijke habitats en soorten, die in Nederland voorkomen;
- behouden en herstellen van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied. Dit geldt voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd;
- behouden en herstellen van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding. Dit geldt voor de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

De doelen zijn verder uitgewerkt in het doelendocument van juni 2006 en de ontwerpbesluiten die de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op 9 januari 2007 ter visie heeft gelegd.

Voor alle grote wateren geldt dat behoud of herstel van de ruimtelijke samenhang tussen geulen, ondieptes, platen en kwelders (of schorren) en de bijbehorende sedimentatie- en erosieprocessen van groot belang zijn.

2.2 Kernopgaven voor de Oosterschelde

In het doelendocument is voor de Oosterschelde een aantal kernopgaven geformuleerd. Deze zijn:

- Behoud van slikken en platen voor rustende en foeragerende niet-broedende vogels en rustgebieden voor de gewone en grijze zeehond.
- Behoud en herstel van schorren en zilte graslanden (buitendijks) met alle successiestadia, zoet-zout overgangen, verscheidenheid in substraat en gedijregime en als hoogwatervluchtplaats.
- Behoud en ontwikkeling van kwaliteit binnendijkse brakke gebieden voor noordse woelmuis en voor broedvogels (kluut, sterns) en als hoogwatervluchtplaats, overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden) brakke variant van ruigten en zomen (harig wilgenroosje), schorren en zilte graslanden (binnendijks) en als hoogwatervluchtplaats.

2.3 Instandhoudingsdoelen voor de Oosterschelde

De kernopgaven zoals u ze hierboven heeft gelezen, zijn in het ontwerpbesluit 'Oosterschelde' van 9 januari 2007 vertaald in instandhoudingsdoelen.

Voor de *habitattypen* zijn de volgende doelen opgenomen:

- H1160 Grote, ondiepe krekens en baaien: behoud van de oppervlakte en verbetering van de kwaliteit.
- H1310 Eenjarige pioniersvegetaties van slik- en zandgebieden met *Salicornia spp.* en andere zoutminnende planten: uitbreiding van de oppervlakte en het behoud van de kwaliteit van zilte pionierbegroeiingen, *zeekraal* (subtype A).
- H1320 Schorren met slijkgrasvegetatie (*Spartinion maritimae*): behoud van de oppervlakte.
- H1330 Atlantische schorren (*Glaucopuccinellietalia maritimae*): behoud van de oppervlakte en de kwaliteit van de schorren en zilte graslanden, *buitendijks* (subtype A) en uitbreiding van de oppervlakte en het behoud van de kwaliteit van schorren en zilte graslanden, *binnendijks* (subtype B).
- H7140 Overgangs- en trilveen: uitbreiding van de oppervlakte en verbetering van de kwaliteit van overgangs- en trilvenen, *veenmosrietlanden* (subtype B).

Voor de *habitatrichtlijnsoorten* zijn de volgende doelen opgenomen:

- H1340 Noordse woelmuis: uitbreiding van de verspreiding, de omvang en het behoud van de kwaliteit van het leefgebied voor de uitbreiding van de populatie.
- H1365 Gewone zeehond: behoud van de omvang en de verbetering van de kwaliteit van het leefgebied voor uitbreiding van de populatie voor een regionale populatie van ten minste 200 exemplaren in het Deltagebied.

Voor de *broedvogelsoorten* zijn de volgende doelen opgenomen:

- Behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor de populatie van het Deltagebied van:
 - A132 Kluut ten minste 2.000 paren;
 - A137 Bontbekplevier ten minste 100 paren;
 - A191 Grote stern ten minste 4.000 paren;
 - A193 Visdief ten minste 6.500 paren;
 - A195 Dwergstern ten minste 300 paren.
- Uitbreiding van de omvang en/of verbetering van de kwaliteit van het leefgebied, met een draagkracht voor de populatie van het Deltagebied van:
 - A138 Strandplevier ten minste 220 paren.

- Behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied, met een draagkracht voor een populatie van:
 - A194 Noordse stern ten minste 20 paren.

Voor de *niet-broedvogelsoorten* zijn de volgende doelen opgenomen:

- Behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor een populatie van:
 - A004 Dodaars gemiddeld 80 vogels
 - A005 Fuut gemiddeld 370 vogels
 - A007 Kuifduiker gemiddeld 8 vogels
 - A017 Aalscholver gemiddeld 360 vogels
 - A026 Kleine zilverreiger gemiddeld 20 vogels
 - A034 Lepelaar gemiddeld 30 vogels
 - A043 Grauwe gans gemiddeld 2.300 vogels
 - A045 Brandgans gemiddeld 3.100 vogels
 - A046 Rotgans gemiddeld 6.300 vogels
 - A048 Bergeend gemiddeld 2.900 vogels
 - A050 Smient gemiddeld 12.000 vogels
 - A051 Krakeend gemiddeld 130 vogels
 - A052 Wintertaling gemiddeld 1.000 vogels
 - A053 Wilde eend gemiddeld 5.500 vogels
 - A054 Pijlstaart gemiddeld 730 vogels
 - A056 Slobeend gemiddeld 940 vogels
 - A067 Brilduiker gemiddeld 680 vogels
 - A069 Middelste zaagbek gemiddeld 350 vogels
 - A103 Slechtvalk gemiddeld 10 vogels
 - A125 Meerkoet gemiddeld 1.100 vogels
 - A130 Scholekster gemiddeld 24.000 vogels
 - A132 Kluut gemiddeld 510 vogels
 - A137 Bontbekplevier gemiddeld 280 vogels
 - A138 Strandplevier gemiddeld 50 vogels
 - A140 Goudplevier gemiddeld 2.000 vogels
 - A141 Zilverplevier gemiddeld 4.400 vogels
 - A142 Kievit gemiddeld 4.500 vogels
 - A144 Drieteenstrandloper gemiddeld 260 vogels
 - A149 Bonte strandloper gemiddeld 14.100 vogels
 - A157 Rosse grutto gemiddeld 4.200 vogels
 - A160 Wulp gemiddeld 6.400 vogels
 - A161 Zwarte ruiter gemiddeld 310 vogels
 - A162 Tureluur gemiddeld 1.600 vogels
 - A164 Groenpootruiter gemiddeld 150 vogels
 - A169 Steenloper gemiddeld 580 vogels

We gaan hierbij steeds uit van het seizoensgemiddelde.

- Behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied van:
 - A037 Kleine zwaan
- Behoud van de omvang en de verbetering van de kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor een populatie van:
 - A143 kanoet gemiddeld 7.700 vogels

2.4 Instandhoudingsdoelstellingen versus 'oude doelstellingen'

Naast de doelstellingen vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn blijven ook de doelstellingen vanuit de aanwijzing van de Oosterschelde als beschermd natuurmonument van kracht. Deze doelstellingen hebben betrekking op de doelstellingen voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van dat deelgebied (artikel 15a, derde lid, Natuurbeschermingswet 1998). En wel zoals het is bepaald in het vervallen besluit. We noemen dit verder: 'de oude doelen'.

Gaan deze oude doelstellingen over Natura 2000-waarden, dan vallen ze onder de instandhoudingsdoelstellingen zoals u ze hiervoor heeft gelezen. In een aantal gevallen is het onmogelijk om zowel de oude doelen als de Natura 2000-doelen te bereiken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn omdat de doelen om tegenstrijdig beheer vragen. In die gevallen gaan de Natura 2000-doelen voor. Dit doen we om de Europeesrechtelijke verplichtingen na te komen.

In het in voorbereiding zijnde beheerplan voor het Natura 2000-gebied worden de oude doelen in ruimte en tijd uitgewerkt. Net als de overige instandhoudingsdoelen.

Ook wordt dan uitgewerkt waar, gezien de oude doelen, achteruitgang van het natuurschoon de natuurwetenschappelijke betekenis toegestaan wordt ten gunste van Natura 2000-doelen.

2.5 De oude doelen voor de Oosterschelde

Binnen het Natura 2000-gebied Oosterschelde gelden de oude doelen voor de deelgebieden 'Oosterschelde-buitendijks' en 'Oosterschelde-binnendijks'.

Voor 'Oosterschelde-buitendijks' gaat het om de volgende doelen:

- Behoud van het gebied als internationaal belangrijke schakel in een samenhangend systeem van waterrijke gebieden in het West-Palearctische gebied.
- Behoud van het ecologisch samenhangende geheel van open water, platen, slikken en schorren.
- Behoud van de kenmerkende grote geomorfologische, bodemkundige en hydrologische verscheidenheid.
- Behoud van de waardevolle levensgemeenschappen die te danken zijn aan de verscheidenheid van milieuomstandigheden.
- Behoud van:
 - minder algemene tot zeldzame plantengemeenschappen (blaaswier, darmwiervegetaties, klein en groot zee gras, Engels slijkgras, zee kraal, zee aster, kwelder gras, schorrezout gras, lamsoor, zee weegbree, gewone zoutmelde, strandkweek, zeealsem, rood zwenkgras, zilte rus, melkkruid, Engels gras, schorrekruid, strandmelde, spiesmelde, reukloze kamille, klein slijkgras, knotswier, groefwier en suikerwier),
 - het nationale en internationale belang als overwinteringsgebied, doortrekgebied en permanente verblijfplaats voor een groot aantal vogelsoorten (scholekster, kanoetstrandloper, bonte strandloper, wulp, tureluur, zilverplevier, steenloper, smient, pijlstaart, bergeend, rotgans, brandgans, kleine zwanen, kolganzen, rietganzen, tureluur, wilde eend, visdief, bontbekplevier, strandplevier en kluut)
 - de aquatische zoutwaterlevensgemeenschappen (zeepokken, mosselen, kokkels, platte slijkgaper, wadpier, draadworm, zager, nonnetje, zeeduizendpoot, wadslakje, alikruik, strandkrab, garnaal, slijkgarnaal, wilde mosselbanken, fauna van dijkvlooiingen met zakpijpen, zeedahlia's, zeeanjer, sponzen, oesters, alikruiken, zeepokken, kreeft, zee kat, zeedonderpad, zee naald, zwarte grondel, botervis, snotlof en harnasmantje)
 - met vele soorten plantaardig en dierlijk plankton en vissen (schol, schar, bot, tong, haring en sprot) dankzij de goede waterkwaliteit en het (potentiële) leefgebied voor de zee hond.
- Behoud van het weidse karakter en ongereptheid uit een oogpunt van natuurschoon.
Voor 'Oosterschelde-binnendijks' gaat het om de volgende doelen:
- Behoud van het gebied, in samenhang met de binnendijkse natuurgebieden, als internationaal belangrijke schakel in een samenhangend systeem van waterrijke gebieden in de West-Palearctische trekzone voor vogels.
- Behoud van de inlagen, karrevelden, kreekresten, eendenkooien en een graslandgebied.
- Behoud van de belangrijke ecologische en geohydrologische relaties met de Oosterschelde.
- Behoud van de kenmerkende grote geomorfologische, bodemkundige en hydrologische verscheidenheid.
- Behoud van de waardevolle levensgemeenschappen dankzij de verscheidenheid in milieuomstandigheden, met name die van getijloze zoute en brakke milieus van gradiëntsituaties van zout naar zoet en van nat naar droog.
- Behoud van:
 - de functie als leefgebied voor haas, konijn, mol, wezel, bunzing, hermelijn, noordse woelmuis en rugstreeppad.
 - minder algemene tot zeldzame plantengemeenschappen, waarin zeldzame plantensoorten voorkomen zee kraal, schorrekruid, schorrezout gras, kweldergrassen, zilte rus, zee aster, melkkruid, kamgras, rood zwenkgras, veldgerst, duizendblad, kattedoorn, kleine klaver, riet, zeebies, spiesmelde, slanke waterbies, moeraszout gras, valse voszegge, zomprus, ruppia, schedefonteinkruid, zilte waterranonkel, zannichellia, duinriet, zee groene zegge, moeraswespenorchis, bleekgele droogbloem, stijve ogentroost, duindoorn, fraai duizenguldenkruid, zilte zegge, lidsteng, rode waterereprijs, mattenbies, zeerus, zee groene rus, kleine lisdodde, brede stekelvaren, wijfjesvaren, moerasvaren, veenmos, oeverzegge, moeraswilgenroosje, waterzuring, lisdodde, oeverzegge, cyperzegge, tweerijige zegge, scherpe zegge, braam, galigaan, geelhartje, rietorchis, greppelrus, krielparnassia, kwelderzegge, strandbiet, zee winde, blauwe zeedistel, harig wilgeroosje, rietzwenkgras, lamsoor, gevlekte orchis, tenger fonteinkruid, gedoorn d hoornblad, waterranonkel, kweek, grote brandnetel, breedbladige orchis, addertong, gewone vlier, meidoorn en hondsdrif).

- Behoud als broedgebied (bosrietzanger, rietzanger, rietgors, kleine karekiet, waterhoen, meerkoet, dodaars, kievit, scholekster, tureluur, grutto, kluut, bontbekplevier, strandplevier, kokmeeuw, visdief, noordse stern, eenden, kleine plevier, tjiftjaf, winterkoning, spotvogel, bruine kiekendief en blauwborst), foerageergebied (kluut, tureluur, kievit, grutto, smient, rotgans) en pleisterplaats van nationaal en internationaal belang voor kust- en weidevogels, ganzen, eendachtigen en steltlopers.
- Behoud van de variatie in de elementen water, land, dijken, vegetatietypen en vogelrijkdom uit het oogpunt van natuurschoon.

2.6 Toetsingskader

De instandhoudingsdoelen uit deze hele paragraaf en het beleid dat u hebt kunnen lezen in deel B van deze vergunning zijn voor ons het toetsingskader voor de vergunning. Dat is zo, totdat de definitieve aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zijn vastgesteld.