

*Uw 8/2/06
M. J. M. van
i.a. Buisson
H. L. van*



Het Groene Woud 1 Middelburg Postadres: postbus 165 4330 AD Middelburg
telefoon (0118) 63 17 00 fax (0118) 63 47 56

11 DEC 2006

bericht op brief van: 17/07/2006
uw kenmerk: 2006009921
ons kenmerk: RMW0614140/NB.06.013
afdeling: Landelijk Gebied en Water
bijlage(n): -
behandeld door: [redacted]
doorkiesnummer: [redacted] 8
onderwerp: Vergunning ex artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 verbetering steenbekleding Snoodijkpolder

Waterschap Zeeuwse Eilanden
t.a.v. [redacted]
Postbus 1000
4330 ZW MIDDELBURG

WATERSCHAP ZEEUWSE EILANDEN		INGEKOMEN	ACTIE	INFO
PROJECTBUREAU ZEEWERINGEN				
DATUM ONTVANGST	DEC. 2006			
PROJECTMANAGER				X
MANAGER PROJECTBEHEERING				X
SECRETARIAAT	2006016452			X
TECHNIEK MANAGER				X
OMGEVINGSMANAGER				X
PROJECTSECRETARIAAT				X
CONTRACTMANAGER				X
TECHNIEK Discipline: Ontwerp				
TECHNIEK Discipline: Kennis				
TECHNIEK Discipline: Toezicht				
L. Koks				X
ARCHIEF nr:	2006-R-06211			X
ARCHIEF MAP				

verzonden: - 5 DEC. 2006

Middelburg, 5 december 2006

Geachte heer [redacted],

1. Inleiding

In uw bovengenoemde brief, die op 18 juli 2006 is ontvangen, verzoekt u vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor verbetering van de steenbekleding op het dijktraject Snoodijkpolder in het Natura 2000-gebied Oosterschelde. Ter onderbouwing van uw aanvraag heeft u het rapport "Planbeschrijving Verbetering gezette steenbekleding Snoodijkpolder" en "Passende beoordeling Snoodijkpolder" meegezonden.

De ontvangst van uw aanvraag is op 28/07/2006 (kenmerk RMW0608729) bevestigd. Bij brief van 3 oktober 2006 (kenmerk RMW0611389) hebben wij de termijn van afhandeling verlengd met 13 weken.

2. De aanvraag

U vraagt vergunning aan voor het uitvoeren van noodzakelijke werkzaamheden aan het dijktraject Snoodijkpolder.

Een groot deel van de Nederlandse dijken wordt aan de zeezijde tegen golven beschermd door een steenbekleding. Uit waarnemingen van het waterschap en onderzoek van de Technische Adviescommissie voor de Waterkeringen is naar voren gekomen dat in Zeeland deze steenbekleding onvoldoende tegen zeer zware stormen bestand is. Anders gezegd: de steenbekleding is in veel gevallen te licht en voldoet niet aan de veiligheidsnorm.

Om dit probleem op te lossen is in 1996 het project Zeeweringen gestart. Hierin werken Rijkswaterstaat en de Zeeuwse waterschappen samen. Daarvoor is het projectbureau Zeeweringen in het leven geroepen. Het doel is de met steen beklede delen van het buitentalud van de dijk te verbeteren op de plaatsen waar dat nodig is. Andere aspecten van de sterkte van de dijk worden in principe buiten beschouwing gelaten.

Het dijktraject Snoodijkpolder ligt bij Wemeldinge langs de zuidoever van de Oosterschelde, tussen het Kanaal door Zuid-Beveland aan de oostzijde en de haven van Wemeldinge aan de westzijde.

Het projectgebied is gedeeltelijk in beheer van het Waterschap Zeeuwse Eilanden. De dam bij de ingang van het Kanaal door Zuid-Beveland, de havendam en het dijkgedeelte in de haven worden formeel beheerd door Rijkswaterstaat (Waterdistrict Zeeuwse Delta). De garage en het overige meubilair en steigers op de havendam zijn in beheer van de politie. De haven is in het beheer van 'v.d. Rest Nautic B.V.'



010505 2006 PZDB-B-06211

ste- eVergunning ex art 19d Natuurbeschermingswet Sni

3. Beschrijving van de ingreep

Het dijktraject Snoodijkpolder is een bestaand traject waarvan de reeds aanwezige steenbekleding moet worden verbeterd. Het dijktraject is ingedeeld in 3 deelgebieden. Per deelgebied bestaan de werkzaamheden in hoofdzaak uit:

Deelgebied 1

- verzwaren van de kreukelberm, of indien niet aanwezig, aanbrengen van de kreukelberm, met breuksteen
- ondertafel overlagen met gepenetreerde breuksteen
- boventafel plaatsen betonzuilen.

Deelgebied 2

- verzwaren van de kreukelberm, of indien niet aanwezig, aanbrengen van de kreukelberm, met breuksteen
- onderste strook overlagen met gepenetreerde breuksteen
- op de bovenste strook het basalt ingieten met asfaltmastiek.

Deelgebied 3

- verzwaren van de kreukelberm, of indien niet aanwezig, aanbrengen van de kreukelberm, met breuksteen
- onderste strook overlagen met gepenetreerde breuksteen
- op de bovenste strook het basalt ingieten met asfaltmastiek.

Tussen 1 oktober en 1 april mag de glooiing niet worden opgebroken. De kans dat er schade optreedt als gevolg van de weersomstandigheden is dan te groot.

4. Beschrijving van de kwalificerende waarden en instandhoudingsdoelstellingen

4.1. Oosterschelde

Het gebied Oosterschelde is een onderdeel van het voormalige estuarium van de Schelde. In 1986 is de Oosterschelde van de zee afgesloten door een stormvloedkering, die de getijdenwerking nog in enige mate toelaat. Als gevolg van de getijdenstromen vinden erosie- en sedimentatieprocessen plaats die resulteren in een wisselend patroon van schorren, slikken en droogvallende platen (het intergetijdengebied), ondiep water en diepe getijdengeulen. In de monding van de Oosterschelde bevinden zich de diepste stroomgeulen die plaatselijk een diepte bereiken van 45 meter. Tussen deze stroomgeulen en in het gebied ten oosten van de Zeelandbrug bevinden zich uitgestrekte gebieden met ondiepe wateren met zandbanken. In het oosten en noorden van het gebied komen grote oppervlakten slikken voor. Binnendijs worden langs de oever een groot aantal karrenvelden, inlagen en kreekrestanten tot het gebied gerekend. Deze gebieden bestaan voornamelijk uit vochtige graslanden en open water. Het water, het intergetijdengebied en de binnendijs gelegen gebieden vormen tezamen het leefmilieu voor de rijke flora en fauna van het gebied. De grote variatie aan milieutypen in het gebied gaat gepaard met een grote diversiteit aan dier- en plantensoorten. Deze variatie aan milieutypen wordt bepaald door factoren als getij, stroming, watertemperatuur, hoogteligging, waterkwaliteit en sedimentsamenstelling.

Het gebied Oosterschelde behoort tot het Natura2000-landschap 'Noordzee, Waddenzee en Delta'. De begrenzing van het Habitatrichtlijngebied Oosterschelde is bepaald aan de hand van de ligging van de natuurlijke habitats en de leefgebieden van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarnaast omvat het begrensde gebied ook natuurwaarden die integraal onderdeel uitmaken van de ecosystemen waartoe de betreffende habitattypen en leefgebieden van soorten behoren alsmede nieuwe natuur indien dit noodzakelijk wordt geacht om bedreigde en schaarse habitattypen en leefgebieden van soorten te herstellen. Bij de keuze en de afbakening van de gebieden is geen rekening gehouden met andere vereisten dan die verband houdend met de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna.

De Oosterschelde is aangewezen als Vogelrichtlijngebied vanwege de aanwezigheid van kustwateren (zout), intergetijdengebied, schorren en binnendijkse gronden (o.a. brakke inlagen) die als geheel het leefgebied vormen van een aantal in artikel 4 van de Richtlijn bedoelde vogelsoorten. Het is een watergebied dat het leefgebied vormt van soorten van Bijlage I (art. 4.1) en tevens fungeert als broedgebied, overwinteringsgebied en rustplaats in de trekzone van andere trekvogelsoorten (art. 4.2). De begrenzing van het gebied is zo gekozen dat een in landschappelijk en vogelkundig opzicht samenhangend geheel is ontstaan dat voorziet in de beschermingsbehoefte met betrekking tot het voortbestaan en/ of voortplanten van bedoelde vogelsoorten.

4.2. Instandhoudingsdoelstellingen

In juni 2005 heeft het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de Natura 2000 Contourennotitie uitgebracht waarin de kaders voor de Natura 2000-doelen worden aangegeven. In deze notitie worden voor de doelen een aantal hoofdlijnen geformuleerd zoals:

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie.
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000 netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.
- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

De doelen zijn verder uitgewerkt in het doelendocument van juni 2006 en het ontwerpbesluit Oosterschelde dat op 27 november 2006 door de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is ondertekend.

Voor de Oosterschelde zijn in het doelendocument de volgende kernopgaven geformuleerd:

- behoud slikken en platen voor rustende en foeragerende niet-broedende vogels en rustgebieden voor gewone en grijze zeehond;
- behoud en herstel van schorren en zilte graslanden (buitendijks) met alle successiestadia, zoet-zout overgangen, verscheidenheid in substraat en getijregime en mede als hoogwatervluchtplaats;
- Behoud en ontwikkeling van kwaliteit binnendijkse brakke gebieden voor noordse woelmuis en voor broedvogels (kluut, sterns) en als hoogwatervluchtplaats, overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden), brakke variant van ruigten en zomen (harig wilgenroosje), schorren en zilte graslanden (binnendijks) en als hoogwatervluchtplaats.

De kernopgaven zijn in het ontwerpbesluit Oosterschelde nader vertaald in instandhoudingsdoelen en doelen per habitatype en soort. In het ontwerpbesluit van 27 november 2006 zijn voor de Oosterschelde voor de volgende habitattypen en soorten doelen opgenomen:

Habitattypen

- H1160 Grote, ondiepe krekens en baaien
- H1310 Zilte pionierbegroeiingen
- H1320 Schorren met slijkgrasvegetatie
- H1330 Atlantische schorren
- H7140 Overgangs- en trilveen

Habitatrichtlijnsoorten

- H1340 Noordse woelmuis
- H1365 Gewone zeehond

Vogelrichtlijnsoorten

b: broedvogel; n: niet-broedvogel

- A004 Dodaars - n
- A005 Fuut - n
- A007 Kuifduiker - n
- A391 Aalscholver - n
- A026 Kleine zilverreiger - n
- A034 Lepelaar - n
- A037 Kleine zwaan - n
- A043 Grauwe gans - n
- A045 Brandgans - n
- A046 Rotgans - n
- A048 Bergeend - n
- A050 Smient - n
- A051 Krakeend - n
- A052 Wintertaling - n
- A053 Wilde eend - n
- A054 Pijlstaart - n
- A056 Slobeend - n
- A067 Brilduiker - n
- A069 Middelste zaagbek - n
- A103 Slechtvalk - n
- A125 Meerkoet - n
- A130 Scholekster - n
- A132 Kluut - b,n
- A137 Bontbekplevier - b,n
- A138 Strandplevier - b,n
- A140 Goudplevier - n
- A141 Zilverplevier - n
- A142 Kievit - n
- A143 Kanoet - n
- A144 Drieteenstrandloper - n
- A149 Bonte strandloper
- A157 Rosse grutto - n
- A160 Wulp - n
- A161 Zwarte ruiter - n
- A162 Tureluur - n
- A164 Groenpootruiter - n
- A169 Steenloper - n
- A191 Grote stern - b
- A193 Visdief - b
- A194 Noordse stern - b
- A195 Dwergstern - b

De doelen per habitattype luiden:

- Grote, ondiepe krek en baaien (H1160): behoud en verbetering van de kwaliteit.
- Zilte pionierbegroeiing (H1310): uitbreiding oppervlakte en behoud kwaliteit zilte pionierbegroeiingen, *zeekraal* (subtype A).
- Schorren met slijkgrasvegetatie (H1320): behoud oppervlakte.
- Atlantische schorren (H1330): behoud oppervlakte en kwaliteit schorren en zilte graslanden, *buitendijks* (subtype A) en uitbreiding oppervlakte en behoud kwaliteit schorren en zilte graslanden, *binnendijks* (subtype B).
- Overgangs- en trilvenen (H7140): Uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit van overgangs- en trilvenen, veenmosrietlanden (subtype B).

De doelen per habitatsoort luiden:

- Noordse woelmuis: Uitbreiding verspreiding, omvang en behoud kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie.
- Gewone zeehond: Behoud omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie ten behoeve van een regionale populatie van ten minste 200 exemplaren in het Deltagebied.

De doelen voor broedvogelsoorten luiden:

- Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor de populatie van het Deltagebied van: kluut tenminste 2.000 paren, bontbekplevier tenminste 100 paren, grote stern tenminste 4.000 paren, visdief tenminste 6.500 paren, noordse stern tenminste 20 paren en dwergstern tenminste 300 paren.
- Uitbreiding omvang en/of verbetering kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor de populatie van het Deltagebied van tenminste 220 paren strandplevieren.

De doelen voor niet-broedvogelsoorten luiden:

- Behoud omvang en kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van: dodaars gemiddeld 80 vogels (seizoensgemiddelde), fuut gemiddeld 370 vogels (seizoensgemiddelde), kuifduiker gemiddeld 8 vogels (seizoensgemiddelde), aalscholver gemiddeld 360 vogels (seizoensgemiddelde), zilverreiger gemiddeld 20 vogels (seizoensgemiddelde), lepelaar gemiddeld 30 vogels (seizoensgemiddelde), grauwe gans gemiddeld 2.300 vogels (seizoensgemiddelde), brandgans gemiddeld 3.100 vogels (seizoensgemiddelde), rotgans gemiddeld 6.300 vogels (seizoensgemiddelde), bergeend gemiddeld 2.900 vogels (seizoensgemiddelde), smient gemiddeld 12.000 vogels (seizoensgemiddelde), krakeend gemiddeld 130 vogels (seizoensgemiddelde), wintertaling gemiddeld 1.000 vogels (seizoensgemiddelde), wilde eend gemiddeld 5.500 vogels (seizoensgemiddelde), pijlstaart gemiddeld 730 vogels (seizoensgemiddelde), slobeend gemiddeld 940 vogels (seizoensgemiddelde), brilduiker gemiddeld 680 vogels (seizoensgemiddelde), middelste zaagbek gemiddeld 350 vogels (seizoensgemiddelde), slechtvalk gemiddeld 10 vogels (seizoensmaximum), meerkoet gemiddeld 1.100 vogels (seizoensgemiddelde), scholekster gemiddeld 24.000 vogels (seizoensgemiddelde), kluut gemiddeld 510 vogels (seizoensgemiddelde), bontbekplevier gemiddeld 280 vogels (seizoensgemiddelde), strandplevier gemiddeld 50 vogels (seizoensgemiddelde), goudplevier gemiddeld 2.000 vogels (seizoensgemiddelde), zilverplevier gemiddeld 4.400 vogels (seizoensgemiddelde), drieteenstrandloper gemiddeld 260 vogels (seizoensgemiddelde), rosse grutto gemiddeld 4.200 vogels (seizoensgemiddelde), wulp gemiddeld 6.400 vogels (seizoensgemiddelde), zwarte ruiters gemiddeld 310 vogels (seizoensgemiddelde), tureluur gemiddeld 1.600 vogels (seizoensgemiddelde), groenpootruiter gemiddeld 150 vogels (seizoensgemiddelde) en steenloper gemiddeld 580 vogels (seizoensgemiddelde).
- Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor kleine zwaan.
- Behoud omvang en verbetering kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van kanoet met gemiddeld 7.700 vogels (seizoensgemiddelde).

Ingevolge artikel 15a, derde lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 heeft de instandhoudingsdoelstelling voor dat deel van het gebied, dat zijn status als beschermd natuurmonument heeft verloren, mede betrekking op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het van rechtswege vervallen besluit (verder: de 'oude doelen'). Voor zover deze doelstellingen Natura2000-waarden betreffen, zijn deze begrepen in de in de voorgaande paragrafen opgenomen instandhoudingsdoelstellingen. In een aantal gevallen is het onmogelijk om zowel de oude doelen als de Natura2000-doelen te bereiken, bijvoorbeeld omdat die doelen tegenstrijdig beheer vragen. In deze gevallen gaan de Natura2000-doelen vóór om de Europeesrechtelijke verplichtingen na te komen. In het beheerplan zullen de oude doelen net als de overige instandhoudingsdoelen worden uitgewerkt in ruimte en tijd. Dan wordt ook uitgewerkt waar achteruitgang van het natuurschoon en de natuurwetenschappelijke betekenis met betrekking tot oude doelen is toegestaan ten gunste van Natura2000-doelen.

Ten aanzien van de binnendijkse delen waren onder andere de volgende 'oude doelen' opgenomen:

- Bestaat uit gebieden met hydrologische en /of ecologische relatie tussen binnendijks en buitendijks, zoals inlagen, karrevelden, kreekresten, eendenkooien, graslandgebied. Evenals ingedijkt slik- en schorgebied.
- Verschillen in kwelintensiteit, hoogteligging en bodemopbouw resulteren in gradiënten van droog naar nat en van zoet naar zout, mogelijk met zeldzame levensgemeenschappen van slik of schor.
- Van nationaal en internationaal belang als broed-, fourageer- en rustgebied voor vele vogels.

Ten aanzien van de buitendijkse delen waren de volgende 'oude doelen' opgenomen:

- Door de grote verscheidenheid in milieuomstandigheden, veroorzaakt door eb- en vloedbeweging van het water en daarmee gepaard gaande schommelingen in o.a. temperatuur, vochtgehalte, zoutgehalte, licht en zuurstoftoevoer, komen in dit gebied een aantal zeer waardevolle levensgemeenschappen voor.
- Bestaat uit een complex van open water, slikken en schorren, bepaald door de getijbeweging van de Noordzee.
- Van nationaal en internationaal belang als overwinterings-, doortrekgebied en permanente verblijfplaats voor een groot aantal vogelsoorten.
- (Potentieel) leefgebied voor de zeehond.

Totdat de definitieve aanwijzingsbesluiten van de Natura2000-gebieden zijn vastgesteld zullen wij deze instandhoudingsdoelstellingen, in samenhang met het onder punt 6 vastgestelde beleid, als toetsingskader voor de vergunningaanvraag beschouwen.

5. Wettelijk kader

Per 1 oktober 2005 zijn een aantal artikelen uit de Natuurbeschermingswet 1998 alsmede de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen in werking getreden.

Artikel 2, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 stelt dat, voor zover niet anders is bepaald, onder gedeputeerde staten wordt verstaan, gedeputeerde staten van de provincie waarin gebieden als bedoeld in artikel 10a of natuurmonumenten of landschapsgezichten onderscheidenlijk beschermde natuurmonumenten of beschermde landschapsgezichten geheel of grotendeels zijn gelegen.

Artikel 10a, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet bepaalt dat Onze Minister gebieden aanwijst ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Het tweede lid van artikel 10a bepaalt dat een besluit als bedoeld in het eerste lid, de instandhoudingsdoelstelling voor het gebied bevat. Tot de instandhoudingsdoelstelling behoren in ieder geval:

- a. de doelstellingen ten aanzien van de instandhouding van de leefgebieden, voorzover vereist ingevolge richtlijn (EEG) nr. 79/409 of
- b. de doelstellingen ten aanzien van de instandhouding van de natuurlijke habitats of populaties in het wild levende dier- en plantensoorten voorzover vereist ingevolge richtlijn (EEG) nr. 92/43.

In het derde lid van artikel 10a is aangegeven dat de instandhoudingsdoelstelling, bedoeld in het tweede lid, mede betrekking kan hebben op doelstellingen ten aanzien van het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied, anders dan vereist ingevolge de richtlijnen, bedoeld in het tweede lid.

Artikel 12 eerste lid, bepaalt dat in geval van dringende noodzaak Onze Minister bij besluit een natuurmonument ten aanzien waarvan overeenkomstig artikel 11 een besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument wordt voorbereid reeds voorlopig als zodanig kan aanwijzen voordat de procedure, bedoeld in de artikel 11 en 13 is voltooid.

Artikel 12, derde lid, geeft aan dat het eerste en tweede lid van artikel 12 van overeenkomstige toepassing zijn op gebieden als bedoeld in artikel 10a, eerste lid.

Volgens artikel 15a, tweede lid, vervalt de aanwijzing als beschermd natuurmonument met ingang van het tijdstip waarop een gebied wordt aangewezen als Natura 2000-gebied.

In artikel 15a, derde lid, is bepaald dat de instandhoudingsdoelstelling voor het Natura 2000-gebied mede betrekking heeft op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument.

Op grond van artikel 19d, eerste lid, is het verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, aangewezen gebied of een gebied waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12, derde lid, kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Volgens artikel 19e houden Gedeputeerde Staten bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, rekening:

- a. met de gevolgen die een project of andere handeling, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, gelet op de instandhoudingsdoelstelling kan hebben voor een op grond van artikel 10a, eerste lid, aangewezen gebied of het gebied waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12, derde lid, en
- b. met een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheersplan.

Artikel 19f bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen waarover Gedeputeerde Staten een besluit op een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, nemen, en die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een op grond van artikel 10a, eerste lid, of het gebied waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12, derde lid, maar die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied, de initiatiefnemer alvorens Gedeputeerde Staten een besluit nemen, een passende beoordeling maakt van de gevolgen voor het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstelling van dat gebied.

Artikel 19g, eerste lid, geeft aan dat een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, slechts kan worden verleend indien Gedeputeerde Staten uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 19f, eerste lid, zich ervan hebben verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet zullen worden aangetast.

Volgens artikel 19l, eerste lid, neemt een ieder voldoende zorg in acht voor de instandhouding van een gebied aangewezen op grond van artikel 10, eerste lid, artikel 10a, eerste lid of waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12.

De zorg, bedoeld in artikel 19l, eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, voor zover het een gebied betreft, aangewezen op grond van artikel 10a, eerste lid, dan wel gelet op de wezenlijke kenmerken van een gebied, aangewezen op grond van artikel 10, eerste lid, nadelige gevolgen voor het gebied, bedoeld in het eerste lid, kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijke handelingen achterwege te laten, dan wel, indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden geveegd, alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden geveegd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Volgens artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de besluiten van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit tot aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de Natuurbeschermingswet 1998.

6. Beleid

De Habitatrichtlijngebieden zijn nog niet conform artikel 10a, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 aangewezen. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst. Totdat de formele aanwijzingsprocedure is voltooid, kan artikel 6 van de Habitatrichtlijn worden nagekomen met een beroep op de rechtstreekse werking, of door de artikelen 19d en verder, richtlijnconform te interpreteren. Ingevolge de brief van Minister Veerman van 1 september 2006 (TRCJZ/2006/2808) aan de Tweede Kamer, houdt dit laatste in dat de woorden "een op grond van artikel 10a, eerste lid, aangewezen gebied of een gebied waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12, derde lid" ruim worden geïnterpreteerd en dat daaronder ook wordt begrepen een gebied dat op de communautaire lijst is geplaatst.

Voor de Oosterschelde is in 1995 door de Stuurgroep Oosterschelde het Beleidsplan Oosterschelde 1995 vastgesteld. In dit beleidsplan wordt een integrale visie op de ontwikkeling van het gebied gegeven. Voor de inrichting en het beheer van de Oosterschelde is de volgende hoofddoelstelling geformuleerd: 'Het behoud en zo mogelijk versterking van de natuurlijke waarden met inachtneming van de basisvoorwaarden van een maatschappelijk functioneren van het gebied, waaronder met name de visserij wordt begrepen.' In 2000 is de Stuurgroep Oosterschelde opgeheven en is de beleidsuitvoering in handen gekomen van het bestuur van het in 2000 opgerichte Nationaal Park Oosterschelde. In het door het Nationaal Park Oosterschelde in 2001 vastgestelde Beheers- en Inrichtingsplan Nationaal Park Oosterschelde wordt het beleid van het Beleidsplan Oosterschelde 1995 voortgezet.

De gehele Oosterschelde (m.u.v. havens) is krachtens de richtlijn inzake het behoud van de Vogelstand (79/409/EEG) aangewezen als speciale beschermingszone (besluit van 28 november 1989, nr. J 897372). In 1996 is de Oosterschelde overeenkomstig artikel 4, lid I van de Habitatrichtlijn aangemeld als speciale beschermingszone. Deze aanmelding is in 2003 geactualiseerd. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst voor de Atlantische biografische regio, waar Nederland toe behoort, vastgesteld. Op grond van het bepaalde in artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, dient de Oosterschelde aangemerkt te worden als Natura 2000-gebied (artikel 10a Natuurbeschermingswet 1998).

In december 2005 heeft het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit ambtelijke concepten van het Natura 2000 doelendocument en zgn. gebiedendocumenten voor de verschillende Natura 2000-gebieden, waaronder de Oosterschelde, aan overheden en maatschappelijke organisaties voor commentaar voorgelegd. In het doelendocument zijn kernopgaven voor de verschillende Natura 2000-landschappen, zoals Duinen en Noordzee, Waddenzee, Delta, geformuleerd. Dit doelendocument is inmiddels in juni 2006 vastgesteld. Op 27 november 2006 heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de ontwerpbesluiten voor 111 Natura2000-gebieden, waaronder de Oosterschelde, ondertekend. In deze ontwerpbesluiten zijn de kernopgaven nader uitgewerkt in voorlopige algemene instandhoudingsdoelstellingen en instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen en -soorten en/of vogelsoorten. Het Natura2000 doelendocument en het ontwerpbesluit voor de Oosterschelde worden in de overweging bij de aangevraagde vergunning betrokken.

7. Advisering en inspraak

Een afschrift van uw verzoek is verzonden naar de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Kapelle. Daarnaast hebben wij ten aanzien van uw verzoek Nationaal Park Oosterschelde, de Zeeuwse Milieufederatie en Vogelbescherming Nederland in de gelegenheid gesteld een zienswijze ten aanzien van uw verzoek naar voren te brengen. Hiertoe is een ontwerpbesluit toegezonden.

De bovengenoemde belanghebbenden hebben van de mogelijkheid tot het uitbrengen van een zienswijze geen gebruik gemaakt.

8. Overwegingen

Ten aanzien van uw verzoek hebben wij het volgende overwogen.

De aanvraag dient te worden getoetst aan de uitgangspunten van de Natuurbeschermingswet 1998 en aan het hierboven beschreven beleid. Door deze instrumenten gezamenlijk ontstaat een beschermingskader voor de wezenlijke kenmerken van de waarden van de betrokken Natura 2000-gebied Oosterschelde.

8.1. Passende beoordeling

Op 7 september 2004 heeft het Europees Hof van Justitie (hierna: Hof) uitspraak gedaan op het verzoek om een prejudiciële beslissing betreffende de uitleg van artikel 6 van richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, de Habitatrichtlijn. Overwegingen uit het arrest van het Hof maken duidelijk dat, indien een plan of project geen significante gevolgen heeft voor een gebied, het maken van een passende beoordeling niet nodig is. Het Hof geeft in relatie tot artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn in haar uitspraak van 7 september 2004 de mogelijkheid weer dat een plan of project gevolgen voor de relevante specifieke instandhoudingsdoelstellingen kan meebrengen, zonder dat dit ook direct significante effecten op deze specifieke instandhoudingsdoelstellingen zal (kunnen) sorteren.

Bij het vervangen van de huidige dijkbekleding is er sprake van een ingreep in het natuurlijk milieu. De werkzaamheden houden niet direct verband met het beheer en zijn ook niet nodig voor het beheer van de speciale beschermingszone. In het bij de aanvraag gevoegde rapport van Grontmij wordt geconstateerd dat de uit te voeren werken mogelijk significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied en dat een passende beoordeling uitgevoerd moet worden om dit vast te stellen. In het bedoelde rapport is deze passende beoordeling opgenomen; hierin worden de versturende effecten op de natuurlijke waarden van het gebied en de mogelijke gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen beschreven.

De wens tot het uitvoeren van werkzaamheden om de met steen beklede delen van het buitentalud van de dijk te verbeteren en te laten voldoen aan de veiligheidsnormen onderschrijven wij. Bij de beoordeling van uw aanvraag zullen wij ons niet alleen laten leiden door het feit dat het gebied is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en is aangemeld als Habitatrichtlijngebied, maar ook dat voor het gebied de zogenaamde verbrede doelstellingen gelden (artikel 10a, lid 3). Dit betekent dat wij het natuurmonument in zijn geheel, alsmede het natuurschoon in de afweging betrekken en ons niet beperken tot de soorten en typen die geleid hebben tot aanwijzing dan wel aanmelding op grond van de Europese richtlijnen.

8.2. Effecten op natuurwaarden

Bij het uitvoeren van de dijkverbeteringswerken is er een kans dat vogels en andere beschermde dieren verstoord worden en dat habitats beschadigd of vernietigd worden. Bij het beoordelen van de effecten wordt ingegaan op tijdelijke effecten tijdens de aanlegfase en mogelijk permanente effecten door de gewijzigde inrichting en door een toenemend recreatief gebruik van de nieuwe onderhoudsweg. Het laatste is geen doel op zich, maar een gevolg van de betere berijdbaarheid van de weg in deze toegankelijke zone.

8.2.1 Effecten op broedvogels

In 2004 broedde één bontbekplevierpaartje op de kop van de dam van het Kanaal door Zuid-Beveland. Indien tijdens de broedperiode binnen de verstoringsafstand van 200 meter van het broedterritorium wordt gewerkt, kunnen broedende bontbekplevieren worden verstoord. De meeste werkzaamheden vinden plaats buiten verstoringsafstand. Bij het maken van een verborgen glooiing tussen de dijk en de kanaaldam wordt vermoedelijk wel binnen de verstoringsafstand gewerkt. Ook het plaatsen van materiaal op de kop van de kanaaldam zou broedende bontbekplevieren kunnen verstoren. In de planbeschrijving zijn mitigerende maatregelen die versterking van broedende bontbekplevieren moeten voorkomen. Aan de andere zijde van het kanaal in de Kaarspolder zijn alternatieve broedlocaties aanwezig. Door toepassing van mitigerende maatregelen en de andere mogelijke broedlocaties is de kans op significante effecten uitgesloten.

8.2.2 Effecten op de functie hoogwatervluchtplaats (hvp)

Op het dijktraject zijn geen belangrijke hoogwatervluchtplaatsen.

8.2.3 Effecten op de functie van het buitendijks gebied als foerageergebied

In totaal zijn er tijdens hoog en laagwatertellingen 8 kwalificerende soorten van de Oosterschelde aangetroffen langs de Snoodijkpolder. Het dijktraject heeft een beperkte functie als foerageergebied. Alleen de Steenloper is aangetroffen in relevante aantallen (maximaal 1,5% van de Oosterschelde populatie) en dan met name tijdens de najaarstrek (november). De Steenloper is een opportunistische vogel die voldoende uitwijkmogelijkheden in de omgeving kan vinden. Bovendien worden de werkzaamheden uitgevoerd buiten de periode van de najaarstrek. Significante effecten zijn hierdoor uitgesloten.

8.2.4 Effecten op overige kwalificerende soorten

Behalve Zoutmelde en schorrezoutgras zijn verder geen kwalificerende soorten aangetroffen of aannemelijk. De noordse woelmuis en de zeehond zijn niet aangetroffen in de omgeving van het geplande werkgebied. Negatieve effecten op deze soorten worden dan ook niet verwacht.

De aangetroffen zouttolerante plantensoorten groeien op de glooiing van de dijk en zullen worden verstoord door de vervanging van de dijkbekleding. In de nieuwe situatie zullen Zoutmelde en Schorrezoutgras naar verwachting redelijk snel terug kunnen komen. De betonzuilen, waarvoor is gekozen, bieden de mogelijkheid tot hervestiging in de voegen.

De darmwervegetatie op de glooiing maakt deel uit van het habitattype soortenrijke wervevegetaties. De verwachting is dat darmwieren op de nieuwe steenbekleding terugkeren. Significante effecten zijn hierdoor niet te verwachten.

8.2.5 Effecten op habitattypen

intergetijdengebied/slikken (grote baaien) (H1160)

De waterbouwkundige teen van de dijk blijft gehandhaafd. Toch wordt een deel van het habitattype intergetijdengebied/slikken tijdelijk aangetast als gevolg van het gebruik van een werkstrook van 15 meter (1,05 ha). Dit is 0,0035% van het gehele oppervlakte habitattype H1160, intergetijdengebied. Na de werkzaamheden wordt het slik weer op oude hoogte teruggebracht.

Een deel van dit kwalificerend habitat gaat bovendien permanent verloren als gevolg van de aanleg van een kreukelberm met patroonpenetratie van 5 meter breed (0,2 ha). De totale oppervlakte van habitat dat verloren gaat onder de kreukelberm is minder dan 0,001% van het gehele habitattypen. Het effect wordt niet als significant beschouwd. Het verlies aan oppervlak dient echter wel te leiden tot een herstelopgave.

Soortenrijke wieren en Zoute vegetaties al dan niet in pionierstadium

Ook de habitattypen op de dijk 'soortenrijke wieren' en 'zoute vegetaties' worden door de dijkverbetering vernietigd, maar herstel is mogelijk op termijn van 5 tot 15 jaar.

8.3. Mitigerende maatregelen

Ter voorkoming van negatieve effecten op de natuurwaarden van de Oosterschelde worden voor het dijktraject Snoodijkpolder de volgende mitigerende maatregelen genomen.

- Voor aanvang van de werkzaamheden wordt gecontroleerd of de Bijenorchis nog op de dijk voorkomt. (indien aanwezig wordt hier de gedragscode voor waterschappen toegepast).
- Voor de aanvang van de werkzaamheden moet gecontroleerd worden of er broedterritoria van de Bontbekplevier op de kanaaldam aanwezig zijn. Indien dit het geval is, mag niet binnen een afstand van 150 meter vanaf de kanaaldam wordt gewerkt tijdens het broedseizoen (15 maart tot 15 augustus). Tevens mag er dan geen materiaal op de kanaaldam worden geplaatst tot het eind van het broedseizoen.
- Indien bovengenoemde maatregel in verband met de fasering van het werk niet haalbaar is, zal er voor worden gekozen dat er maatregelen getroffen worden om te voorkomen dat de Bontbekplevier gaat broeden op de kanaaldam. Dit houdt in dat voor het begin van het broedseizoen (eind maart) wordt gestart met de werkzaamheden, of vanaf 15 maart de kanaaldam dagelijks wordt betreden of voor 15 maart wordt afschrikwekkend materiaal op de kanaaldam geplaatst.

Naast de specifiek voor het dijktraject Snoodijkpolder geformuleerde mitigerende maatregelen zijn ook de standaard mitigerende maatregelen van projectbureau Zeeweringen van toepassing.

- Vóór 15 maart wordt de vegetatie op het buitentalud en kruin zeer kort gemaaid.
- Langs de dijk wordt in één dezelfde richting gewerkt of gereden.
- Er wordt nooit overal tegelijk aan de dijk gewerkt; het zijn eenheden van materieel die langzaam langs de dijk opschuiven.
Tussen twee 'dijkovergangen' wordt er wel over de gehele lengte geregeld met materieel gereden (meestal buitendijks heen, binnendijks terug).
- De breedte van werkstrook bedraagt buiten de zeegrastrajecten maximaal 15 meter, gerekend vanuit de waterbouwkundige teen van de dijk. De werkstrook moet zo smal mogelijk worden gehouden, in zoverre dat technisch en logistiek uitvoerbaar is.
- De kreukelberm is maximaal vijf meter breed.
- Vrijkomende grond en stenen worden, waar het voorland uit slik bestaat, in de kreukelberm verwerkt en niet in de gehele werkstrook (stenen en grond zo egaal mogelijk over grote dijk lengte verdelen, waardoor de ophoging zo min mogelijk wordt). Perkoenpalen worden verwijderd en afgevoerd.
- Voorland (slik en schor) in de werkstrook dient op de oorspronkelijke hoogte te worden teruggebracht. Voor slik geldt dit voor de werkstrook buiten de kreukelberm, voor schor echter over de gehele breedte van de werkstrook. Eventuele kreekjes die binnen de werkstrook zijn gelegen, dienen (vooraf) vastgelegd en (nadien) hersteld te worden.
- Geen opslag van materiaal en grond buitendijks buiten de werkstrook, ook niet in aangrenzende dijktrajecten.
- Geen betreding van het voorland buiten de werkstrook (personen noch materieel).
- Bij de keuze voor steenbekleding wordt gekozen voor een type waarbij de huidige vaatplanten en wieren terug kunnen keren en waar mogelijk betere groeiomstandigheden worden gecreëerd.
- Tijdens het werk controleren op het verschijnen van beschermde en kwalificerende soorten.
- Locatiespecifieke mitigerende maatregelen ten behoeve van amfibieën, vogels en beschermde planten worden getroffen binnen de kaders van de gedragscode Flora- en Faunawet voor de Unie van Waterschappen.

8.4. Cumulatieve effecten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de cumulatieve effecten die gezamenlijk met de dijkverbeteringswerken een effect kunnen hebben op de hier behandelde natuurwaarden. Cumulatieve effecten kunnen zowel worden veroorzaakt door autonome ontwikkelingen (het bereiken van een nieuw morfologisch evenwicht na het uitvoeren van de deltawerken en de verwachte zeespiegelstijging) als diverse menselijke activiteiten in het gebied zoals scheepvaart, visserij, recreatie en andere.

Door de werkzaamheden aan het dijktraject Snoodijkpolder (ruimtebeslag en transport) vindt een tijdelijke verstoring plaats van vogels waarvoor de Oosterschelde als Vogelrichtlijngebied is aangewezen. De denken valt aan broedvogels zoals bontbekplevier, rustende steltlopers en eenden, en aan foeragerende steltlopers, eenden en andere soorten zoals de steenloper. Daarnaast zal 0,2 ha van de habitatype 1160 verloren gaan. Verdere menselijke activiteiten, die ook een negatieve invloed kunnen hebben op de genoemde soorten en habitats zijn visserij en recreatie in het gebied, maar ook werkzaamheden in het kader van het vergroten van de veiligheid.

Algemene autonome ontwikkelingen

De Oosterschelde is een zout getijdenwater, dat zeewaarts en landwaarts wordt begrensd door de Stormvloedkering en de compartimenteringsdammen. Als gevolg van de afsluitingen zijn er zowel de stroomsnelheden als ook de dynamiek afgenomen. Er wordt geen rivierslib meer aangevoerd en de geulen zijn te ruim gedimensioneerd. Het gevolg is de zogenoemde 'zandhonger', dat wil zeggen dat platen, slikken en schorren eroderen om de geulen op te vullen. Dit zorgt ervoor dat de oppervlakte intergetijdengebieden jaarlijks afneemt met 40 à 50 ha. Het verlies van intergetijdengebied en het verminderen van de droogvalduur betekent een afname van foerageermogelijkheden voor steltlopers. In het doelendocument van juni 2006 wordt er echter rekening mee gehouden dat de teruggang van het intergetijdengebied niet gekeerd kan worden en zijn de doelen op deze afname afgestemd.

Recreatie

De Oosterschelde vormt een aantrekkelijk recreatiegebied, vooral in de zomer. Door geluid en aanwezigheid van o.a. wandelaar, fietsers, boten, (kite-)surfers, sportvissers (inclusief pieren-spitters) kunnen broedende, foeragerende, overtijende of rustende vogels en zeehonden verstoord worden. In het geval van de dijkverbeteringswerken zijn vooral de fietsers en wandelaars van belang door hun versturende effecten op vogels. Er kan worden aangenomen dat als gevolg van de dijkverbeteringswerkzaamheden de verstoring door recreanten zou kunnen toenemen door de aanwezigheid van nieuwe verharde onderhoudspaden indien ze dichtbij een hvp, een slik of schor liggen. Door het nemen van mitigerende maatregelen wordt voorkomen dat er (significant) negatieve effecten van recreanten als gevolg van de werkzaamheden optreden. Voor recreatie in het algemeen geldt dat maatregelen zijn genomen zoals het afsluiten van kwetsbare gebieden om (significant) negatieve effecten van recreatie op de natuurwaarden van de Oosterschelde te voorkomen.

Visserij

Er worden verschillende vormen van visserij (boomkorvisserij, mosselteelt, vaste vistuigen, mechanische en handmatige kokkelvisserij) in het gebied uitgeoefend die kunnen leiden tot verstoring van vogels en zeehonden door geluid, voedselcompetitie en tot beschadiging van de kwalificerende habitats zoals habitatype 1160 (grote baaien). Het bezoeken van kokkelbanken tijdens laagwater in verband met handmatige kokkelvisserij kan een verstoring van rustende of foeragerende vogels tot gevolg hebben. Door de regelgeving zoals het Schelpdierbesluit en het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen bij het uitoefenen van bijvoorbeeld mechanische en handmatige kokkelvisserij worden negatieve effecten zoals voedselcompetitie en beschadiging van kwalificerende habitats zo goed mogelijk beperkt.

Dijkverbeteringswerken

Door de dijkverbeteringswerken kan het intergetijdengebied permanent worden aangetast. De kenmerkende planten en dieren die zich door aanleg van de harde oeverbeschoeiingen op de dijken hebben kunnen ontwikkelen, blijven ook in de toekomst gehandhaafd. Verder kunnen broedende, rustende en foeragerende vogels verstoord worden. Door het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen (zie par. 8.3.) worden negatieve effecten voor vogels en habitats verzacht en significante effecten voorkomen.

Overige activiteiten

Windmolens kunnen negatieve effecten veroorzaken o.a. door geluid of leiden tot aanvaarding. Door het snijden van zeegroenten kan een tijdelijke en plaatselijke verstoring plaatsvinden van de functie van de schorren als hvp-, rust-, foerageer- en broedplaats voor vogels. Door betreding van het schor kan het tot verstoring van de vegetatie komen. Door het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen worden negatieve effecten verzacht en significante effecten voorkomen. Nieuwe activiteiten worden middels het verlenen van vergunningen geregeld.

8.5. Conclusie passende beoordeling en cumulatieve effecten

Omdat op voorhand significante effecten op de soorten en habitats waarvoor de Oosterschelde als speciale beschermingszone is aangemeld niet uitgesloten kunnen worden, is een passende beoordeling gemaakt van het dijkverbeteringsproject Snoodijkpolder, waarbij rekening is gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen van de Oosterschelde.

Er is onderscheid te maken in permanente effecten (verdwijnen/wijziging van habitats) en tijdelijke effecten (verstoring tijdens de uitvoering van de werkzaamheden). Daarnaast zijn permanente effecten mogelijk door een gewijzigd gebruik ten gevolge van de nieuwe inrichting.

Door de werkzaamheden (ruimtebeslag en transport) vindt een tijdelijke verstoring plaats van de functie van het gebied als rustgebied, foerageergebied en broedgebied van vogels waarvoor de Oosterschelde als Vogelrichtlijngebied is aangewezen. Zonder mitigerende maatregelen is er een kans dat de verstoring van de broedende Bontbekplevier significante effecten kan hebben. Deze effecten worden door een aantal te treffen mitigerende maatregelen beperkt waardoor deze in relatie tot de in de nabije omgeving beschikbare broedgebieden als niet-significant aan te merken zijn. Met betrekking tot de foeragerende vogels, waarvan de Steenloper gezien in populatiehoeveelheden het meest voorkomt, zijn gezien de slechts lage aantallen van de Steenloper en de overige voorkomende soorten en van de aanwezigheid van uitwijkmogelijkheden de negatieve gevolgen voor de soorten aanzienlijk beperkt.

Het onderhoudspad wordt opengesteld voor recreanten. Er worden echter geen significante effecten verwacht, omdat het pad aanwezige strandje al veel gebruik wordt door recreanten van de nabij gelegen camping.

Ten behoeve van de aanwezige zoutvegetatie worden mitigerende maatregelen genomen (zie 8.3) om te voorkomen dat de werkzaamheden significante effecten hebben.

De bijdrage van de verschuiving van de dijkvoet aan habitatverlies (1160, grote, ondiepe kreken en baaien) is te verwaarlozen en niet-significant, maar leidt wel tot een herstelopgave.

Andere kwalificerende natuurwaarden worden niet negatief beïnvloed door de voorgenomen werkzaamheden.

Cumulatieve effecten

Er worden geen significant negatieve effecten verwacht van de dijkverbeteringswerkzaamheden in relatie met verdere menselijke activiteiten (cumulatie). Door de dijkverbeteringswerken kan het komen tot (tijdelijke) verstoring van vogels en habitats (1160). Door het nemen van mitigerende maatregelen wordt de verstoring zo ver mogelijk verzacht. De hier getoetste dijkverbeteringswerken hebben slechts invloed op habitattype 1160 waarvoor een herstelopgave geldt.

Verdere dijkversterkingsprojecten die eveneens in 2007 worden uitgevoerd in de Oosterschelde zijn de Poortvliet-, Nieuwe Strijen-, Klaas van Steenland en Schakerloopolder, Anna Jacobapolder, Kramers-/PrinsHendrikspolder, Polder Burgh- en Westland en Vliete- en Thoornpolder. Omdat de dijktrajecten in verschillende delen van de Oosterschelde liggen, valt niet te verwachten dat ze dezelfde vogels zullen beïnvloeden.

De andere in het Natura 2000-gebied Oosterschelde plaats vindende activiteiten hebben vooral (tijdelijke en plaatselijke) verstoring van vogels, zeehonden en (de bodem van de) habitattypen 1160, 1310, 1320 en 1330 tot gevolg. De verschillende activiteiten vinden vaak ruimtelijk en tijdelijk van elkaar gescheiden plaats, en vogels kunnen op andere locaties uitwijken. Door regelgeving en het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen worden negatieve effecten voor vogels en habitats verzacht en significante effecten voorkomen.

Op basis van deze passende beoordeling en de op dit moment best beschikbare informatie komen wij tot de conclusie dat met het uitvoeren van de werken inclusief bovengenoemde mitigerende maatregelen de natuurlijke kenmerken van de Oosterschelde niet significant zullen worden aangetast, ook niet in cumulatie met de andere projecten en plannen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons geformuleerde vergunningvoorwaarden.

9. Besluit

Gelet op het voorgaande, en gezien de ter zake ingekomen adviezen, verlenen wij de door u gevraagde vergunning ex artikel 19d, eerste lid, Natuurbeschermingswet 1998 voor het verbeteren van de steenbekleding van het dijktraject Snoodijkpolder.

Ter bescherming van de in het natuurmonument aanwezige natuurwaarden verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften:

1. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag ingediende plannen.
2. Treffen van mitigerende maatregelen zoals genoemd onder 8.3.
3. Fasering van de werkzaamheden (tijdelijk en ruimtelijk) zodat altijd uitwijkmogelijkheden voor de vogels beschikbaar zijn.
4. Bij de inzet van hydraulische machines dient te worden voorkomen dat er olielekage plaatsvindt. Mocht er desondanks toch verontreiniging plaats vinden dan dient dit naar een erkende verwerker te worden afgevoerd.
5. De uitvoering van de werkzaamheden leidt tot een herstelopgave die in nader overleg met de Provincie Zeeland zal worden bepaald.
6. Verstoring van fauna en schade aan aanwezige vegetaties dient tot een minimum te worden beperkt.
7. Vrijkomend gebiedsvreemd materiaal dient tot buiten het natuurmonument te worden afgevoerd.
8. De houder van deze vergunning is verplicht deze op eerste verzoek te tonen aan personeel van politie, de provincie Zeeland en de Algemene Inspectie Dienst.
9. Bij niet nakomen van de voorwaarden van de vergunninghouder kan deze vergunning te allen tijde ingetrokken worden of kunnen nadere voorwaarden worden gesteld.
10. De aanvang van de werkzaamheden dient te worden gemeld aan de heer C. Beekman medewerker Handhaving van de provincie Zeeland (tel: 0118-631956 of per e-mail c.beekman@zeeland.nl).

Deze vergunning is geldig tot en met 31-12-2008.

Tegen dit besluit kunt u (en dat geldt voor iedere belanghebbende) schriftelijk bezwaar maken.

Het bezwaarschrift richt u aan:

Gedeputeerde staten van Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In uw bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom, alsmede uw handtekening.

U moet het bezwaarschrift binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt indienen. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending (zie boven). Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien u overweegt bezwaar te maken, wordt u desgewenst een informatiefolder toegezonden. U kunt deze aanvragen via telefoonnummer 0118-631260. U kunt deze informatie ook downloaden via www.zeeland.nl/bestuurenorganisatie/bestuur/bezwaar-enberoep.

Voor de goede orde wijzen wij erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. Op grond van art. 8.81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht kan de indiener van een bezwaarschrift bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om een voorlopige voorziening indienen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist.

Uw verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening richt u aan:

Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voor de behandeling van een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,
namens dezen,


hoofd Afdeling Landelijk Gebied en Water.

2.2 1.7

