



Middelburg

Datum : 27 november 2012

Nummer : 12076061

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Betreft:

Onttrekking aan het openbaar verkeer van weggedeelten van Langeweg, Slikkenburgseweg, Kieweg, Zandertje I en Zandertje II in de gemeente Sluis in het kader van het project Waterdunen

ONTWERPBESLUIT

Termijn ter visie legging: van 29 november 2012 tot en met 9 januari 2013

1. Aanleiding

In West-Zeeuws-Vlaanderen werken de provincie Zeeland, de gemeente Sluis, het waterschap Scheldestromen, Molecaten en Het Zeeuwse Landschap samen aan de realisatie van het project Waterdunen.

Concreet betreft het project Waterdunen de (her)inrichting van een ongeveer 350 hectare groot natuur- en recreatiegebied aan de kust van West Zeeuws-Vlaanderen, ten westen van Breskens, en maakt het onderdeel uit van de Oud-Breskenspolder en de Jong-Breskenspolder. Aan de noordzijde vormt de Westerschelde de grens van het plangebied. De gehele kustverdediging maakt onderdeel uit van het plangebied. Aan de oostzijde vormt de camping en het recreatiepark Schoneveld de grens. De watergang aan de zuidelijke teen van de Nolletjesdijk, Hogedijk en Puijendijk vormt de zuidgrens van het plangebied. De Zwartegatse Kreek en de Groese duintjes begrenzen de westzijde.

Op hoofdlijnen zijn er drie argumenten om het project Waterdunen tot uitvoer te brengen:

1. Uitvoering van het plan betekent een forse investering in het gebied, welke leidt tot structurele economische baten voor de regio (West-Zeeuws Vlaanderen) die dit hard nodig heeft.
2. Het plan combineert de noodzakelijke kustversterking met ruimtelijke kwaliteitsverhoging en geeft daarmee op aansprekende wijze vorm aan de dubbeldoelstelling van Zwakke Schakels. De kustversterking dient vóór 2015 te zijn uitgevoerd.
3. Als alternatief voor ontpoldering kan Waterdunen een bijdrage leveren aan de provinciale opgave in het kader van het Natuurherstel Westerschelde. Waterdunen telt hierin voor 52 hectare mee, dit is circa 17% van de totale provinciale opgave.

Gecoördineerde procedure

Op grond van het besluit van Provinciale Staten van Zeeland van 5 februari 2010 (Pb nr. 12 van 2010) wordt de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het project Waterdunen gecoördineerd (artikel 3.33 lid 1 onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro)). Gedeputeerde Staten is het coördinerend orgaan. De coördinatie heeft tot doel de voorbereiding en bekendmaking van de besluiten voor het project af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatshebben. De coördinatie heeft tot gevolg dat op deze besluiten de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in artikel 3.33 lid 4 Wro van toepassing zijn. Op grond van artikel 1.1 in samenhang met Bijlage II, onder 11, van de Crisis- en herstelwet, geldt voor besluiten ter verwezenlijking van het project Waterdunen tevens hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet.

Verzoek

Ter uitvoering van het projectplan is een besluit betreffende het onttrekken van wegen aan het openbaar verkeer noodzakelijk. Hiertoe heeft Waterschap Scheldestromen op 11 oktober 2012 (kenmerk 2012022736) ingestemd met het verzoek van de Provincie Zeeland (brief van 29 mei 2012, kenmerk 12012751) om de procedure op te starten voor de onttrekking aan het openbaar verkeer van weggedeelten van Langeweg, Slikkenburgseweg, Kieweg, Zandertje I en Zandertje II in het kader van het project Waterdunen in de gemeente Sluis. In de wegenlegger van de voormalige gemeente Oostburg, vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Zeeland op 14 augustus 1990, hebben de genoemde wegen respectievelijk de volgende nummers 219 (Langeweg), 214 (Slikkenburgseweg), 220 (Kieweg), 212 (Zandertje I) en 213 (Zandertje II).

Wegenwet

Op grond van het bepaalde in artikel 8, tweede lid, van de Wegenwet kunnen wegen die in onderhoud zijn bij het waterschap, zoals in casu weggedeelten van Langeweg, Slikkenburgseweg, Kieweg, Zandertje I en Zandertje II in het kader van het project Waterdunen in de gemeente Sluis, worden onttrokken aan het openbaar verkeer.

2. Beleidskader

Met het besluit tot onttrekking aan het openbaar verkeer van weggedeelten van Langeweg, Slikkenburgseweg, Kieweg, Zandertje I en Zandertje II in het kader van het project Waterdunen in de gemeente Sluis op grond van de Wegenwet wordt uitvoering gegeven aan beleid dat is vastgesteld in de hierna te noemen plannen, beleidsbeslissingen en besluiten.

Provinciaal beleid

Provinciaal Inpassingsplan Waterdunen

Dit plan is op 1 oktober 2010 vastgesteld door Provinciale Staten van Zeeland en vormt het planologische kader van het project Waterdunen en voorziet in de herziening van de bestemmingen voor het onderhavige plangebied. Dit plan is met de uitspraak van de Raad van State van 15 februari 2012 onherroepelijk geworden.

Omgevingsplan Zeeland 2012-2018

Op 28 september 2012 hebben Provinciale Staten van Zeeland het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 en bijbehorende verordening ruimte provincie Zeeland (vrpz) vastgesteld. Het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 is het provinciaal beleidsplan voor ruimte, milieu, water en natuur en heeft een wettelijke basis in de Wet ruimtelijke ordening (art. 2.2), Wet Milieubeheer (art. 4.9) en Waterwet (art.4.4). Daarnaast ondersteunt het plan economische, sociale en mobiliteitsdoelen. Het gebiedsgerichte project Waterdunen maakt onderdeel uit van het omgevingsplan. Onderwerpen die voor de provincie van bijzonder groot belang zijn, zijn ook opgenomen in de verordening ruimte provincie Zeeland. Het gaat om woningbouw, bedrijventerreinen, detailhandel, regionale waterkeringen, windmolens, landschapswaarden, natuurgebieden en intensieve veehouderij.

Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan Zeeland, Mobiliteit op Maat (PVVP)

Het PVVP is een koepelplan, geeft de integrale visie op verkeer en vervoer en beschrijft het provinciaal mobiliteitsbeleid voor de komende jaren. De hoofddoelstelling van dit plan is: Zeeland biedt een optimaal verkeer- en vervoersysteem, waarvan de kwaliteit voor de individuele gebruiker in goede verhouding staat tot de kwaliteit van de samenleving als geheel, en dat recht doet aan het evenwicht tussen sociale, economische en ecologische waarden.

Op basis van deze doelstelling zijn twee hoofdlijnen van dit plan te onderscheiden. De eerste is mobiliteitsbeleid. Hieronder wordt verstaan het totaal aan verplaatsingen, de motieven daarvoor, de keuzes en het gedrag daarin en de uitwerking op de omgeving. Mobiliteitsbeleid is daarmee meer dan het aanbieden van infrastructurele netwerken. De tweede hoofdlijn is differentiatie naar omgeving. Wat een optimaal verkeers- en vervoerssysteem is, hangt sterk af van de ruimtelijke context.

In het PVVP is het provinciaal categoriseringsplan opgenomen. Uitgangspunt bij de categorisering is het bereiken van een evenwicht tussen functie, vormgeving en gebruik van een weg. Voor de categorisering van de wegen wordt in Zeeland onderscheid gemaakt in vijf verkeer planologische functies, namelijk nationale stroomwegen, regionale stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen, erftoegangswegen (type A) en verblijfsgebieden (erftoegangswegen type B).

Verder staat in het categoriseringsplan de ontsluitingsstructuur van de West Zeeuws-Vlaamse kust uitgewerkt. Het principe van de slagenstructuur is daarbij als uitgangspunt genomen. De weg Breskens, Groede, Nieuwvliet en Sluis is de hoofdroute voor het doorgaande verkeer. Vanaf die weg is de kust bereikbaar via een aantal ontsluitingswegen, de zogenaamde 'slagen' naar de kust. Doorgaand verkeer langs de kuststrook wordt zoveel mogelijk vermeden, waardoor de verblijfskwaliteit aldaar voor kustbewoners en recreanten

toeneemt. Met de inrichting van de slagenstructuur wordt naar onze mening de kustrecreatie bevorderd, niet belemmerd.

Gebiedsplan Natuurlijk Vitaal

In 2004 heeft de gebiedscommissie West Zeeuws-Vlaanderen, waarin provincie Zeeland, gemeente Sluis, waterschap Zeeuws-Vlaanderen, ZLTO, Recron, Kamer van Koophandel en Natuur- en milieuorganisaties zitting hebben, het gebiedsplan 'Natuurlijk Vitaal' opgesteld. Dit gebiedsplan is op 13 juli 2004 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. In het gebiedsplan is het wensbeeld van de ruimtelijke inrichting van West Zeeuws-Vlaanderen voor de komende 15 jaar weergegeven. In Natuurlijk Vitaal zijn een impuls voor de economie en een verbetering van de omgevingskwaliteit als de twee belangrijkste thema's van de gebiedsontwikkeling onderkend. De kustzone is in het gebiedsplan een bijzonder aandachtsgebied. Hier wordt een integrale kwaliteitsverbetering door combinatie van de functies recreatie, natuur en kustverdediging nagestreefd. Uitgangspunt is behoud van bestaande kwaliteit en ruimte voor nieuwe ontwikkelingen.

Om aan de vele ruimteclaims (agrarisch gebruik, landschap, natuur, water, recreatie) tegemoet te komen is gezocht naar functiecombinaties van deze componenten. Economische kwaliteit wordt behaald door op een aangepaste wijze binnen de huidige inrichting bedrijvigheid aan te trekken, ruimte te creëren voor woningen en het aanbod van recreatieve voorzieningen te vergroten. Vooral vernieuwing en versterking van de toeristisch-recreatieve bedrijven worden als kansen gezien om de dalende werkgelegenheid in de regio over te laten gaan in een stijgende werkgelegenheid. De bestaande recreatiebedrijven langs de kust zullen een kwaliteitsslag moeten maken, zowel wat betreft de ruimte en de voorzieningen als ten aanzien van de landschappelijke inpassing.

Om de kwaliteitsverbetering te kunnen financieren en de economische betekenis van de sector te versterken biedt het gebiedsplan planologische ruimte voor de uitbreiding van bedrijven. Daarbij wordt het 'rood-voorgroen-principe' gehanteerd. Voor elke uitbreiding draagt de ondernemer een vast bedrag bij voor de inrichting van recreatienatuur. De sector betaalt zo mee aan de gewenste versterking van het landschap.

Voor de nieuwe vestiging of hervestiging van verblijfsrecreatie, landschapscamping en landgoederen zijn zoekgebieden aangewezen. In het gebiedsplan wordt rekening gehouden met ongeveer 2.600 ha. functiewijziging van landbouw naar recreatie en natuur, waarmee naar verwachting ca. 150 extra arbeidsplaatsen kunnen worden gecreëerd.

(Uitvoeringsprogramma) Nationaal Landschap Zuidwest Nederland

Het Nationaal Landschap Zuidwest Zeeland omvat een drietal unieke en waardevolle landschappen. Het betreft de landschappen van Walcheren, Zuid-Beveland en West Zeeuws-Vlaanderen. Opvallend is dat de drie gebieden wat betreft hun opbouw, karakteristiek en bijbehorende kernkwaliteiten nogal uiteenlopen. In elk van de drie gebieden komt de strijd met het water en de vorming van het landschap op een eigen manier tot uitdrukking. Hier is duidelijk het verschil in oorspronkelijke natuurlijke omstandigheden en de invloed van de mens uit af te lezen. In West Zeeuws-Vlaanderen gaat het ruwweg om de kust en de daar direct aangrenzende grootschalige polders en dooradering van geulpolders, de vestingsteden en de Staats-Spaanse Lijnen.

Conclusie

Uit deze korte samenvattende vermelding van de genoemde plannen, beleidsbeslissingen en besluiten komt duidelijk naar voren dat op overheidsniveau de noodzaak van structurele aanpassing van het gebied Waterdunen in West Zeeuws-Vlaanderen wordt onderschreven. Eén van de gevolgen is dat de Langeweg, Slikkenburgseweg, Kieweg, Zandertje I en Zandertje II in het kader van het project Waterdunen in de gemeente Sluis onttrokken worden aan het openbaar verkeer.

3. De belangenafweging

Bij het beoordelen van de aanvraag tot het nemen van het besluit tot onttrekken van wegen en weggedeelten aan het openbaar verkeer zijn de rechtstreeks bij het besluit betrokken belangen afgewogen.

Daarbij is overwogen dat het vervallen van de verkeersfunctie van de aan het openbaar verkeer te onttrekken wegen en weggedeelten naar verwachting niet zal leiden tot onevenredige gevolgen voor de ontsluiting en bereikbaarheid van bestemmingen in of nabij het betrokken gebied.

Het Provinciaal Inpassingsplan Waterdunen (paragraaf 4.5.2) beschrijft duidelijk dat in het betreffende gebied twee slagen komen naar het strand, de bestaande bebouwingsconcentraties en de verblijfsrecreatie, namelijk:

- 1) een oostelijke slag via de Langeweg en een verlegde Slikkenburgseweg (betreft een nieuw aan te leggen weg); en
- 2) een westelijke slag via Noordweg II, Havendijk, Puijendijk en Walendijk.

Via deze slagen zijn alle bestemmingen aan de kust goed bereikbaar.

In het geval van calamiteiten kunnen hulpvoertuigen gebruik maken van de route door het bungalowterrein. Dit kan dan in beide richtingen, zowel west-oost als oost-west. Hierdoor zijn alle bestemmingen aan de kust bij calamiteiten via twee kanten te bereiken. Ook wordt de aanrijtijd voor hulpvoertuigen vanuit Breskens naar recreatievoorzieningen langs de kust ten westen van Waterdunen hierdoor verkort.

4. Besluit

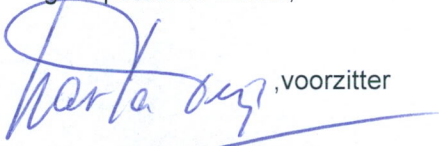
Met inachtneming van hetgeen hierboven is uiteengezet, verzet het algemeen maatschappelijk belang zich niet tegen de onttrekking aan het openbaar verkeer van de genoemde weggedeelten.

Gelet op het bovenstaande hebben wij besloten:

De Langeweg, Slikkenburgseweg, Kieweg, Zandertje I en Zandertje II in het kader van het project Waterdunen in de gemeente Sluis te onttrekken aan het openbaar verkeer. De verwachting is dat dit gebeurt in het eerste kwartaal van 2014. De onttrekking aan het openbaar verkeer van betreffende wegen geschiedt zodra dit voor het betreffende werk noodzakelijk is. Uiteraard zullen tijdens het werk zo nodig passende maatregelen worden genomen om de bereikbaarheid voor de weggebruikers, omwonenden en andere belanghebbenden, zoveel als mogelijk te kunnen garanderen.

De betreffende weggedeelten staan aangegeven op de bij dit besluit behorende overzichtstekeningen met tekeningnummers BHR.Waterdunen.2012 BLAD 1 en BHR.Waterdunen.2012 BLAD 2.

gedeputeerde staten,

 ,voorzitter

 ,secretaris

6. Mededelingen

Inzage en zienswijzen

Het ontwerpbesluit ligt zes weken voor een ieder ter inzage, te weten vanaf **29 november 2012 tot en met 9 januari 2013**, tijdens kantooruren, bij:

- Provincie Zeeland, in het Provinciaal Informatiecentrum, Abdij 6 te Middelburg;
- Gemeente Sluis, klantencontactcentrum, Nieuwstraat 22 in Oostburg;
- Waterschap Scheldestromen, vestiging Terneuzen, Kennedylaan 1;
- Waterschap Scheldestromen, vestiging Middelburg, Kanaalweg 1;
- Projectkantoor Zwakke Schakels, Veerplein 5, Breskens.

In de periode van 24 december 2012 tot en met 1 januari 2013 is de provincie gesloten. Stukken liggen in die periode ter inzage bij het Zeeuws Documentatiecentrum, op de eerste verdieping van de Zeeuwse Bibliotheek aan de Kousteensedijk 7 te Middelburg. De openingstijden zijn gelijk aan die van de bibliotheek.

De stukken zijn ook te raadplegen op de websites:

www.waterdunen.com en http://provincie.zeeland.nl/milieu_natuur/waterdunen.

Een ieder kan **t/m 9 januari 2013**, schriftelijk of mondeling, een zienswijze naar voren brengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden ingediend bij de provincie Zeeland, Abdij 6 Postbus 6001 4330 LA Middelburg, bij voorkeur onder vermelding van 'zienswijze Waterdunen' op de enveloppe. Mondelinge zienswijzen kunnen worden ingediend bij mw. ir. E.A. Dekker, tel. 0118- 631922. In de zienswijze neemt u ten minste op uw naam, adres, de dagtekening van de zienswijze en waarom u een zienswijze indient. De zienswijze dient te worden ondertekend. Verzocht kan worden om persoonlijke gegevens niet bekend te maken. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw zienswijze geen rekening wordt gehouden.

De ingediende zienswijze zal worden verwerkt in een gecoördineerde Inspraaknota. Degenen die een reactie hebben ingediend zullen op de hoogte worden gebracht van de wijze waarop de resultaten van de inspraak bij de besluitvorming worden verwerkt. Volgens de huidige planning zal het besluit in februari 2013 gecoördineerd bekend worden gemaakt. Enkel belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat niet te hebben gedaan, kunnen later beroep instellen.

Inlichtingen

Voor vragen over het ontwerpbesluit, het verkrijgen van een mondelinge toelichting, inzage buiten kantoor-uren, kopieën of eventueel indienen van mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met mw. ir. E.A. Dekker (provincie Zeeland), tel. 0118- 631922.