



Ministerie van Verkeer en Waterstaat

Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat

Aan
de directeur-generaal van de
Rijkswaterstaat
de heer ir. L.H. Keijts
Postbus 20906
2500 EX DEN HAAG

12 SEP 2005

axz

Contactpersoon
J.J.C.M. van der Horst/S.J.P. Vereeke

Datum
05 september 2005

Ons kenmerk
6062

Onderwerp

Projectrisico's bij oplevering herstel steenbekledingen Zeeland in 2015.

Doorkiesnummer
0118-621403
Bijlage(n)

Uw kenmerk

PROJECTBUREAU ZEEWERINGEN	ACTIE	INFO
PROJECTLEIDER		✓
SECRETARISSE		
PROJECTSECRETARIS		
MEDEWERKER FINANCIËN		
MEDEWERKER AFWALITEIT		
TEAMLEIDER ONTWERP		
HOOFD UITVOERING		
COÖRDINATOR / BESTEKSCRJVER		
Heden PBG		✓
Heden BO		✓
Heden AO		✓
ARCHIEF 2PB-B.05241		✓
CIRCULATIE-MAP		

Geachte heer Keijts,

Voor het herstel van de steenbekledingen in Zeeland is het Projectbureau Zeeweringen opgericht. Dit Projectbureau Zeeweringen bestaat uit drie deelnemende partijen zijnde Rijkswaterstaat, Waterschap Zeeuwse Eilanden en Waterschap Zeeuws Vlaanderen.

Het projectbureau heeft tot taak om de gezette steenbekledingen van zeeweringen (Westerschelde en Oosterschelde) in Zeeland te verbeteren opdat wordt voldaan aan de beoordeling 'goed' conform het Voorschrift Toetsen op Veiligheid.

De dijkvakken welke dienen te worden verbeterd zijn inmiddels geïnventariseerd. Een aantal dijkvakken is reeds opgeleverd. In 2003 en 2004 is een risico analyse en een PPI raming uitgevoerd welke een meest waarschijnlijke einddatum van het project aangaven van ruim na 2015. Overigens zijn enkele randvoorwaarden die hiervoor gebruikt zijn niet meer up to date.

Tot op heden was de planning voor oplevering gericht op 2019. Op verzoek van DGW wordt de planning nu opgesteld voor 2015. Hiervoor dient het werk vanaf eind 2005 versneld te worden uitgevoerd.

Dit document geeft inzicht in de voorwaarden die gesteld worden om de planning 2015 te realiseren en geeft inzicht in de bijbehorende projectrisico's.

Rijkswaterstaat Zeeland
Postadres postbus 5014 4330 KA Middelburg
Bezoekadres Poelendaesingel 18 4335 JA Middelburg

5 minuten te voet vanaf station Middelburg

Telefoon (0118) 622000
Telefax (0118) 622999



009811 2005 PZPB-B-05041

Projectrisico's bij oplevering herstel steenbekleding

tr S I



Voorwaarden om de planning 2015 te realiseren:

- Capaciteit Projectbureau Zeeweringen. De huidige bezetting is opgezet om ca. 4-5 dijkvakken per jaar op te zetten, te coördineren en te begeleiden. De doorlooptijd voor het verbeteren van de gezette steenbekleding bedraagt per dijkvak 4 jaar met een uitloop naar 5 jaar voor dijkvakken welke een 2-jarig uitvoeringsbestek hebben. Deze doorlooptijd omvat grofweg de volgende fasen: natuurinventarisatie; ontwerp; vergunningaanvraag en uitvoering. De versnelling van het project kan worden gerealiseerd door in de periode 2006 - 2008 jaarlijks te starten met driemaal zoveel dijkvakken. Er is onvoldoende bezetting om deze toename op te kunnen vangen.
Voorwaarde: het projectbureau uitbreiden van 6,5 naar 8,5 fte.
- Overige beschikbare capaciteit. In 2005 bestaat het projectbureau uit 6,5 fte, daarnaast zijn er vanuit de Waterschappen, Rijkswaterstaat, Bouwdienst, DWW, RIKZ, Meetinformatiedienst, Juridische afdelingen etc. ca. 35 fte specialisten werkzaam voor het project. Voorts worden ook nog (deel-)producten uitbesteed. Door implementatie van het ondernemingsplan van Rijkswaterstaat is er vanaf 2006 mogelijk minder inzetbare capaciteit beschikbaar vanuit de genoemde afdelingen. Daarnaast komt ook capaciteitsvermindering bij het bevoegd gezag (Provincie) aan de orde. Hierdoor kunnen wettelijke procedures niet binnen de daarvoor gestelde tijd worden doorlopen.
Voorwaarden: met de specialistische diensten en afdelingen wordt momenteel getracht dekkende capaciteitsafspraken te maken. De benodigde inzet zal niet in alle gevallen kunnen worden gegarandeerd. Hierbij verzoek ik u, er bij DWW en de Bouwdienst op aan te dringen de benodigde capaciteit ter beschikking te stellen. In de reactie op de speerpuntenbrief en de daarbij behorende coördinatie met de specialistische diensten zal ik dit melden. Voor het versnellen van het project kan de uitbreiding van ontwerp en uitvoeringscapaciteit deels mogelijk via de waterschappen opgevangen worden. Hiervoor zijn echter wel structurele en langjarige afspraken met de waterschappen vereist. Bij het bevoegd gezag (Provincie) wordt de zorg gedeeld en wordt intern nagegaan wat de mogelijkheden zijn.
- Toetsresultaten. Tijdige beschikbaarheid van geactualiseerde toetsresultaten van het waterschap inzake de dijkvakken. Deze toetsresultaten vormen de eerste stap in het proces van herstel van dijkvakken.
Voorwaarde: reeds afgesproken met de waterschappen dat zij voor extra capaciteitsinzet zullen zorgen t.b.v. het tijdig aanleveren van de toetsresultaten in oktober 2005.

Bij de realisatie van het project gericht op de planning 2015 zien wij de volgende projectrisico's:

- Vogel en Habitatrichtlijn (VHR). Bij de dijkverzwaringen in de Oosterschelde en Westerschelde wordt deze richtlijn gevolgd. Deze richtlijn kan kritisch worden voor werkzaamheden in de Oosterschelde daar deze is aangewezen als Nationaal Park. In de IBOS (Integrale beoordeling Oosterschelde) zijn vuistregels vastgelegd om te voorkomen dat uitvoering van het herstel van de dijkvakken zal leiden tot significante effecten en daarmee conflicteren met de VHR. Dit is in de planning verwerkt in de vorm van een maximaal



areaal per deelgebied en voldoende onderlinge afstand tussen afzonderlijke dijkverzwaringen die jaarlijks toelaatbaar zijn. De planning is hierdoor zodanig nauwsluitend dat zodra door uitstel of andere oorzaak een dijkvak naar later in de planning doorschuift dit onmiddellijk zal leiden tot uitloop op de totale planning.

Vertraging kan ontstaan door bezwaar en beroepsprocedures bij de Raad van State. Mogelijk dat er voor enkele dijkvakken in de Oosterschelde ook een MER procedure (Milieu Effect Rapportage) doorlopen dient te worden wat erg tijdrovend is.

Beheersmaatregel: dit is vrijwel niet mogelijk omdat de ruimte in de planning hiervoor ontbreekt. Het tevoren geheel uitsluiten van een MER procedure is niet mogelijk.

- Meer marktbenutting, innovatieve contracten. Momenteel worden een aantal taken of producten reeds op de markt gezet. Vanuit het ondernemingsplan van RWS volgt het streven om optimaal gebruik te maken van de markt. Deze marktbenutting vraagt om een andere aanpak waarmee nog ervaring moet worden opgedaan. Tevens maakt het op de markt zetten van totale dijkverzwaringenprojecten het lastiger om, als zich daartoe omstandigheden voordoen bijvoorbeeld door een bezwaarprocedure, te schuiven binnen het werkpakket. Ook bestaat er vanuit de partners in het project, de waterschappen, weerstand tegen verdergaande marktbenutting zonder dat hier voldoende ervaring mee opgedaan is.

Beheersmaatregel: in overleg met staf DG wordt het onderwerp 'innovatieve contracten' met de dijkgraven van de waterschappen in november 2005 verder besproken. Tevens zijn er, met goedkeuring van de waterschappen, 2 pilots gestart om ervaring op te doen met innovatieve contracten.

- Particulier eigendom. Gebleken is dat een aantal kilometers dijk particulier eigendom zijn. Zolang in onderling overleg doorgewerkt kan worden ontstaan geen problemen. Als een particulier echter geen medewerking verleent zal tot onteigeningsprocedures overgegaan moeten worden welke een fors tijdsbeslag leggen.

Beheersmaatregel: door middel van vroegtijdig overleg van de waterschappen met de dijk eigenaren wordt getracht problemen te voorkomen of vroegtijdig op te lossen.

- Natuurcompensatie. In de huidige planning is geen rekening gehouden met mogelijk vereiste compensatie voor het verloren gaan van natuurwaarden e.d. Als bij de werken blijkt dat toch ergens compensatie vereist is dan dient deze compensatie gerealiseerd te zijn voordat met het betrokken werk aangevangen mag worden hetgeen onmiddellijk tot overschrijding van de planning leidt. Als de voorbereiding nog verder voor aanvang van het werk ter hand wordt genomen biedt dit enige ruimte, echter de houdbaarheidsdatum van onderzoeksresultaten is beperkt.

Beheersmaatregel: in een zo vroeg mogelijk stadium inventariseren en monitoren, dit is zo opgenomen in de planning.



- Kruinhoogteproblematiek. In principe zal er geen koppeling gelegd worden tussen kruinhoogte en steenbekledingsproblematiek omdat dit de gegeven planning onmogelijk maakt. In specifieke gevallen kan het echter wel zo zijn, op plaatsen met buitenwaartse verzwaring of in stads en havengebieden, dat het niet verantwoord is beide problemen los van elkaar te beschouwen.

Beheersmaatregel: vroegtijdig constateren van probleemgebieden in overleg met de beheerders en eventueel reserveren van financiële middelen in het Hoogwaterbeschermingsprogramma.

- Kennisleemte. Pas eind 2006 zullen de kennisleemtes zijn opgelost. Eventueel dan nog resterende kennisleemtes worden middels een robuuste aanpak opgelost.

Beheersmaatregel: voldoende en deskundige inzet van DWW om de kennisleemtes in 2006 op te lossen.

Conclusie:

1. Om de gewijzigde uitgangspunten en randvoorwaarden en de geschetste risico's en aandachtspunten optimaal te kunnen beheersen zal ik op korte termijn een nieuwe risico-analyse en PPI planning uit (laten) voeren.
2. Rijkswaterstaat is in staat volgens de huidige inzichten het project te realiseren conform de planning 2015. Echter er zijn enkele weinig beheersbare risico's aanwezig. Er is relatief weinig ruimte in de planning om deze risico's op te kunnen vangen.
3. Het verzoek aan u in te stemmen met de uitbreiding van de formatie van het projectbureau met 2 fte en de toegestane omvang van de dienst Zeeland met deze 2 fte te vergroten.
4. Het verzoek aan u er bij DWW en de Bouwdienst op aan te dringen de benodigde capaciteit ter beschikking te stellen. In onze reactie op de speerpuntenbrief en de daarbij behorende coördinatie met de specialistische diensten zal ik dit melden.

Met vriendelijke groet,
DE HOOFDINGENIEUR-DIRECTEUR RWS-Zeeland,

Drs. J.H.G. Jacobs

6062



Nr. 6062

Afschrift ter kennisneming gezonden aan Dijkgraaf Waterschap Zeeuwse Eilanden,
Postbus 1000, 4330 ZW Middelburg.

Middelburg, 30 augustus 2005.
DE HOOFDINGENIEUR-DIRECTEUR RWS-Zeeland,

drs. J.H.G. Jacobs

6062



Nr. 6062

Afschrift ter kennisneming gezonden aan Dijkgraaf van het Waterschap Zeeuws-
Vlaanderen, Postbus 88, 4530 AB Terneuzen.

Middelburg, 30 augustus 2005.
DE HOOFDINGENIEUR-DIRECTEUR RWS-Zeeland,

drs. J.H.G. Jacobs



Nr. 6062

Afschrift ter kennisneming gezonden aan hoofdingenieur-directeur Dienst Weg en Waterbouwkunde, Postbus 5044, 2600 GA Delft.

Middelburg, 30 augustus 2005.
DE HOOFDINGENIEUR-DIRECTEUR RWS-Zeeland,

drs. J.H.G. Jacobs



Nr. 6062

Afschrift ter kennisneming gezonden aan hoofdingenieur-directeur Bouwdienst Rijkswaterstaat, Postbus 20000, 3502 LA Utrecht.

Middelburg, 30 augustus 2005.
DE HOOFDINGENIEUR-DIRECTEUR RWS-Zeeland,

drs. J.H.G. Jacobs