

Uku 5/12 100
J.H. M...
1000
Reyn



Het Groene Woud 1 Middelburg Postadres: postbus 165 4330 AD Middelburg
 telefoon (0118) 63 17 00 fax (0118) 63 47 56

05 DEC 2006

bericht op brief van: 17/07/2006
 uw kenmerk: 2006009915
 ons kenmerk: RMW0613994/NB.06.011
 afdeling: Landelijk Gebied en Water
 bijlage(n): 1
 behandeld door: J.F. Brillman
 doorkiesnummer: 0118-631154

Waterschap Zeeuwse Eilanden
 t.a.v. heer B.W. Veldhuis
 Postbus 1000
 4330 ZW MIDDELBURG

WATERSCHAP
 ZEEUWSE EILANDEN
 - 4 DEC. 2006
 No. 2006016230
 CLASS. No.

Vergunning ex artikel 19d Natuurbescher-
 mingswet 1998 "Oosterschelde"
Polder Burghen Westland.

WW/BR/Wilddm

verzonden: **1 DEC. 2006**

Middelburg, 1 december 2006

Geachte heer Veldhuis,

In aanvulling op ons schrijven d.d. 28/07/2006 (kenmerk RMW0608718) betreffende uw aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 voor activiteit/handeling berichten wij u het volgende.

Rekening houdend met de constatering dat de natuurbelangen van Oosterschelde zich niet verzetten tegen vergunningverlening en het belang van de uit te voeren werkzaamheden, hebben wij het voornemen de gevraagde vergunning onder voorwaarden te verlenen. Een ontwerpbeschikking hiertoe sluiten wij dan ook bij.

Wij stellen u hierbij in de gelegenheid om uiterlijk 13/12/2006 uw zienswijze met betrekking tot het vergunningverzoek bij ons naar voren te brengen. Indien wij op die datum geen reactie hebben ontvangen nemen wij aan dat u geen gebruik wenst te maken van deze gelegenheid.

Wellicht ten overvloede wijzen wij u op het feit dat de mogelijkheid om bezwaar te maken pas bestaat indien de definitieve beschikking op de aanvraag voor de vergunning bekend wordt gemaakt. Bezwaar tegen de bijgesloten ontwerpbeschikking is dus niet mogelijk.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,
 namens dezen,

R.M. Mooij

drs. R.M. Mooij,
 Afdeling Landelijk Gebied en Water.

PROJECTBUREAU ZEEWERINGEN	ACTIE	INFO
DATUM ONTANGST	05 DEC 2006	
PROJECTMANAGER		0
MANAGER PROJECTBEMEERSING		0
SECRETARIAAT		0
TECHNIECH MANAGER		0
OMGEVINGSMANAGER		0
PROJECTSECRETARIS		0
CONTRACTMANAGER		0
TECHNIEK Disciplineleider Ontwerp		
TECHNIEK Disciplineleider Kennis		
TECHNIEK Adviseur Toetsingen		
L. Koks		0
ARCHIEF nr. P20B-B-06207		0
CIRCULATIE MAP		



010501 2006 PZDB-B-06207

Vergunning ex artikel 19d Natuurbeschermingswet

ONTWERPBESCHIKKING

bericht op brief van: 17/07/2006
uw kenmerk: 2006009922
ons kenmerk: RMW0609505 / NB.06.015
afdeling: Landelijk Gebied en Water
bijlage(n):
behandeld door: J.F. Brilman.
doorkiesnummer: (0118) 63 1154
onderwerp: vergunning ex artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998

Waterschap Zeeuwse Eilanden
t.a.v. mr. B.W. Veldhuis
Postbus 1000
4330 ZW MIDDELBURG

verzonden:

Middelburg, DATUM

Geachte heer Veldhuis,

1. Inleiding

In uw bovengenoemde brief, die op 18 juli 2006 is ontvangen, verzoekt u vergunning ex artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998 voor het uitvoeren van dijkverbeteringswerkzaamheden aan het dijktraject Polder Burgh- en Westland op Schouwen-Duiveland in het Natura 2000-gebied Oosterschelde.

De ontvangst van uw aanvraag is op 1 augustus 2006 (kenmerk RMW0608718/NB.06.011) bevestigd. Bij brief van 4 oktober 2006 (kenmerk RMW0611378/NB.06.011) hebben wij de termijn van afhandeling verlengd met 13 weken.

Uw aanvraag heeft betrekking op het dijkgedeelte tussen dijkpaal 1 en dijkpaal 26, ten oosten van de Oosterscheldekering. Ter plaatse van de overgang met de Oosterscheldekering ligt op dezelfde hoogte als de dijk een semi-verhard terrein met schelpen. Tussen dijkpaal 4 en dijkpaal 5 ligt een diepe zandput met een poel. Binnendijks ligt een inlaag, het oostelijke deel van de Westenschouwense inlaag.

Ter hoogte van dijkpaal 12 ligt de Westbout, een strekdam die zich over een lengte van circa 200 meter uitstrekt in zuidoostelijke richting. Tussen de dijk en de Westbout heeft aanzanding plaatsgevonden. In de oksel ligt een klein deel grasland dat bij hoog water droog blijft. Ten westen van de haven van Burghsluis staat opgaande begroeiing op en direct naast de dijk. Aan de noordzijde is weinig talud; de omgeving ligt nagenoeg op dezelfde hoogte als de kruin van de dijk. Bij de westelijke havendam is enige aanzanding opgetreden, met name ter hoogte van de nol (dijkpaal 26⁺⁵⁰). Het dijktraject mondt aan de oostzijde uit in het haventje van Burghsluis. Het haventje zelf is geen onderdeel van het projectgebied.

Het betrokken gebied raakt de percelen kadastraal bekend gemeente Westerschouwen, sectie E, nrs 1626, 1627 en 1891 en sectie F nrs. 75 en 77.

2. De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het versterken van een dijktraject Polder Burgh- en Westland op Schouwen-Duiveland direct ten oosten van de stormvloedkering.

De werkzaamheden zullen plaats vinden in de periode van 1 april tot 1 oktober 2007. Ter onderbouwing van uw verzoek heeft u meegezonden het rapport "Planbeschrijving Verbetering gezette Steenbekleding Polder Burgh- en Westland" van het Projectbureau Zeeweringen en het rapport "Passende beoordeling dijktraject Polder Burgh- en Westland- deel product", uitgevoerd door het ingenieursbureau Arcadis.

Een groot deel van de Nederlandse dijken wordt aan de zeezijde tegen golven door een steenbekleding beschermd. Uit waarnemingen van het waterschap en onderzoek van de Technische Adviescommissie voor de Waterkeringen is naar voren gekomen dat in Zeeland deze steenbekleding niet overal voldoet aan de veiligheidsnorm; dat wil zeggen: ze is onvoldoende bestand tegen zeer zware stormen. Om dit probleem op te lossen is in 1996 het project Zeeweringen gestart. Hierin werken Rijkswaterstaat, de Zeeuwse waterschappen en de provincie Zeeland samen. Het doel is de met steen beklede delen van het buitentalud van de dijk te verbeteren op de plaatsen waar dat nodig is. Na verbetering dient dit dijktraject te voldoen aan de veiligheidsnorm zoals die is vastgelegd in de Wet op de waterkering. Veiligheid is eerste prioriteit, maar daarnaast moet er aandacht worden besteed aan de gevolgen van de dijkverbeteringswerken voor het landschap, de natuur, cultuurhistorie en overige belangen, zoals ruimtelijke ordening, omwonenden en milieu.

3. Beschrijving van de ingreep

Het uit te voeren werk bestaat in hoofdzaak uit:

- Het aanbrengen in de ondertafel een overlaging met ingegoten breuksteen als nieuwe bekleding. Deze overlaging wordt voorzien van 'schone koppen' door de bovenste 0,10 meter vrij te houden van gietasfalt (schone koppen).
- Het toepassen van betonzuilen in de boventafel.
- De bestaande kreukelberm handhaven en waar nodig aanvullen met breuksteen.
- Het aanleggen van een nieuwe onderhoudsstrook op de stormvloedberm met een toplaag van grindasfalt. Het deel van dijkpaal 4 tot dijkpaal 11⁺⁵⁰ blijft zoals ook thans het geval is niet toegankelijk voor fietsers en recreanten.

4. Beschrijving van de kwalificerende waarden en instandhoudingsdoelstellingen

4.1 Kwalificerende waarden Natura 2000-gebied Oosterschelde

De Oosterschelde is een voormalig estuarium, dat na de aanleg van de Deltawerken een ondiepe baai met zeewater is geworden met een gedempte getijdewerking. Langs de oevers liggen de restanten van de ooit uitgestrektere schorren. Binnendijs worden een groot aantal karrevelden en inlagen tot het Natura 2000-gebied gerekend, die een rijke afwisseling van zilte en zoete moerasbegroeiingen herbergen. Het is een zeer belangrijk broedgebied voor kustbroedvogels van zandplaten en schelpenstrandjes (kluut, bontbekplevier, strandplevier, kleine mantelmeeuw, visdief en dwergsterm).

De Oosterschelde is van grote betekenis voor trekvogels van de intergetijdengebieden, en is daarvoor in Nederland het belangrijkste gebied na de Waddenzee. Dit geldt met name voor rotgans, scholekster, zilverplevier, kanoet, bonte strandloper, rosse grutto, wulp, zwarte ruiter en tureluur. Een groot deel van deze vogels foerageert op de bodemfauna van de platen. Deze soorten zullen op termijn mogelijk in aantal afnemen als door de "zandhonger" van de geulen de platen zich verlagen en de periode van droogligging per getij wordt verkort. Schijnbaar cyclische aantalsontwikkelingen van een aantal soorten suggereren een meerjarige invloed van strenge winters op de voedselbeschikbaarheid op de platen. De aantallen steltlopers, m.n. die van de scholekster en mogelijk steenloper, worden bovendien beïnvloed door veranderingen in de schelpdiervisserij. Om deze effecten te verminderen, zijn delen van het gebied in jaren met onvoldoende hoeveelheden kokkels of permanent (noordtak) voor schelpdiervisserij gesloten.

Voor duikende (vis- en benthosetende) watervogels is het gebied van aanzienlijk minder belang dan bijv. Grevelingen of Veerse Meer; een relatief groot belang heeft het gebied wel voor middelste zaagbek en vooral brilduiker. De grotere soorten uit deze categorie (incl. fuut en aalscholver) vertonen allemaal een toename in de eerste helft van de jaren negentig en een piek omstreeks 1995 (net als in de Grevelingen maar met in de recente jaren een nieuwe toename i.p.v. afname), die wellicht te maken heeft met toenemende vis/benthosbeschikbaarheid in de vorm van hoge biomassa en/of gunstig doorzicht, en mogelijk met ontwikkelingen in de omliggende wateren (recente afname Grevelingen).

De schorren, inlagen en natuurontwikkelingsgebieden zijn van betekenis voor planteneters als ganzen en grondeleenden. Een aantal daarvan vertonen recente toenames in overeenkomstige patronen (smient, pijlstaart, slobbeend, wintertaling), die deels aan de natuurontwikkelingsprojecten Prunje en Scherpenissepolder kunnen worden toegeschreven.

4.2. Instandhoudingsdoelstellingen

In juni 2005 heeft het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) de Natura 2000-Contourennotitie uitgebracht waarin de kaders voor de Natura 2000-doelen worden aangegeven. In deze notitie worden voor de doelen een aantal hoofdlijnen geformuleerd zoals:

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie.
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000-netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.

- Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud broedlocatie van de grote stern als één van de 2 belangrijkste locaties in het Deltagebied ten behoeve van behoud sleutelpopulatie Deltagebied.
- Uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor herstel populatie (strandplevier (>20 paren); Deltagebied > 350 paren)) ten behoeve van de sleutelpopulatie Deltagebied.
- Behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie (noordse stern (>20 paren)) ten behoeve van sleutelpopulatie Deltagebied.

De niet-broedvogels hebben vrijwel allemaal als doel behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan behoud populatie regio Deltagebied.

Totdat de instandhoudingsdoelstellingen definitief zijn vastgesteld, beschouwen wij het vastgestelde beleid als genoemd in punt 6, in samenhang met het door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit in december 2005 verspreide ambtelijke concept van het gebiedendocument Oosterschelde, als toetsingskader voor de vergunningaanvraag.

5. Wettelijk kader

Per 1 oktober 2005 zijn een aantal artikelen uit de Natuurbeschermingswet 1998 alsmede de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen in werking getreden.

Artikel 2, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 stelt dat, voor zover niet anders is bepaald, onder gedeputeerde staten wordt verstaan, gedeputeerde staten van de provincie waarin gebieden als bedoeld in artikel 10a of natuurmonumenten of landschapsgezichten onderscheidenlijk beschermde natuurmonumenten of beschermde landschapsgezichten geheel of grotendeels zijn gelegen.

Artikel 10a, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet bepaalt dat Onze Minister gebieden aanwijst ter uitvoering van richtlijn (EEG) nr. 79/409 (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 (Habitatrichtlijn).

Het tweede lid van artikel 10a bepaalt dat een besluit als bedoeld in het eerste lid, de instandhoudingsdoelstelling voor het gebied bevat. Tot de instandhoudingsdoelstelling behoren in ieder geval:

- a. de doelstellingen ten aanzien van de instandhouding van de leefgebieden, voorzover vereist ingevolge richtlijn (EEG) nr. 79/409 of
- b. de doelstellingen ten aanzien van de instandhouding van de natuurlijke habitats of populaties in het wild levende dier- en plantensoorten voorzover vereist ingevolge richtlijn (EEG) nr. 92/43.

In het derde lid van artikel 10a is aangegeven dat de instandhoudingsdoelstelling, bedoeld in het tweede lid, mede betrekking kan hebben op doelstellingen ten aanzien van het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied, anders dan vereist ingevolge de richtlijnen, bedoeld in het tweede lid.

Artikel 12 eerste lid, bepaalt dat in geval van dringende noodzaak Onze Minister bij besluit een natuurmonument ten aanzien waarvan overeenkomstig artikel 11 een besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument wordt voorbereid reeds voorlopig als zodanig kan aanwijzen voordat de procedure, bedoeld in de artikel 11 en 13 is voltooid.

Artikel 12, derde lid, geeft aan dat het eerste en tweede lid van artikel 12 van overeenkomstige toepassing zijn op gebieden als bedoeld in artikel 10a, eerste lid.

Volgens artikel 15a, tweede lid, vervalt de aanwijzing als beschermd natuurmonument met ingang van het tijdstip waarop een gebied wordt aangewezen als Natura 2000-gebied.

In artikel 15a, derde lid, is bepaald dat de instandhoudingsdoelstelling voor het Natura 2000-gebied mede betrekking heeft op de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied zoals bepaald in het vervallen besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument.

Op grond van artikel 19d, eerste lid, is het verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van Gedeputeerde Staten projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een op grond van artikel 10a, eerste lid, aangewezen gebied of een gebied waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12, derde lid, kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelen zijn geformuleerd.

De doelen worden verder uitgewerkt in het doelendocument van juni 2006 en het concept-gebiedendocument van december 2005.

Voor de Oosterschelde zijn de volgende kernopgaven geformuleerd:

- Herstel zoet-zout overgang Oosterschelde via Volkerakmeer naar Zoommeer;
- Behoud platen voor rustende en foeragerende trekvogels;
- Herstel van schorren en zilte graslanden (buitendijks; 1330_A) met alle successiestadia, zoet-zout overgangen;
- Behoud en ontwikkeling van kwaliteit binnendijkse brakke gebieden voor noordse woelmuis en voor broedvogels (kluut, sterns) en als hoogwatervluchtplaats, overgangs- en trilvenen (veenmosrietland; 7140_B) en bijzondere kweldergemeenschappen (1310), schorren en zilte graslanden (binnendijks; 1330_B).

De kernopgaven zijn in het gebiedendocument vertaald in algemene instandhoudingsdoelen en doelen per habitattypen en soort. Het gebiedendocument heeft weliswaar een voorlopige status, maar zal in de overwegingen bij de aangevraagde vergunning worden betrokken.

Volgens de Natura 2000 database is de Oosterschelde aangemeld voor:

Habitattypen

- H1160 Grote baaien
- H1310 Zilte pionierbegroeiingen
- H1320 Slijkgrasvelden
- H1330 Schorren en zilte graslanden
- H7140 Overgangs-en trilveen

Habitatrichtlijnsoorten

- H1340 Noordse woelmuis
- H1365 Gewone zeehond

Vogelrichtlijnsoorten

- A005 Fuut - n
- A007 Kuifduiker - n
- A391 Aalscholver - n
- A026 Kleine zilverreiger - n
- A034 Lepelaar - n
- A043 Grauwe gans - n
- A045 Brandgans - n
- A046 Rotgans - n
- A048 Bergeend - n
- A050 Smient - n
- A051 Krakeend - n
- A052 Wintertaling - n
- A054 Pijlstaart - n
- A056 Slobeend - n
- A067 Brilduiker - n
- A069 Middelste zaagbek - n
- A081 Bruine kiekendief - b

- A103 Slechtvalk - n
- A125 Meerkoet - n
- A130 Scholekster - n
- A132 Kluut - b,n
- A137 Bontbekplevier - b,n
- A138 Strandplevier - b,n
- A140 Goudplevier - n
- A141 Zilverplevier - n
- A143 Kanoet - n
- A144 Drieteenstrandloper - n
- A149 Bonte strandloper
- A157 Rosse grutto - n
- A160 Wulp - n
- A161 Zwarte ruiter - n
- A162 Tureluur - n
- A164 Groenpootruiter - n
- A169 Steenloper - n
- A183 Kleine mantelmeeuw - b
- A193 Visdief - b
- A195 Dwergstern - b

Voorstel voor het aanvullen van de database:

- A176 Zwartkopmeeuw - b
- A194 Noordse stern - b

Voorstel voor het verwijderen uit de database:

- A037 Kleine zwaan - n
- b=broedvogel, n= niet-broedvogel

De habitattypen grote, ondiepe krekken en baaien (H1160), schorren met slijkgras (H1320), Atlantische schorren (H1330) en Overgangs- en trilvenen (H7140) hebben tot doel behoud oppervlakte en (verbetering) kwaliteit. De doelstelling voor het habitattypen Zilte pionierbegroeiing (H1310) is uitbreiding oppervlakte en behoud kwaliteit van de zilte pioniervegetaties.

De twee genoemde Habitatrichtlijnsoorten hebben als doelstelling behoud omvang en (verbetering) kwaliteit leefgebied voor behoud populatie.

Voor de vogelrichtlijnsoorten geldt voor broedvogels als doel :

- Behoud omvang (kluut (> 250 paren), kleine mantelmeeuw (>650 paren), visdief (> 800 paren), dwergstern (>35 paren)) en kwaliteit leefgebied voor behoud sleutelpopulatie.
- Behoud omvang (bontbekplevier (>30 paren)) en kwaliteit leefgebied voor behoud lokale populatie ten behoeven van de sleutelpopulatie Zeeuwse Delta.

De Habitatrichtlijngebieden zijn nog niet conform artikel 10a, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 aangewezen. Op 8 december 2004 heeft de Europese Commissie de door Nederland aangemelde Habitatrichtlijngebieden op de communautaire lijst geplaatst. Totdat de formele aanwijzingsprocedure is voltooid, kan artikel 6 van de Habitatrichtlijn worden nagekomen met een beroep op de rechtstreekse werking, of door de artikelen 19d en verder, richtlijnconform te interpreteren. Ingevolge de brief van Minister Veerman van 1 september 2006 (TRCJZ/2006/2808) aan de Tweede Kamer, houdt dit laatste in dat de woorden "een op grond van artikel 10a, eerste lid, aangewezen gebied of een gebied waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12, derde lid" ruim worden geïnterpreteerd en dat daaronder ook wordt begrepen een gebied dat op de communautaire lijst is geplaatst.

In december 2005 heeft het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) ambtelijke concepten van het Natura 2000 doelendocument en zgn. gebiedendocumenten voor de verschillende Natura 2000-gebieden, waaronder de Oosterschelde, aan overheden en maatschappelijke organisaties voor commentaar voorgelegd. In het doelendocument zijn kernopgaven voor de verschillende Natura 2000-landschappen, zoals Duinen en Noordzee, Waddenzee, en Delta, geformuleerd. Dit doelendocument is inmiddels in juni 2006 vastgesteld. In de gebiedendocumenten zijn de kernopgaven nader uitgewerkt in voorlopige algemene instandhoudingsdoelstellingen en instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen en –soorten en/of vogelsoorten. Het Natura 2000- doelendocument en het gebiedsdocument voor de Oosterschelde worden in de overweging en bij de aangevraagde vergunning betrokken.

7. Advisering en inspraak

Een afschrift van uw verzoek is verzonden naar de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Schouwen-Duiveland. Daarnaast hebben wij ten aanzien van uw verzoek belanghebbenden zoals het Nationaal Park Oosterschelde, de Zeeuwse Milieufederatie en Vogelbescherming Nederland in de gelegenheid gesteld een zienswijze ten aanzien van uw verzoek naar voren te brengen.

Hier toe is een ontwerpbesluit toegezonden.

8. Overwegingen

Ten aanzien van uw verzoek hebben wij het volgende overwogen.

De aanvraag dient te worden getoetst aan de uitgangspunten van de Natuurbeschermingswet 1998 en aan het hierboven beschreven beleid. Door deze instrumenten gezamenlijk ontstaat een beschermingskader voor de wezenlijke kenmerken van de waarden van het betrokken Natura 2000-gebied Oosterschelde.

8.1. Passende beoordeling

Op 7 september 2004 heeft het Europees Hof van Justitie (hierna: Hof) uitspraak gedaan op het verzoek om een prejudiciële beslissing betreffende de uitleg van artikel 6 van richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna, de Habitatrichtlijn. Overwegingen uit het arrest van het Hof maken duidelijk dat, indien een plan of project geen significante gevolgen heeft voor een gebied, het maken van een passende beoordeling niet nodig is. Het Hof geeft in relatie tot artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn in haar uitspraak van 7 september 2004 de mogelijkheid weer dat een plan of project gevolgen voor de relevante specifieke instandhoudingsdoelstellingen kan meebrengen, zonder dat dit ook direct significante effecten op deze specifieke instandhoudingsdoelstellingen zal (kunnen) sorteren.

Bij het vervangen van de huidige dijkbekleding is er sprake is van een ingreep in het natuurlijk milieu. De werkzaamheden houden niet direct verband met het beheer en zijn ook niet nodig voor het beheer van de speciale beschermingszone. In het bij de aanvraag gevoegde rapport van Arcadis wordt geconstateerd dat de uit te voeren werken mogelijk significante gevolgen kunnen hebben voor het betrokken gebied en dat een passende beoordeling uitgevoerd moet worden om dit vast te stellen. In het bedoelde rapport is deze passende beoordeling opgenomen; hierin worden de versturende effecten op de natuurlijke waarden van het gebied en de mogelijke gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen beschreven.

De wens tot het uitvoeren van werkzaamheden om de met steen beklede delen van het buitentalud van de dijk te verbeteren en te laten voldoen aan de veiligheidsnormen onderschrijven wij. Bij de beoordeling van uw aanvraag zullen wij ons niet alleen laten leiden door het feit dat het gebied is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en is aangemeld als Habitatrichtlijngebied, maar ook dat voor het gebied de zogenaamde verbrede doelstellingen gelden (artikel 10a, lid 3). Dit betekent dat wij het natuurmonument in zijn geheel, alsmede het natuurschoon in de afweging betrekken en ons niet beperken tot de soorten en typen die geleid hebben tot aanwijzing dan wel aanmelding op grond van de Europese richtlijnen.

8.2. Effecten op natuurwaarden

Bij het uitvoeren van de dijkverbeteringswerken is er een kans dat vogels en andere beschermde dieren verstoord worden en dat habitats beschadigd of vernietigd worden. Bij het beoordelen van de effecten wordt ingegaan op tijdelijke effecten tijdens de aanlegfase en mogelijk permanente effecten door de gewijzigde inrichting. Op twee delen van het te verbeteren dijkvak is reeds gedurende geruime tijd een buitendijks fiets-

Volgens artikel 19e houden Gedeputeerde Staten bij het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, rekening:

- a. met de gevolgen die een project of andere handeling, waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft, gelet op de instandhoudingsdoelstelling kan hebben voor een op grond van artikel 10a, eerste lid, aangewezen gebied of het gebied waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12, derde lid, en
- b. met een op grond van artikel 19a of artikel 19b vastgesteld beheersplan.

Artikel 19f bepaalt dat voor nieuwe projecten of andere handelingen waarover Gedeputeerde Staten een besluit op een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, nemen, en die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een op grond van artikel 10a, eerste lid, of het gebied waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12, derde lid, maar die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied, de initiatiefnemer alvorens Gedeputeerde Staten een besluit nemen, een passende beoordeling maakt van de gevolgen voor het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstelling van dat gebied.

Artikel 19g, eerste lid, geeft aan dat een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, slechts kan worden verleend indien Gedeputeerde Staten uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 19f, eerste lid, zich ervan hebben verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet zullen worden aangetast.

Volgens artikel 19l, eerste lid, neemt een ieder voldoende zorg in acht voor de instandhouding van een gebied aangewezen op grond van artikel 10, eerste lid, artikel 10a, eerste lid of waarvan de aanwijzing als zodanig in overweging is genomen als bedoeld in artikel 12.

De zorg, bedoeld in artikel 19l, eerste lid, houdt in ieder geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, voor zover het een gebied betreft, aangewezen op grond van artikel 10a, eerste lid, dan wel gelet op de wezenlijke kenmerken van een gebied, aangewezen op grond van artikel 10, eerste lid, nadelige gevolgen voor het gebied, bedoeld in het eerste lid, kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijke handelingen achterwege te laten, dan wel, indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Volgens artikel V, eerste lid, van de Wet van 20 januari 2005 tot wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 in verband met Europeesrechtelijke verplichtingen, gelden de besluiten van de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit tot aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden als besluiten als bedoeld in artikel 10a van de Natuurbeschermingswet 1998.

6. Beleid

In de toelichting van de beschikking tot aanwijzing van de "Oosterschelde-buitendijks" tot staatsnatuurmonument (20 december 1990, kenmerk NMF-90-9086) is met betrekking tot de gevolgen van de aanwijzing voor overige beheersaspecten onder 9 het volgende opgenomen.

'De dijken met de bijbehorende vooroeververdedigingen, inclusief de compartimenteringsdammen, hebben primair een waterstaatkundige functie. Het normale onderhoud en beheer aan deze waterstaatswerken kan zonder beperking doorgang vinden. De dijken en dammen zijn echter ook van betekenis voor de natuurfunctie. De harde substraten bezitten een zeer rijke onderwaterflora en -fauna. Naast de handhaving van de goede waterkwaliteit als essentiële voorwaarde is het beheer van de steenglooiingen bepalend voor het voortbestaan van deze levensgemeenschappen. Bij de keuze van materialen en uitvoeringswijze van onderhoud en aanpassings- of herstelwerkzaamheden dienen deze aspecten in de afweging te worden betrokken'.

Voor de Oosterschelde is in 1995 door de Stuurgroep Oosterschelde het Beleidsplan Oosterschelde 1995 vastgesteld. In dit beleidsplan wordt een integrale visie op de ontwikkeling van het gebied gegeven. Voor de inrichting en het beheer van de Oosterschelde is de volgende hoofddoelstelling geformuleerd:

'Het behoud en zo mogelijk versterking van de natuurlijke waarden met inachtneming van de basisvoorwaarden van een maatschappelijk functioneren van het gebied, waaronder met name de visserij wordt begrepen.'

De gehele Oosterschelde (m.u.v. havens) is krachtens de richtlijn inzake het behoud van de Vogelstand (79/409/EEG) aangewezen als speciale beschermingszone (besluit van 28 november 1989, nr. J 897372). In 1996 is de Oosterschelde overeenkomstig artikel 4, lid 1 van de Habitatrichtlijn aangemeld als speciale beschermingszone. Deze aanmelding is in 2003 geactualiseerd. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst voor de Atlantische biografische regio, waar Nederland toe behoort, vastgesteld.

8.2.4 Effecten op de functie van het buitendijks gebied als foerageergebied

Door het RIKZ is vastgesteld dat het buitendijkse deel van het plangebied, waar vrijwel geen droogvallende slikken aanwezig zijn, van marginale betekenis als voedselgebied voor steltlopers en andere watervogels. Alleen in de oksel van de Westbout is een klein stuk droogvallend slik, dit is echter grotendeels bedekt met Japanse oesters en minder geschikt.

Concluderend worden als gevolg van het ontbreken van belangrijke voedselgebieden voor steltlopers en andere watervogels geen significante effecten op de foerageerfunctie verwacht.

8.2.5 Effecten op overige kwalificerende soorten

In het westelijke deel van de Oosterschelde vormt de Roggenplaat en omgeving het belangrijkste leefgebied voor de gewone zeehond. De meest dichtbij gelegen ligplaatsen liggen op de Roggenplaat bij de Oude Oliegeul (op een minimale afstand van één km). Langs het dijktraject zelf bevinden zich geen droogvallende plekken waar zeehonden bij laag water rusten. Er worden derhalve geen effecten op de gewone zeehond verwacht.

In 2005 zijn aan de voet van de dijk (in de westhoek van de Westenschouwense Inlaag) in totaal drie noordse woelmuizen gevangen. Uit gegevens blijkt dat deze soort in 2004 regelmatig is gevangen in het westelijk deel van dit dijktraject. Ook ten tijde van de uitvoering zal daar ter plaatse nog een omvangrijke populatie voorkomen. De soort is in 2005 niet gevangen in vallen die op het dijktafgedeelte of de kruin waren geplaatst, omdat de vegetatie op de dijk of buitendijks niet of minimaal geschikt is.

Het kenmerkende habitat van deze soort, zeer vochtig tot nat biotoop met dichte vegetatie, is op de dijk of buitendijks niet aanwezig. Er worden derhalve geen effecten op de noordse woelmuis verwacht.

8.2.6 Effecten op habitattypen

Het traject Polder Burgh- en Westland heeft een lengte van ongeveer 3,2 km. Buitendijks ligt de geul de Hammen dicht langs de dijk. Deze diepe geul heeft er toe geleid dat het voorland bij Polder Burgh- en Westland bestaat voornamelijk uit ondiep water, onder water gelegen steenbestrotingen en slechts ter hoogte van dijkpaal 12 tot en met dijkpaal 14 uit droogvallend slik (grotendeels begroeid met Japanse oester) Het gehele voorland inclusief kreukelberm maakt onderdeel uit van het habitatype habitatype 1160 (grote, ondiepe krekens en baaien).

De teen van de dijk blijft op dezelfde plaats liggen als in de huidige situatie. De kreukelberm wordt van dijkpaal 20 tot dijkpaal 23⁺³⁰ verbreed met 2 meter. In deze zone is er geen droogvallend slik aanwezig.

De verbreding leidt tot een geringe verschuiving binnen het habitatype grote, ondiepe krekens en baaien over een oppervlakte van maximaal 1255 m² ten gunste van het onderdeel hard substraat (kreukelberm). Een positief bijkomend effect hierbij is dat de uitbreiding van deze kreukelberm kan bijdragen aan de diversiteit aan substraat in de Oosterschelde. Concluderend worden door deze verschuiving binnen dit habitatype geen significante effecten op de foerageerfunctie verwacht.

Het gebruik van de werkstrook tussen dijkpaal 12 en dijkpaal 14, waar droogvallend slik met vooral Japanse oesters aanwezig is, kan leiden tot kwaliteitsverandering van het habitatype. Het droogvallende slik is van zeer beperkte betekenis als foerageergebied en is grotendeels begroeid met Japanse oester. Gezien deze beperkte betekenis worden geen significante effecten verwacht.

Het gebruik van de werkstrook en het uitgraven van de teen van de dijk leidt tot tijdelijke aantasting van het habitatype. Deze aantasting vindt plaats op een oppervlakte van maximaal 41.800 m². In werkelijkheid zal het om een minder grote oppervlakte gaan, aangezien de werkstrook niet over de gehele lengte en breedte permanent in gebruik is. Er zijn derhalve geen significante effecten te verwachten.

Het habitatype Atlantische schorren met kweldergrasvegetatie (1330) komt alleen binnendijks voor in de Westenschouwense Inlaag. In deze inlaag vinden geen werkzaamheden plaats. Indirecte effecten op het habitatype zijn niet te verwachten. Effecten op dit habitatype zijn uit te sluiten.

Als gevolg van de aanpassing van de kreukelberm is er een permanente wijziging van het ene gebiedstype van dit habitatype (ondiep water) naar een ander gebiedstype (kreukelberm met hard substraat). Omdat het om een wijziging binnen het habitatype gaat is er geen sprake van een significant effect. Langs het dijktraject komen geen overige habitattypen in het kader van de Habitatrictlijn voor.

8.2.7. Effecten ten gevolge van het gebruik van (binnen- en buitendijkse) onderhoudswegen

De damaanzet Westenschouwen is, m.u.v. het broedbiotoop, toegankelijk voor het publiek (ook per auto). De onderhoudsstroken tussen dijkpaal 1⁺⁵⁵ en dijkpaal 4 enerzijds en tussen dijkpaal 11⁺⁷⁰ (Westbout) tot aan de haven van Burghsluis anderzijds, zijn toegankelijk voor fietsers. Deze stroken worden overlaagd door asfaltbeton. Tussen dijkpaal 4 en dijkpaal 11⁺⁷⁰ wordt een nieuwe onderhoudsstrook aangelegd. Om permanente effecten op broedvogels en niet-broedvogels te minimaliseren zal in dit gedeelte deze onderhoudsstrook ook na de werkzaamheden voor recreanten afgesloten blijven. Ze worden omgeleid via de bestaande weg. De toplaag van deze onderhoudsstrook wordt eveneens uitgevoerd in asfaltbeton. In dit deel van het

pad aanwezig. Na de uitvoering van de verbeteringswerken wordt deze zelfde openstelling gehanteerd, waardoor er geen sprake is van een toenemend recreatief gebruik.

Bij de beoordeling wordt uitgegaan van de soorten vogels die volgens het onderzoek van Oosterbaan & den Boer (2005) in het gebied voorkomen, waarbij de landelijke gebruikelijke methodiek van SOVON (van Dijk, 2004) werd toegepast. Dat zijn de vogelsoorten die in zodanige aantallen in de Oosterschelde voorkomen dat het gebied zich hiervoor kwalificeert, alsmede van vogelsoorten die van belang waren in het kader van de aanwijzing van het gebied als natuurmonument. De gehanteerde lijst komt vrijwel geheel overeen met de soorten van de in par. 4.2 genoemde database. Tevens is gebruik gemaakt van broedvogelgegevens van het RIKZ, hoogwatertellingen niet-broedvogels van het RIKZ en de Deltavogelatlas.

Het projectgebied omvat het dijktraject waar de werkzaamheden daadwerkelijk zullen plaatsvinden. Als onderzoeksgebied is gedefinieerd het gebied waarbinnen effecten kunnen optreden als gevolg van de dijkverbetering.

8.2.1 Effecten op broedvogels

De Westenschouwense Inlaag (Oost) bestaat uit een afwisselend en vochtig terrein en is in trek bij watervogels. Enkele soorten broeden met name in de inlaag en verder verspreid in de omgeving. Om een permanent negatief effect op de broedvogels in de Westenschouwense Inlaag Oost te voorkomen wordt de onderhoudsstrook tussen dijkpaal 4 en dijkpaal 11⁺⁵⁰ afgesloten voor recreanten.

De werkzaamheden kunnen tijdelijk een negatief effect hebben op het aantal broedgevallen van de toetsingssoorten kluut, tureluur, bontbekplevier en strandplevier. Bij bontbekplevier en strandplevier gaat het om een territorium op het broedterrein bij de Oosterscheldekering dat mogelijk niet benut zal worden. Tijdelijke effecten zijn met name te verwachten door het gebruik van de aan- en afvoerweg langs de inlaag en het gebruik van het verharde terrein nabij het broedgebied op de damaanzet en het broedterrein zelf als opslagterrein. Door het gebruik van het opslagterrein zal het broedgebied bij de Oosterscheldekering waarschijnlijk tijdelijk niet gebruikt worden door bontbekplevier of strandplevier. Na afronding van de werkzaamheden zal de vegetatie van het broedgebied verwijderd worden en een nieuwe schelpenlaag aangebracht worden.

Het broedsucces van kluut en tureluur in de Westenschouwense Inlaag kan tijdelijk afnemen door een toename van verstoring door geluid. De dijk vormt een visuele barrière tussen de locatie waar de werkzaamheden plaatsvinden en het broedgebied, waardoor de vermindering van het broedsucces beperkt wordt. Door de aan- en afvoer van materiaal zal de verkeersintensiteit op de weg binnendijs van de inlaag toenemen. De werkzaamheden bestaan voor het merendeel uit het aanbrengen van breuksteen voor de kreukelberm en het plaatsen van betonblokken. Het aanvoeren van betonblokken leidt tot 10 tot 12 ritten per dag.

Ook het broedsucces van kluut en tureluur in de Inlaag Burghsluis kan tijdelijk afnemen, de effecten op de Inlaag Burghsluis zijn echter beperkt. In dit gedeelte van het plangebied broeden in 2005 5 paar kluut en één tureluur.

Door het opnieuw aanbrengen van een schelpenlaag in het broedgebied bij de Oosterscheldekering, het afsluiten van de onderhoudsstrook tussen dijkpaal 4 en dijkpaal 11⁺⁵⁰ worden er geen significant negatieve effecten verwacht.

8.2.2 Effecten op niet-broedvogels

Permanente effecten op niet-broedvogels zijn mogelijk wanneer de onderhoudsberm tussen dijkpaal 4 en dijkpaal 11⁺⁵⁰ niet wordt afgesloten voor recreanten. Dit gedeelte zal dan ook worden afgesloten voor recreanten, waardoor het plangebied na uitvoering van de werkzaamheden in gelijke mate geschikt blijft voor niet-broedvogels.

Werkzaamheden kunnen het plangebied tijdelijk minder geschikt maken als hoogwatervluchtplaats. Het belang van het plangebied als hoogwatervluchtplaats is echter beperkt, waardoor ook het effect beperkt zal zijn. Aan beide zijden van het plangebied liggen uitwijkmogelijkheden.

Ten westen van het plangebied liggen op het werkeiland Roggenplaat hoogwatervluchtplaatsen en ten oosten van het plangebied liggen hoogwatervluchtplaatsen in de Koudekerkse Inlaag. Hier vinden tijdens de uitvoering van het dijktraject Burgh- en Westland geen werkzaamheden plaats. De vogels binnen het plangebied hebben de mogelijkheid om tijdens de werkzaamheden naar deze gebieden uit te wijken. Door het afsluiten van de onderhoudsstrook tussen dijkpaal 4 en dijkpaal 11⁺⁵⁰ worden er geen significant negatieve effecten verwacht.

8.2.3 Effecten op binnendijs rustgebied zonder hvp-functie

Gedurende de maanden dat gewerkt wordt aan de dijkverbetering is het plangebied van beperkte betekenis voor niet-broedvogels. Concluderend worden er geen significante effecten verwacht

gemaakt als broedterrein voor de genoemde soorten of hebben de werkzaamheden geen invloed doordat er geen broedparen aanwezig zijn.

- Na de werkzaamheden zal het gedeelte van de dijk dat grenst aan de Westenschouwense Inlaag Oost (dijkpaal 4 tot dijkpaal 11⁺⁵⁰) worden afgesloten voor recreanten. Hiermee worden permanente effecten op broedvogels en niet-broedvogels voorkomen. De afsluiting zal worden gerealiseerd door middel van een hekwerk. De onderhoudsberm zal daarbij niet toegankelijk zijn voor fietsers en andere recreanten.
- Er worden in samenwerking met RAVON schermen geplaatst t.b.v. de rugstreeppad. Om het doden van rugstreeppadden te voorkomen zullen amfibieënschermen geplaatst te worden en wordt de weg tussen de Westenschouwense Inlaag Oost en de zandkuil bij voorkeur niet gebruikt.

8.4. Cumulatieve effecten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de cumulatieve effecten die gezamenlijk met de dijkverbeteringswerken een effect kunnen hebben op de hier behandelde natuurwaarden. Cumulatieve effecten kunnen zowel worden veroorzaakt door autonome ontwikkelingen (het bereiken van een nieuw morfologisch evenwicht na het uitvoeren van de deltawerken en de verwachte zeespiegelstijging) als diverse menselijke activiteiten in het gebied zoals scheepvaart, visserij, recreatie en andere.

Door de werkzaamheden op het traject Polder Burgh- en Westland (ruimtebeslag en transport) vindt een tijdelijke verstoring plaats van vogels waarvoor de Oosterschelde als Vogelrichtlijngebied is aangewezen. Te denken valt aan broedvogels zoals tureluur, kluut, bontbekplevier en strandplevier.

Verdere menselijke activiteiten, die ook een negatieve invloed kunnen hebben op de genoemde soorten en habitats zijn visserij en recreatie in het gebied, maar ook werkzaamheden in het kader van het vergroten van de veiligheid.

Algemene autonome ontwikkelingen

De Oosterschelde is een zout getijdenwater, dat zeewaarts en landwaarts wordt begrensd door de Stormvloedkering en de compartimenteringsdammen. Als gevolg van de afsluitingen zijn er zowel de stroomsnelheden als ook de dynamiek afgenomen. Er wordt geen rivierslib meer aangevoerd en de geulen zijn te ruim gedimensioneerd. Het gevolg is de zogenoemde 'zandhonger', dat wil zeggen dat platen, slikken en schorren eroderen om de geulen op te vullen. Dit zorgt ervoor dat de oppervlakte intergetijdengebieden jaarlijks afneemt met 40 à 50 ha. Het verlies van intergetijdengebied en het verminderen van de droogvalduur betekent een afname van foerageermogelijkheden voor steltlopers. In het doelendocument van juni 2006 wordt er echter rekening mee gehouden dat de teruggang van het intergetijdengebied niet gekeerd kan worden en zijn de doelen op deze afname afgestemd.

Recreatie

De Oosterschelde vormt een aantrekkelijk recreatiegebied, vooral in de zomer. Door geluid en aanwezigheid van o.a. wandelaar, fietsers, boten, (kite-)surfers, sportvissers (inclusief pieren-spitters) kunnen broedende, foeragerende, overtuigende of rustende vogels en zeehonden verstoord worden. In het geval van de dijkverbeteringswerken zijn vooral de fietsers en wandelaars van belang door hun versturende effecten op vogels. Er kan worden aangenomen dat als gevolg van de dijkverbeteringswerkzaamheden de verstoring door recreanten zou kunnen toenemen door de aanwezigheid van nieuwe verharde onderhoudspaden indien ze dichtbij een hvp, een slik of schor liggen. Door het nemen van mitigerende maatregelen (o.a. afsluiten van onderhoudspaden) wordt voorkomen dat er (significant) negatieve effecten van recreanten als gevolg van de werkzaamheden optreden. Voor recreatie in het algemeen geldt dat maatregelen zijn genomen zoals het afsluiten van kwetsbare gebieden om (significant) negatieve effecten van recreatie op de natuurwaarden van de Oosterschelde te voorkomen.

Visserij

Er worden verschillende vormen van visserij (boomkorvisserij, mosselteelt, vaste vistuigen, mechanische en handmatige kokkelvisserij) in het gebied uitgeoefend die kunnen leiden tot verstoring van vogels en zeehonden door geluid, voedselcompetitie en tot beschadiging van de kwalificerende habitats zoals habitattypen 1160 (grote baaien). Het bezoeken van kokkelbanken tijdens laagwater in verband met handmatige kokkelvisserij kan een verstoring van rustende of foeragerende vogels tot gevolg hebben. Door de regelgeving zoals het Schelpdierbesluit en het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen bij het uitoefenen van bijvoorbeeld mechanische en handmatige kokkelvisserij worden negatieve effecten zoals voedselcompetitie en beschadiging van kwalificerende habitats zo goed mogelijk beperkt.

Dijkverbeteringswerken

Door de dijkverbeteringswerken kan het intergetijdengebied permanent worden aangetast. De kenmerkende planten en dieren die zich door aanleg van de harde oeversbeschoeiingen op de dijken hebben kunnen ontwikkelen, blijven ook in de toekomst gehandhaafd. Verder kunnen broedende, rustende en foeragerende vogels verstoord worden. Door het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet

dijktraject worden de betonzuilen van de boventafel doorgezet tot aan de verharde onderhoudsstrook op de berm. Concluderend worden er dan ook door de gelijkblijvende toegankelijkheid geen effecten verwacht.

8.2.8. Effecten op verbrede doelstellingen

In de paragraaf "Beleid" is aangegeven dat de dijken en dammen ook van betekenis zijn voor de natuurfunctie. De harde substraten bezitten een zeer rijke onderwaterflora en -fauna. Het beheer van de steenglooiingen is bepalend voor het voortbestaan van deze levensgemeenschappen. Bij de keuze van materialen en uitvoeringswijze van onderhoud en aanpassings- of herstelwerkzaamheden dienen deze aspecten in de afweging te worden betrokken.

In de planbeschrijving is aangegeven dat bij het ontwerp rekening is gehouden met de landschappelijke aspecten, verwoord in de Landschapsvisie Oosterschelde. De nadere uitwerking van de landschapsvisie voor dit dijktraject geeft aan op welke wijze het huidige landschappelijke beeld zo min mogelijk wordt verstoord.

In het traject Polder Burgh- en Westland wordt bij het toepassen van nieuwe dijkbekleding gebruik gemaakt van donker en licht gekleurde materialen in de onder- respectievelijk boventafel en wordt de basaltbekleding indien mogelijk gehandhaafd. Omdat daarnaast bij vervanging van de steenbekleding gebruik gemaakt wordt van eenzelfde categorie waardoor in ieder geval de huidige natuurwaarden worden hersteld en zo nodig verbeterd, is er geen sprake van een permanent negatief effect op de verbrede doelstelling.

8.3. Mitigerende maatregelen

Door de werkzaamheden treden voor sommige soorten (significant) negatieve effecten op. Daarom worden mitigerende maatregelen genomen, om het effect te verzachten en om te voorkomen dat het effect significant wordt. De standaard mitigerende maatregelen worden hieronder benoemd. Ze zijn beschreven in bijlage 3 van de planbeschrijving.

- Vóór 15 maart wordt de vegetatie op het buitentalud en kruin zeer kort gemaaid.
- Langs de dijk wordt in één dezelfde richting gewerkt of gereden.
- Er wordt nooit overal tegelijk aan de dijk gewerkt; het zijn eenheden van materieel die langzaam langs de dijk opschuiven. Tussen twee 'dijkovergangen' wordt er wel over de gehele lengte geregeld met materieel gereden (meestal buitendijks heen, binnendijks terug).
- De breedte van werkstrook bedraagt buiten de zeegrastrajecten maximaal 15 meter, gerekend vanuit de waterbouwkundige teen van de dijk, én de werkstrook wordt zo smal mogelijk gehouden, in zoverre dat technisch en logistiek uitvoerbaar is.
- De kreukelberm is maximaal 5 meter breed.
- Vrijkomende grond en stenen worden, waar het voorland uit slik bestaat, in de kreukelberm verwerkt en niet in de gehele werkstrook (stenen en grond zo egaal mogelijk over grote dijk lengte verdelen, waardoor de ophoging zo min mogelijk wordt). Perkoenpalen worden verwijderd en afgevoerd. Overig vrijkomend materiaal wordt verwijderd en afgevoerd.
- Voorland (slik, voor zover aanwezig) in de werkstrook dient aansluitend op de werkzaamheden op de oorspronkelijke hoogte te worden teruggebracht. Voor slik geldt dit voor de werkstrook buiten de kreukelberm. Eventuele kreekjes die binnen de werkstrook zijn gelegen dienen vooraf geregistreerd, en na afloop hersteld te worden.
- Er vindt geen opslag van materiaal en grond buitendijks buiten de werkstrook plaats, ook niet in aangrenzende dijktrajecten.
- Er vindt geen betreding van het voorland buiten de werkstrook plaats, niet door personen noch met materieel.
- Bij de keuze voor steenbekleding wordt gekozen voor een type waarbij de huidige vaatplanten en wieren terug kunnen keren en waar mogelijk betere groeiomstandigheden worden gecreëerd.
- Tijdens het werk wordt het werkterrein en de invloedzone regelmatig gecontroleerd op aanwezigheid van relevante (beschermd en kwalificerende) soorten.
- Locatie specifieke mitigerende maatregelen ten behoeve van (beschermd) soorten worden getroffen binnen de kaders van de Gedragscode Flora- en faunawet voor de Unie van Waterschappen.

De op basis van de natuurtoetsen te verwachten optredende effecten op flora en/of fauna leiden voorts tot de volgende specifieke mitigerende maatregelen voor het traject Polder Burgh- en Westland.

- Het opslagterrein van het waterschap (opslagterrein 3) tussen Schelphoek West en de Koudekerkse Inlaag zal niet worden gebruikt ter voorkoming van het verstoren van broedvogels en hoogwatervluchtplaatsen.
- Er worden voor 15 maart materialen neergezet langs de randen van het opslagterrein (opslagterrein 1) bij de Oosterscheldekering; óf alleen de verharde strook aan de rand van het terrein wordt gebruikt; óf 4. het terrein wordt pas na 1 juli in gebruik genomen of nadat is vastgesteld dat er geen vogels op het terrein broeden. Het terrein is geschikt als broedterrein voor bontbekplevier en strandloper. Door het nemen van één van bovenstaande maatregelen wordt het terrein tijdelijk ongeschikt

pm.

10. Besluit

Gelet op het voorgaande, en gezien de ter zake ingekomen adviezen, verlenen wij de door u gevraagde vergunning ex artikel 19d, eerste lid, Natuurbeschermingswet 1998 voor het uitvoeren van dijkverbeteringswerkzaamheden aan het dijktraject Polder Burgh- en Westland in het Natura 2000-gebied Oosterschelde.

Ter bescherming van de in het natuurmonument aanwezige natuurwaarden verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften:

1. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig de bij de aanvraag ingediende plannen.
2. De mitigerende maatregelen zoals genoemd onder 8.3. dienen uitgevoerd te worden
3. De werkzaamheden dienen gefaseerd (tijdelijk en ruimtelijk) uitgevoerd te worden zodat altijd uitwijkmogelijkheden voor de vogels beschikbaar zijn.
4. Bij de inzet van hydraulische machines dient te worden voorkomen dat er olie lekkage plaats vindt. Mocht er desondanks toch verontreiniging plaats vinden dan dient dit naar een erkende verwerker te worden afgevoerd.
5. Vrijkomend gebiedsvreemd materiaal dient tot buiten het Natura 2000-gebied te worden afgevoerd.
6. De houder van deze vergunning is verplicht deze op eerste verzoek te tonen aan personeel van politie, de provincie Zeeland en de Algemene Inspectie Dienst.
7. Bij niet nakomen van de voorwaarden door de vergunninghouder kan deze vergunning te allen tijden ingetrokken worden of kunnen nadere voorwaarden worden gesteld.
8. De aanvang van de werkzaamheden dient te worden gemeld aan de heer C. Beekman medewerker Handhaving van de provincie Zeeland (tel: 0118-631956 of per e-mail c.beekman@zeeland.nl)

Deze vergunning is geldig tot en met 31-12- 2008.

Tegen dit besluit kunt u (en dat geldt voor iedere belanghebbende) schriftelijk bezwaar maken.

Het bezwaarschrift richt u aan:

Gedeputeerde staten van Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In uw bezwaarschrift neemt u tenminste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom, alsmede uw handtekening.

U moet het bezwaarschrift binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt indienen. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending (zie boven). Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien u overweegt bezwaar te maken, wordt u desgewenst een informatiefolder toegezonden. U kunt deze aanvragen via telefoonnummer 0118-631260. U kunt deze informatie ook downloaden via www.zeeland.nl/bestuurenorganisatie/bestuur/bezwaar-enberoep.

Voor de goede orde wijzen wij erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. Op grond van art. 8.81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht kan de indiener van een bezwaarschrift bij de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om een voorlopige voorziening indienen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijld spoed dit vereist.

Uw verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening richt u aan:

Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.
Voor de behandeling van een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,
namens dezen,

drs. D.C. Kruis,
hoofd Afdeling Landelijk Gebied en Water.

1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen (zie par. 8.3.) worden negatieve effecten voor vogels en habitats verzacht en significante effecten voorkomen.

Overige activiteiten

Windmolens kunnen negatieve effecten veroorzaken o.a. door geluid of leiden tot aanvaarding. Door het snijden van zeegroenten kan een tijdelijke en plaatselijke verstoring plaatsvinden van de functie van de schorren als hvp-, rust-, foerageer- en broedplaats voor vogels. Door betreding van het schor kan het tot verstoring van de vegetatie komen. Door het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen worden negatieve effecten verzacht en significante effecten voorkomen. Nieuwe activiteiten worden middels het verlenen van vergunningen geregeld.

8.5. Conclusie passende beoordeling en cumulatieve effecten

Omdat op voorhand significante effecten op de soorten en habitats waarvoor de Oosterschelde als speciale beschermingszone is aangemeld niet uitgesloten kunnen worden, is een passende beoordeling gemaakt van het dijkverbeteringsproject Polder Burgh- en Westland, waarbij rekening is gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen van de Oosterschelde.

Er is onderscheid te maken in permanente effecten (wijziging van gebiedstype binnen habitats) en tijdelijke effecten (verstoring tijdens de uitvoering van de werkzaamheden).

Door de werkzaamheden vindt een tijdelijke verstoring plaats van de functie van het gebied als hoogwater-vluchtplaats, rustgebied, foerageergebied en broedgebied van vogels waarvoor de Oosterschelde als Vogelrichtlijngebied is aangewezen. Deze effecten worden door een aantal te treffen mitigerende maatregelen en/of door de aanwezigheid van slechts lage aantallen van bepaalde vogelsoorten en/of van de aanwezigheid van uitwijkmogelijkheden aanzienlijk beperkt, waardoor deze in relatie tot de in de Oosterschelde beschikbare gebieden als niet significant aan te merken zijn.

Het onderhoudspad wordt opengesteld voor recreanten voor die delen die voor de uitvoering van de verbeteringswerken ook opengesteld waren.

Invloed op het habitattype 1160, grote, ondiepe krekken en baaien is te verwaarlozen, omdat er geen teenverschuiving plaats vindt en er alleen sprake is van een verbreding van de kreukelberm nabij de haven van Burghsluis, waar ondiep water grenst aan de dijk.

Andere kwalificerende natuurwaarden worden niet negatief beïnvloed door de voorgenomen werkzaamheden.

Cumulatieve effecten

Er worden geen significant negatieve effecten verwacht van de dijkverbeteringswerkzaamheden in relatie met verdere menselijke activiteiten (cumulatie). Door de dijkverbeteringswerken kan het komen tot (tijdelijke) verstoring van vogels en habitats (1160). Door het nemen van mitigerende maatregelen wordt de verstoring zo ver mogelijk verzacht. De hier getoetste dijkverbeteringswerken hebben slechts invloed op onderdelen binnen het habitattype 1160.

Verdere dijkversterkingsprojecten die eveneens in 2007 worden uitgevoerd in de Oosterschelde zijn de Anna Jacobapolder, Kramers-/PrinsHendrikspolder, het dijktraject Tholen 2 (Poortvliet-, Nieuw Strijen-, Klaas van Steenland en de Schakerloopolder), Snoodijkpolder en Vliete- en Thoornpolder.

Omdat de deze werken verspreid over de Oosterschelde uitgevoerd worden, valt niet te verwachten dat ze dezelfde vogels zullen beïnvloeden. De andere in het Natura 2000-gebied Oosterschelde plaats vindende activiteiten hebben vooral (tijdelijke en plaatselijke) verstoring van vogels, zeehonden en (de bodem van de) habitattypen 1160, 1310, 1320 en 1330 tot gevolg. De verschillende andere activiteiten vinden vaak ruimtelijk en tijdelijk van elkaar gescheiden plaats, en vogels kunnen op andere locaties uitwijken. Door regelgeving en het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen worden negatieve effecten voor vogels en habitats verzacht en significante effecten voorkomen.

Op basis van deze passende beoordeling en de op dit moment best beschikbare informatie komen wij tot de conclusie dat met het uitvoeren van de werken inclusief bovengenoemde mitigerende maatregelen de natuurlijke kenmerken van de Oosterschelde niet significant zullen worden aangetast, ook niet in cumulatie met de andere projecten en plannen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons geformuleerde vergunningvoorwaarden.

9. Bespreken van de advisering en of inspraak

Hierna volgt de bespreking van de inspraakreacties, voor zover deze niet hiervoor (impliciet) aan de orde zijn geweest en dan wel hiervoor aan de inspraak volledig tegemoet is gekomen. Bij de bespreking zal, omdat hier slechts de aanvraag ter beoordeling ligt, niet worden ingegaan op reacties die voorstellen inhouden voor mogelijk te verrichten onderzoek en voorstellen voor nieuw dan wel aanvullend beleid.