



21 MRT 2014

Retouradres Postadres: Postbus 5014 4330 KA Middelburg

Projectbureau Zeeweringen
Postbus 1000
4330 ZW Middelburg

PROJECTBUREAU ZEEWERINGEN	ACTIE	INFO
DATUM ONTVANGST		
PROJECTMANAGER		
MANAGER PROJECTBEHEERSING		
SECRETARIAAT		
TECHNISCH MANAGER		
OMGEVINGSMANAGER		x <i>ogf</i>
PROJECTSECRETARIS		
CONTRACTMANAGER		
TECHNIEK Disciplineleider Ontwerp		
TECHNIEK Disciplineleider Kennis		
TECHNIEK Adviseur Toetsingen		
ARCHIEF nr. P2013-B-14060 X		
CIRCULATIE MAP		

Rijkswaterstaat Zee en Delta

Poelendaelesingel 18
4335 JA Middelburg
Postadres: Postbus 5014
4330 KA Middelburg
T (0118) 62 20 00
F (0118) 62 29 99
www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon

Ons kenmerk
RWS 2014/11846

Bijlage(n)
1

Datum 19 maart 2014
Onderwerp Toezending besluit

Geachte heer [redacted]

Hierbij zend ik u het besluit op grond van de Waterwet tot vaststelling van het projectplan Philipsdam Zuid, PZDB-R-13233 ontw. verbetering steenbekleding. De in het besluit vermelde bijlage is reeds in uw bezit.

Het besluit is een voorbereidingsbeslissing in de zin van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen geen zelfstandig bezwaar of beroep mogelijk is. Belanghebbenden kunnen hun bezwaren tegen dit besluit te zijner tijd kenbaar maken in de procedure van het uiteindelijke besluit, te weten de goedkeuring door Gedeputeerde Staten van Zeeland op grond van artikel 5.7, lid 1 van de Waterwet.

Mocht u nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
Directeur Netwerk Management Rijkswaterstaat Zee en Delta,

[Handwritten signature in blue ink]
[redacted]



besluit

**Rijkswaterstaat Zee en
Delta**

Poelendaelesingel 18
4335 JA Middelburg
Postadres: Postbus 5014
4330 KA Middelburg
T (0118) 62 20 00
F (0118) 62 29 99
www.rijkswaterstaat.nl

Datum	19 maart 2014
Nummer	RWS 2014/11853
Onderwerp	Vaststellingsbesluit projectplan Philipsdam Zuid

Datum
19 maart 2014

De minister van Infrastructuur en Milieu besluit, gelet op artikel 5.4, eerste lid, jo artikel 5.5, van de Waterwet, het projectplan Philipsdam Zuid, PZDT-R-13233 ontw. verbetering steenbekleding, vast te stellen en uit te voeren in overeenstemming met het bepaalde in dit projectplan.

1. Projectbeschrijving

Ingevolge artikel 5.4, eerste lid jo. artikel 5.5 van de Waterwet geschiedt de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Op grond van het tweede lid van artikel 5.4 dient het plan tenminste een beschrijving te bevatten van het betrokken werk en de wijze waarop het wordt uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

Een groot deel van de Nederlandse dijken wordt aan de zeezijde tegen golven beschermd door een stenenbekleding. Projectbureau Zeeweringen, een samenwerkingsverband tussen Rijkswaterstaat en het Waterschap Scheldestromen, versterkt de stenenbekleding van deze dijken.

Bij toetsing van het bij Rijkswaterstaat Zee en Delta in beheer zijnde dijkvak Philipsdam Zuid is naar voren gekomen dat deze stenenbekleding onvoldoende tegen zeer zware stormen bestand is en niet voldoet aan de huidige veiligheidsnorm zoals is vastgesteld in de Waterwet.

Het te verbeteren gedeelte ligt tussen dijkpaal 502 en dijkpaal 550+92 meter en heeft een totale lengte van 4,9 kilometer.

2. Toetsing Waterwet

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingkader voor de beslissingen op de vergunning. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- in samenhang met bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies voor watersystemen.



De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van Hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunning rekening is gehouden.

Rijkswaterstaat Zee en Delta

Datum
19 maart 2014

Nummer
RWS 2014/11853

Bij de beoordeling van het projectplan richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de effecten op bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

a. voorkoming en waar nodig beperking overstromingen, wateroverlast en waterschaarste

De dijk moet het achterliggende land bescherming bieden tegen overstromingen. De Waterwet schrijft voor dat de dijkbeheerder iedere zes jaar de dijken toetst aan de veiligheidsnorm. In Zeeland is de veiligheidsnorm vastgesteld op 1/4000 keer per jaar. Eenvoudig gezegd moet een dijk in Zeeland een zeer zware stormvloed kunnen weerstaan met een gemiddelde kans van voorkomen van 1/4000 per jaar. Het waterschap Scheldestromen heeft de gezette bekledingen langs het gehele dijkvak geïnventariseerd, en globale en gedetailleerde toetsingen uitgevoerd. Het eindoordeel van de toetsing hield in dat één strook voldoet, maar te klein is om in de nieuwe bekleding te handhaven en dat de overige bekledingen zijn afgekeurd. Om aan de veiligheidsnorm te voldoen wordt de bekleding van het dijkvak verbeterd.

b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen

De voorgenomen dijkversterking is getoetst aan de beschermingskaders van de Natuurbeschermingswet. De ecologische toets in de vorm van een passende beoordeling geeft in dit kader concreet inzicht in de te verwachten effecten op de kwalificerende habitattypen en soorten en de significantie van deze effecten, al dan niet in combinatie met andere plannen en projecten.

Het uitgangspunt is dat milieubelasting zoveel mogelijk moet worden beperkt. Het project Zeeweringen streeft dan ook naar zoveel mogelijk hergebruik van aanwezige materialen. Dit geldt in de eerste plaats binnen het dijktraject zelf. Wanneer dit niet mogelijk is, dan is het streven de verwijderde materialen te hergebruiken op een ander dijktraject dat wordt verbeterd. Er worden geen materialen gebruikt die de waterkwaliteit negatief beïnvloeden, de materialen voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit.

Naast de randvoorwaarden die voortvloeien uit de natuurwetgeving geldt op grond van nationaal en regionaal beleid in principe het uitgangspunt dat de natuurwaarden zo veel mogelijk hersteld moeten worden en zo mogelijk verbeterd. De criteria om te kiezen tussen herstel of verbetering van natuurwaarden zijn niet in randvoorwaarden vastgelegd. Als natuurwaarden kunnen worden verbeterd dan wordt dat afgewogen tegen de extra kosten.



c. vervulling van de maatschappelijke functies van het watersysteem

Het waterlichaam Oosterschelde heeft de volgende maatschappelijke functies; natuur (Oosterschelde is aangewezen als Natura2000-gebied), schelpdierwater en zwemwater, watersport en oeverrecreatie en beroeps- en sportvisserij. De verwachting is dat de voornoemde maatschappelijke functies niet zullen worden beperkt.

Conclusie toetsing doelstellingen Waterwet

De uitvoering van dit plan is in overeenstemming met de doelstelling van de Waterwet.

3. Wijze van uitvoering

De wijze van uitvoering en de technische details zijn beschreven in het projectplan Philipsdam Zuid, PZDT-R-13233 ontw. verbetering steenbekleding,

Bij de uitvoering zal in ieder geval worden voldaan aan de zorgplicht zoals beschreven in artikel 6.15 van het Waterbesluit en de artikelen 6.8 en 6.9 van de Waterregeling.

MER

Conform artikel 5.4, eerste lid, jo. artikel 5.5 van de Waterwet moet voor het project een projectplan worden opgesteld dat de goedkeuring behoeft van Gedeputeerde Staten. Daarmede bestaat op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit MER) de formele plicht tot het opstellen van een aanmeldingsnotitie ten behoeve van de m.e.r. - beoordelingsplicht. Het projectplan Philipsdam Zuid wordt beschouwd als aanmeldingsnotitie in de zin van het Besluit MER.

De belangrijkste conclusies van deze m.e.r. – aanmeldingsnotitie zijn:

Het projectgebied grenst aan het Natura 2000-gebied (zowel Habitatrichtlijn- als Vogelrichtlijn) Oosterschelde. De Oosterschelde is aangewezen als speciale beschermingszone (SBZ) in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Bovendien valt het gebied onder het aanwijzingsbesluit tot Beschermd Natuurmonument. Op grond hiervan vindt er voor het gehele projectgebied een Passende beoordeling en een toets aan de Flora- en faunawet plaats.

Bij de voorgenomen dijkwerkzaamheden aan het dijktraject Philipsdam Zuid kan niet worden uitgesloten dat effecten optreden op de aangewezen habitats en soorten. Het aanvragen van een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is hierdoor vereist. Wanneer de voorgestelde mitigerende maatregelen voor fasering en uitvoering van de werkzaamheden worden toegepast, is geen sprake van significante effecten. De uitvoering van de voorgenomen dijkwerkzaamheden veroorzaken geen aantasting van de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Oosterschelde. In dit geval kan op grond van artikel 19g lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunning in beginsel verleend worden.



In het onderzoeksgebied komt geen beschermde flora voor. Logischerwijs leiden de dijkwerkzaamheden daardoor niet tot negatieve effecten op beschermde plantensoorten. Het nemen van de beschreven mitigerende maatregelen leidt tot een afname van of zelfs het voorkómen van effecten op broedende vogels en rugstreeppad. In dat geval is het aanvragen van een ontheffing op verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet niet noodzakelijk voor de dijkwerkzaamheden aan het dijktraject.

De (mogelijkerwijs) aanwezige kleine zoogdieren in het projectgebied zijn algemeen voorkomende soorten, die ook in de directe omgeving voorkomen. Het verontrusten of onopzettelijk doden van individuen van deze soorten leidt niet tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding van deze soorten. Voor deze algemene soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen en ingrepen. Voor deze soorten geldt nog wel de zorgplicht.

Rijkswaterstaat Zee en Delta

Datum
19 maart 2014

Nummer
RWS 2014/11853

a. Overige aspecten

Overige aspecten, zoals benodigde vergunningen, planning, overige uitvoeringsaspecten zijn beschreven in het projectplan.

b. Calamiteiten of ongewoon voorval

Rijkswaterstaat stelt alle directe belanghebbenden onmiddellijk op de hoogte van het voorval en de maatregelen die getroffen worden om de nadelige gevolgen te beperken. Rijkswaterstaat houdt een logboek bij van alle ongewone voorvallen en calamiteiten.

4. Beschrijving van voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen

Voor eventueel financieel nadeel dat onverhoopt ontstaat als gevolg van de rechtmatige uitvoering van het projectplan kan een benadeelde een verzoek om schadevergoeding indienen als bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet. Dit artikel bepaalt dat aan degene die als gevolg van de rechtmatige uitoefening van een taak of bevoegdheid in het kader van het waterbeheer schade lijdt of zal lijden, op zijn verzoek door het betrokken bestuursorgaan een vergoeding wordt toegekend, voor zover de schade redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd. Het verzoek tot vergoeding van de schade bevat een motivering en een onderbouwing van de hoogte van de gevraagde schadevergoeding. Geen beroep op de regeling van artikel 7.14 Waterwet staat open ten aanzien van bouwschade die door onrechtmatig handelen is veroorzaakt.

5. Procedurele aspecten

5.1 Milieueffectrapport

Op grond van onderdeel D, 3.2 van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (m.e.r.) geldt voor wijzigingen van primaire waterkeringen, zoals onderhavige dijkversterkingwerken een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Aangezien deze beoordeling is gekoppeld aan een door de waterkeringbeheerder vast te stellen en door Gedeputeerde Staten goed te keuren projectplan, overeenkomstig het bepaald in artikel 5.7, lid 1, van de Waterwet, is Gedeputeerde Staten van de Provincie Zeeland verzocht deze m.e.r.-beoordeling uit te voeren.



5.2 Gevolgde procedure

Met betrekking tot de voorbereiding van de vaststelling van het plan is, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 5.6, lid 1, van de Waterwet toepassing gegeven aan de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het projectplan heeft van 4 november 2013, voor een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Een ieder heeft gedurende deze periode de gelegenheid gehad een zienswijze naar voren te brengen.

5.3 Zienswijzen

Bij brief van 4 december 2013, kenmerk renm/ob/pvs deelt de gemeente Schouwen - Duiveland mede geen opmerkingen te hebben.

6. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
Directeur Netwerk Management Rijkswaterstaat Zee en Delta,



mw. drs. E. Visser

**Rijkswaterstaat Zee en
Delta**

Datum
19 maart 2014

Nummer
RWS 2014/11853



Afschriftlijst

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Rijkswaterstaat, district Zee en Delta Noord, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg
- Waterschap Scheldestromen, Postbus 1000, 4330 ZW, Middelburg
- Gedeputeerde Staten van Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg
- Gemeente Schouwen - Duiveland, Postbus 5555, 4300 JA Zierikzee
- Gemeente Tholen, Postbus 51, 4690 AB Tholen

**Rijkswaterstaat Zee en
Delta**

Datum
19 maart 2014

Nummer
RWS 2014/11853

Bijlage 1

Projectplan Philipsdam Zuid, PZDT-R-13233 ontw. verbetering steenbekleding