



017844 2013 PZDB-B-13041

Ermin: Toezending vaststellingsbesluit Krabbenkreekde



besluit

Datum	28 januari 2013
Nummer	RWS-2013/2762
Onderwerp	Vaststellingsbesluit projectplan Krabbenkreekdam

De minister van Infrastructuur en Milieu besluit, gelet op artikel 5.4, eerste lid, jo artikel 5.5, van de Waterwet, het projectplan Krabbenkreekdam, PZDT-R-12225 ontw. verbetering steenbekleding, vast te stellen en uit te voeren in overeenstemming met het bepaalde in dit projectplan.

1. Projectbeschrijving

Ingevolge artikel 5.4, eerste lid jo. artikel 5.5 van de Waterwet geschiedt de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Op grond van het tweede lid van artikel 5.4 dient het plan tenminste een beschrijving te bevatten van het betrokken werk en de wijze waarop het wordt uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

Een groot deel van de Nederlandse dijken wordt aan de zeezijde tegen golven beschermd door een stenenbekleding. Projectbureau Zeeweringen, een samenwerkingsverband tussen Rijkswaterstaat en het Waterschap Scheldestromen, versterkt de stenenbekleding van deze dijken.

Bij toetsing van het bij Rijkswaterstaat Dienst Zeeland in beheer zijnde dijkvak Krabbenkreekdam is naar voren gekomen dat deze stenenbekleding onvoldoende tegen zeer zware stormen bestand is en niet voldoet aan de huidige veiligheidsnorm zoals is vastgesteld in de Waterwet.

Het te verbeteren gedeelte ligt tussen dijkpaal 707 en dijkpaal 724+25 meter en heeft een totale lengte van 1,7 kilometer.

2. Toetsing Waterwet

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingkader voor de beslissingen op de vergunning. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) vervulling van maatschappelijke functies voor watersystemen.



De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van Hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunning rekening is gehouden.

Datum
28 januari 2013
Nummer
RWS-2013/2762

Bij de beoordeling van het projectplan richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van het initiatief op voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de effecten op bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

a. voorkoming en waar nodig beperking overstromingen, wateroverlast en waterschaarste

De dijk moet het achterliggende land bescherming bieden tegen overstromingen. De Waterwet schrijft voor dat de dijkbeheerder iedere zes jaar de dijken toetst aan de veiligheidsnorm. In Zeeland is de veiligheidsnorm vastgesteld op 1/4000 keer per jaar. Eenvoudig gezegd moet een dijk in Zeeland een zeer zware stormvloed kunnen weerstaan met een gemiddelde kans van voorkomen van 1/4000 per jaar. Het waterschap Scheldestromen heeft de gezette bekledingen langs het gehele dijkvak geïnventariseerd, en globale en gedetailleerde toetsingen uitgevoerd. Het eindoordeel van de toetsing hield in dat één strook voldoet, maar te klein is om in de nieuwe bekleding te handhaven en dat de overige bekledingen zijn afgekeurd. Om aan de veiligheidsnorm te voldoen wordt de bekleding van het dijkvak verbeterd.

b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen

Het uitgangspunt is dat milieubelasting zoveel mogelijk moet worden beperkt. Het project Zeeweringen streeft dan ook naar zoveel mogelijk hergebruik van aanwezige materialen. Dit geldt in de eerste plaats binnen het dijktraject zelf. Wanneer dit niet mogelijk is, dan is het streven de verwijderde materialen te hergebruiken op een ander dijktraject dat wordt verbeterd.

Naast de randvoorwaarden die voortvloeien uit de natuurwetgeving geldt op grond van nationaal en regionaal beleid in principe het uitgangspunt dat de natuurwaarden zo veel mogelijk hersteld moeten worden en zo mogelijk verbeterd. De criteria om te kiezen tussen herstel of verbetering van natuurwaarden zijn niet in randvoorwaarden vastgelegd. Als natuurwaarden kunnen worden verbeterd dan wordt dat afgewogen tegen de extra kosten.

c. vervulling van de maatschappelijke functies van het watersysteem

Het waterlichaam Oosterschelde heeft de volgende maatschappelijke functies; natuur (Oosterschelde is aangewezen als Natura2000-gebied), schelpdierwater en zwemwater, watersport en oeverrecreatie en beroeps- en sportvisserij. De verwachting is dat de voornoemde maatschappelijke functies niet zullen worden beperkt.



Conclusie toetsing doelstellingen Waterwet

Datum
28 januari 2013

De uitvoering van dit plan is in overeenstemming met de doelstelling van de Waterwet.

Nummer
RWS-2013/2762

3. Wijze van uitvoering

De wijze van uitvoering en de technische details zijn beschreven in het Projectplan Krabbenkreekdijk, PZDT-R-12225 ontw. verbetering steenbekleding,

Bij de uitvoering zal in ieder geval worden voldaan aan de zorgplicht zoals beschreven in artikel 6.15 van het Waterbesluit en de artikelen 6.8 en 6.9 van de Waterregeling.

MER

Conform artikel 5.4, eerste lid, jo. artikel 5.5 van de Waterwet moet voor het project een projectplan worden opgesteld. Daarmede bestaat op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit MER) de formele plicht tot het opstellen van een aanmeldingsnotitie ten behoeve van nadere besluitvorming over het projectplan.

Het Projectplan Krabbenkreekdijk wordt beschouwd als aanmeldingsnotitie in de zin van het Besluit MER.

De belangrijkste conclusies van deze m.e.r. – aanmeldingsnotitie zijn:

Het projectgebied grenst aan het Natura 2000-gebied (zowel Habitatrichtlijn- als Vogelrichtlijn) Oosterschelde. De Oosterschelde is aangewezen als speciale beschermingszone (SBZ) in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Bovendien valt het gebied onder het aanwijzingsbesluit tot Beschermd Natuurmonument. Op grond hiervan vindt er voor het gehele projectgebied een Passende beoordeling en een toets aan de Flora- en faunawet plaats.

Bij de voorgenomen dijkwerkzaamheden aan het dijktraject Krabbenkreekdijk kan niet worden uitgesloten dat effecten optreden op de aangewezen habitats en soorten. Het aanvragen van een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is hierdoor vereist. Wanneer de voorgestelde mitigerende maatregelen voor fasering en uitvoering van de werkzaamheden worden toegepast, is geen sprake van significante effecten. De uitvoering van de voorgenomen dijkwerkzaamheden veroorzaken geen aantasting van de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Oosterschelde. In dit geval kan op grond van artikel 19g lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998 vergunning in beginsel verleend worden.

In het onderzoeksgebied komt geen beschermde flora voor. Logischerwijs leiden de dijkwerkzaamheden daardoor niet tot negatieve effecten op beschermde plantensoorten. Het nemen van de beschreven mitigerende maatregelen leidt tot een afname van of zelfs het voorkómen van effecten op broedende vogels en rugstreeppad. In dat geval is het aanvragen van een ontheffing op verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet niet noodzakelijk voor de dijkwerkzaamheden aan het dijktraject.

De (mogelijkerwijs) aanwezige kleine zoogdieren in het projectgebied zijn



algemeen voorkomende soorten, die ook in de directe omgeving voorkomen. Het verontrusten of onopzettelijk doden van individuen van deze soorten leidt niet tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding van deze soorten. Voor deze algemene soorten geldt een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkelingen en ingrepen. Voor deze soorten geldt nog wel de zorgplicht.

Datum
28 januari 2013
Nummer
RWS-2013/2762

a. Overige aspecten

Overige aspecten, zoals benodigde vergunningen, planning, overige uitvoeringsaspecten zijn beschreven in het projectplan.

b. Calamiteiten of ongewoon voorval

Rijkswaterstaat stelt alle directe belanghebbenden onmiddellijk op de hoogte van het voorval en de maatregelen die getroffen worden om de nadelige gevolgen te beperken. Rijkswaterstaat houdt een logboek bij van alle ongewone voorvallen en calamiteiten.

4. Beschrijving van voorzieningen gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen

Voor eventueel financieel nadeel dat onverhoopt ontstaat als gevolg van de rechtmatige uitvoering van het projectplan kan een benadeelde een verzoek om schadevergoeding indienen als bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet. Dit artikel bepaalt dat aan degene die als gevolg van de rechtmatige uitoefening van een taak of bevoegdheid in het kader van het waterbeheer schade lijdt of zal lijden, op zijn verzoek door het betrokken bestuursorgaan een vergoeding wordt toegekend, voor zover de schade redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd. Het verzoek tot vergoeding van de schade bevat een motivering en een onderbouwing van de hoogte van de gevraagde schadevergoeding. Geen beroep op de regeling van artikel 7.14 Waterwet staat open ten aanzien van bouwschade die door onrechtmatig handelen is veroorzaakt.

5. Procedure

MER

Conform artikel 5.4, eerste lid, jo. artikel 5.5 van de Waterwet moet voor het project een projectplan worden opgesteld. Daarmede bestaat op grond van het (Besluit MER de formele plicht tot het opstellen van een aanmeldingsnotitie ten behoeve van nadere besluitvorming over het projectplan.

Uit de aanmeldingsnotitie (Bijlage 1) blijkt dat het opstellen van een Milieueffectrapportage geen meerwaarde heeft ten aanzien van de gegevens uit deze aanmeldingsnotitie voor de onderbouwing van het besluit op grond van artikel 5.4, eerste lid, jo. artikel 5.5 van de Waterwet.

Bij besluit van 8 oktober 2012, nummer RWS/DZL-2012/3787 (Bijlage 2) heeft het bevoegd gezag geoordeeld dat voor de uit te voeren werkzaamheden geen milieueffectrapport te worden opgesteld aangezien er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn.



VERVOLG PROCEDURE

Met betrekking tot de voorbereiding van de vaststelling van het plan is, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 5.6, lid 1, van de Waterwet toepassing gegeven aan de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het projectplan heeft van 15 oktober 2012, voor een periode van zes weken ter inzage gelegen.

Een ieder heeft gedurende deze periode de gelegenheid gehad een zienswijze naar voren te brengen.

Datum

28 januari 2013

Nummer

RWS-2013/2762

ZIENSWIJZEN

Bij brief van 11 december 2012, kenmerk 12.51883/IIIow/6, brengt de gemeente Tholen het volgende naar voren:

- a) Verzocht wordt de werken met betrekking tot het getijdenherstel Rammegors en de dijkverbeteringswerken aan de Krabbenkreekdijk als één werk uit te voeren;
- b) Tijdens gesprekken over het getijdenherstel Rammegors is gesproken over een gewenst alternatief voor een natuurijsbaan tussen sint Philipsland en Oudvossemeer. Ook dit onderdeel is van essentieel belang bij de uitvoering van de werken, met het oog op de mogelijkheid om werk met werk te maken;
- c) Bezorgdheid wordt geuit over de werkzaamheden op en rond de werkhaven van de firma Van Tilburg. Bij de uitvoering van de dijkversterking werd verwacht dat het plateau van de werkhaven, in verband met de stabiliteit, voorzien zou worden van asfalt of Geocrete®;
- d) Aandacht wordt gevraagd voor de aansluiting van het onderhoudspad langs de Slaakdam, welke na afronding van de werkzaamheden opengesteld zal worden voor fietsers, op het bestaande binnendijkse fietspad.

Reactie bevoegd gezag

- Ad a) Het project Zeeweringen voorziet in de verbetering van steenbekleding van dijken en dient in 2015 in zijn geheel gereed te zijn. Een koppeling van werkzaamheden kan leiden tot onverwachte vertraging in procedures of uitvoering van werkzaamheden. De juridische procedures verlopen daarom gescheiden. De doorvoer naar Rammegors wordt wel genoemd in het ontwerp-projectplan, in paragraaf 2.3. Daarnaast is intern Rijkswaterstaat afgesproken en contractueel vastgelegd dat de opdrachtnemer van Rammegors werkzaamheden welke gelijktijdig plaats vinden coördineert zodat er geen extra (verkeers)overlast ontstaat. Ook al zijn de twee projecten gescheiden, er zal hierdoor geen extra overlast ontstaan.
- Ad b) Het zoeken naar een alternatief voor een natuurijsbaan valt buiten de opdracht van de dijkversterking. Hierover dienen gesprekken met medewerkers van Rijkswaterstaat, belast met het project Rammegors, te worden gevoerd.
- Ad c) De firma Van Tilburg kan als eigenaar van de werkhaven contact zoeken met Rijkswaterstaat Zeeland of inspreken in de procedures rond het project Rammegors, indien deze firma nadelige gevolgen verwacht. Dit geldt ook voor de dijkversterking. De primaire waterkering loopt bij deze firma achterlangs de werkhaven. Er wordt daarom een verborgen glooiing gerealiseerd achter de werkhaven. Deze gaat door de oprit van de firma Van Tilburg, de firma blijft echter gedurende de werkzaamheden aan de dijk vanaf de weg goed bereikbaar. Het plateau valt buiten de dijkversterking en zal daarom niet door projectbureau Zeeweringen worden



voorzien van asfalt of Geocrete®. Als de firma Van Tilburg stabiliteitsproblemen verwacht kan zij een eventuele verharding zelfstandig en op eigen kosten realiseren.

- Ad d) Het onderhoudspad op de Slaakdam wordt na de dijkversterking opengesteld voor recreatief medegebruik, waaronder fietsers. Er is voorzien in een verkeersveilige aansluiting op het bestaande fietspad binnendijks nabij de aansluiting Slaakdam op de Krabbenkreekdam.

Datum

28 januari 2013

Nummer

RWS-2013/2762

6. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Namens deze,

DE DIRECTEUR WATER EN SCHEEPVAART,

b.a.

DE DIRECTEUR BEDRIJFSVOERING

d



Datum
28 januari 2013

Nummer
RWS-2013/2762

Afschriftlijst

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Rijkswaterstaat, Waterdistrict Zeeuwse Delta, Postbus 5014, 4330 KA Middelburg;
- Gedeputeerde Staten van Zeeland, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg;
- Gemeente Tholen, Postbus 51, 4690 AB Tholen



Datum

28 januari 2013

Nummer

RWS-2013/2762

Bijlage 1

Projectplan Krabbenkreekdam, PZDT-R-12225 ontw. verbetering steenbekleding

Bijlage 2

m.e.r. - beoordelingsbesluit