

Ax2

Ministerie van Verkeer en Waterstaat



28 JAN 1999

Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat

Directie Zeeland

Aan
 het hoofd van de hoofdafdeling
 Waterhuishouding en Waterkeringen
 ir. A. Hoekstra
 Postbus 5014
 4330 KA, MIDDELBURG

PROJECTBUREAU ZEEWERINGEN	ACTIE	INFO
PROJECTLEIDER		X
SECRETARISSE		
PROJECTSECRETARIS		
MEDEWERKER FINANCIEN		
MEDEWERKER KWALITEIT		
TEAMLEIDER ONTWERP		
HOOFD UITVOERING		X
COORDINATOR / BESTEKSCHRIJVER		
Leou. Herwerde		X
ARCHIEF	REST-B-9904	X
CIRCULATIE MAP		

Contactpersoon
 Giljam Bil (CXBA)
 Datum
 26 januari 1999
 Ons kenmerk
 713
 Onderwerp

Doorkiesnummer
 (0118) 68 62 10
 Bijlage(n)
 2
 Uw kenmerk

Bevindingen van de inhoudelijke controle van de bestekken nummers ZL 4567 en ZL 4693.

Geachte collega,

Hierbij zend ik u de bevindingen van de inhoudelijke controle van de administraties van de bestekken nummers ZL 4567 en ZL 4693, het verbeteren van de glooiingen nabij Hoofdplaatpolder respectievelijk het aanbrengen van een proefvak op het buitentalud van de Elisabethpolder.
 De rapporten zijn besproken met de betrokkenen, zij konden zich met de bevindingen verenigen.

Met vriendelijke groeten,
 de hoofdingenieur-directeur,
 namens deze,
 het hoofd van de Stafafdeling Control,

(drs. W.P. Tange)



004121 1999 PZST-B-99047 fin

centrBevindingen van de inhoudelijke controle van de be

ALGEMEEN

Contract: ZL-4567
Omschrijving: Herstellen glooiingen Hoofdplaatpolder
Aannemer: Combinatie Midden Betuwe Aannemings BV/ BV
aannemingsbedrijf J.D. Janse
Aannemingsom: fl. 2.338.000,- ex. BTW

Dienstkring: NWT
Directie UAV: A. Maranus, L. van Herwerden en M.C. Stroo
Centraal Punt: A. Dekker

PRÉCONTRACTUELE FASE

Wijze van aanbesteding: Openbare aanbesteding

Bestedingsvoorstel

Het bestedingsvoorstel voldoet aan de daaraan te stellen eisen.

De meeste posten in het controleplan worden middels opmeting in het werk gecontroleerd.

Een opmerkelijke post is 314040 aanbrengen laag ongebonden steenmengsel. Dit betreft een verrekening in m², de controlehandeling luidt: innemen weegbonnen en controleren of van elke verwerkte lading zowel de lege als de volle vracht is gewogen. Deze controlehandeling sluit niet aan bij de verrekeneenheid. De reden is dat de controlehandeling die betrekking heeft op post 314050 bij deze post is vermeld. De uitvoering van deze post is uiteraard niet volgens het controleplan.

Aanbesteding/Gunning

Het werk is openbaar (niet- Europees) aanbesteed. Dit is conform de regelgeving omtrent aanbestedingen, aangezien de bedrijfseconomische raming fl. 3.580.000 bedraagt. De aanbesteding heeft plaatsgevonden op 4 maart 1998. De laagste inschrijver was de Combinatie Midden Betuwe Aannemings BV/ BV aannemingsbedrijf J.D. Janse met een inschrijvingsom van f 2.338.000, zijnde 34,6% onder de raming. De opdracht is op 17 maart 1998 gegund aan de Combinatie Midden Betuwe Aannemings BV/ BV aannemingsbedrijf J.D. Janse.

Conclusie precontractuele fase

Er kan geconcludeerd worden dat de voorbereiding / aanbesteding op een juiste wijze is geschied.

UITVOERING

Afstemming gegevens aannemer / toezichthouder

Er vinden zichtbare afstemmingen plaats door het centraal punt tussen de gegevens van de toezichthouder en die van de aannemer. Aangezien de hoeveelheden tamelijk eenvoudig te bepalen zijn, zijn er in veel gevallen geen verschillen tussen de aannemer en de toezichthouder. In één geval is geconstateerd dat bij een afwijking groter dan de toegestane afwijking (in het voordeel van de aannemer), de hoeveelheid van de aannemer is aangehouden.

Naleving UCA

Ten aanzien van het aspect functiescheiding wordt enkele malen van de UCA-regelgeving afgeweken. Het centraal punt fungeert 4 dagen als toezichthouder, de opgemeten hoeveelheden worden tevens door hem, in de functie van CP, afgestemd met de hoeveelheden van de aannemer. Ten aanzien van overige aspecten kan worden geconcludeerd dat aan de UCA-regelgeving voldaan is.

Uitvoering controleplan

De controlehandelingen zoals deze uit de zakboekjes blijken zijn conform het controleplan.

Advies

Ten aanzien van de posten *Verwijderen betonblokken* kan het volgende geadviseerd worden: de hoeveelheden van de gecontroleerde posten zijn vrij eenvoudig te bepalen. De hoeveelheden in dit bestek worden dagelijks opgemeten en opgevoerd. Het is echter ook mogelijk om deze post onverrekenbaar te stellen, omdat middels tekeningen de hoeveelheid eenvoudig bepaald kan worden. Ter controle dient dan slechts vastgesteld te worden dat de betonblokken tussen de overeengekomen dijkpalen verwijderd zijn.

Conclusie uitvoering

Er kan geconcludeerd worden dat dit contract voldoende beheerst wordt.

Bovenstaand verslag is op 11 december 1998 besproken met A. Dekker

ALGEMEEN

Contract: ZL-4693
Omschrijving: aanbrengen van een proefvlak ter plaatse van het buitentalud van de Elisabethpolder tussen dp 12 en dp 18 + 50 m met bijkomende werken.
Aannemer: Bitumarin B.V.
Aannemingsom: fl. 2.082.000,- ex. BTW

Dienstkring: NWT
Directie UAV: A. Maranus, L. van Herwerden en M.C. Stroo
Centraal Punt: A. Dekker

PRÉCONTRACTUELE FASE

Wijze van aanbesteding: Gunning uit de hand

Bestedingsvoorstel

Vanuit de Technische Adviescommissie voor de Waterkeringen zijn er initiatieven genomen om een proefvak aan te leggen. Het doel van de proef is om bestaande glooiingen te lijmen aan een overlaging op dusdanige wijze dat het geheel als één constructie functioneert. Via DWW is het verzoek gekomen om dit proefproject in besteksvorm te gieten en vervolgens uit te voeren.

Omdat Bitumarin betrokken is geweest bij de ontwikkeling van deze constructie, is door dhr. Hoekstra aan het Hoofdkantoor toestemming gevraagd voor dit werk alleen deze terzake kundige aannemer uit te nodigen voor het doen van een prijsaanbieding.

Op 10 juli 1998 verleend dhr. van Nouhuys namens de directeur-generaal hiervoor mandaat tot gunning uit de hand.

Aanbesteding/Gunning

Omdat de prijsaanbieding van f 2,4 mln. sterk afweek van de raming, is er overleg geweest. Zowel de prijsaanbieding als de raming zijn herzien. Benadrukt is wel dat er geen prijsafspraken één op één zijn gemaakt. De gecorrigeerde raming is toegelicht en sluit op f 1.970.000,-. Omdat de aangepaste prijsaanbieding van f 2.082.000,- binnen een redelijke marge (5,7%) van de raming valt, is besloten het werk aan Bitumarin op te dragen.

Het contract tot uitvoering van ZL-4693 is gesloten op 7/12/1998. De datum van aanvang van de werkzaamheden is 26/8/1998. De datum van oplevering is 18/12/1998. Vanwege vakanties van betrokken medewerkers is het contract tot uitvoering te laat getekend / afgehandeld.

Conclusie pré-contractuele fase

Met uitzondering van bovenstaande opmerking kan geconcludeerd worden dat de voorbereiding / aanbesteding op een juiste wijze is geschied. Opgemerkt dient te worden dat de wijze van aanbesteding en gunning duidelijk schriftelijk zijn gemotiveerd.

UITVOERING

Afstemming gegevens aannemer / toezichthouder

Het betreft een contract dat in hoofdzaak bestaat uit verrekenbare hoeveelheden. Omdat het werk bestaat uit vrij rechte, eenvoudig te meten vakken, zijn er vrijwel geen verschillen tussen de meetgegevens van de aannemer en die van de toezichthouder.

De afstemmingen door het CP zijn zichtbaar.

De aannemer heeft voldoende gegevens opgeleverd. De dag- en weekoverzichten (WERK) worden niet tijdig aangeleverd. Deze overzichten worden meestal pas na twee weken na het verstrijken van de dag / week waarop het overzicht betrekking heeft, verstrekt. De overige overzichten zijn duidelijk opgeleverd, maar de gegevens zijn niet door de aannemer ondertekend en gedateerd.

Naleving UCA

- Bij de posten die betrekking hebben op het aanbrengen van bestellingen staat als controlehandeling in het controleplan vermeld, dat de weegbonnen ingenomen dienen te worden. In de praktijk worden de originele weegbonnen niet ingenomen, maar ontvangt de toezichthouder kopieën van de uitvoerder.

Omdat bij bovenstaande handelwijze het theoretisch mogelijk is dat een uitvoerder onterecht weegbonnen toevoegt, wordt geadviseerd in de toekomst de weegbonnen op een andere wijze in te nemen.

- originele weegbonnen kunnen ingenomen worden,

- de toezichthouder dient de weegbonnen met vermelding van het tijdstip van inname te parafieren

- in het zakboekje kan een registratie plaatsvinden van de binnengekomen (volle) vrachten met vermelding van tijdstip en kenteken.

Geadviseerd wordt om voor dit bestek achteraf een verbandscontrole te doen op basis van het oppervlakte wat bestort is en de gemiddelde laagdikte.

- Een gedeelte van de aangebrachte breuksteen komt rechtstreeks van een leverancier uit België. De chauffeurs krijgen van de centrale een afhalingsbon mee. Op deze bon staat de hoeveelheid afgegeven breuksteen vermeld. Deze trailers gaan later niet meer over een weegbrug. Hierdoor ontstaat een risico dat fouten bij de leverancier en tussentijdse afleveringen niet door RWS worden geconstateerd.

Hierbij geldt dat de toezichthouder minimaal dienen vast te stellen dat de trailers volgeladen zijn bij aankomst. In het zakboekje dient een registratie plaats te vinden van de binnengekomen (volle) vrachten met vermelding van tijdstip en kenteken. Als steekproef kunnen enkele vrachtwagens ter controle over een door de directie goedgekeurde weegbrug gaan.

Uitvoering controleplan

De omschrijvingen van de controlehandelingen in het controleplan zijn duidelijk. Zoals reeds vermeld wijken de toezichthouders enigszins van het controleplan af door niet de originele weegbonnen, maar kopieën van de weegbonnen in te nemen. Voor een aantal vrachtwagens worden alleen de afleveringsbonnen ingenomen.

Er worden voldoende kwalitatieve waarnemingen vermeld.

Overige opmerkingen

- De toezichthouder vermeldt in het zakboekje met vermelding van postnummer de inzet van materieel, de werkzaamheden die daarmee door de aannemer zijn verricht en de daaraan (naar schatting) bestede tijd. Daarbij schrijft hij waarnemingstijdstippen op. Omdat de toezichthouders niet de laadvermogens in het zakboekje genoteerd hebben, zijn de omrekeningsfactoren achteraf niet op juistheid te controleren. Geadviseerd wordt desbetreffende gegevens indien mogelijk alsnog te verifiëren.

Conclusie uitvoering

Mits de theoretisch bepaalde aantal tonnages aansluiten op de verrekende tonnages volgens de weegbonnen / afleveringsbonnen kan geconcludeerd worden dat dit contract voldoende beheerst wordt.

Bovenstaande bevindingen zijn besproken met A. Maranus (16/12/1998) en L. van Herwerden (15/12/1998).