

bericht op brief van: 17 september 2012
 uw kenmerk:
 ons kenmerk: 12076587/NB.12.026
 afdeling: Water en Natuur
 bijlage(n):
 behandeld door: C.A. Polderdijk
 doorkiesnummer: 0118-631182
 onderwerp: Vergunning ex artikel 19d van de
 Natuurbeschermingswet 1998

Rijkswaterstaat Zeeland
 t.a.v. heer ing. J.G. van der Zwan
 Postbus 5014
 4330 KA MIDDELBURG

rijkswaterstaat zeeland	
nr.	4590
12 DEC. 2012	
BSD	
vorig nr.	3709112
volgend nr.	
Afd.	Actie
WSW	Hb
WSZ	Ek

verzonden: 11 DEC. 2012

Middelburg, 10 december 2012

Geachte heer Van der Zwan,

Op 18 september 2012 ontvingen wij uw brief, met daarin de aanvraag voor een vergunning voor de realisatie van het project Veiligheidsbuffer Oesterdam in het Natura 2000-gebied Oosterschelde. De ontvangst van uw aanvraag is op 19 september 2012 (kenmerk 12022342) bevestigd. U vraagt deze vergunning aan op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. In deze brief geef ik u ons antwoord.

Vergunning

Wij verlenen u vergunning voor de realisatie van het project Veiligheidsbuffer Oesterdam. De vergunning bestaat uit deze brief met de vier toegevoegde delen A, B, C en D. Leest u vooral deel A van deze vergunning zorgvuldig door; hierin staan de voorschriften die we aan de vergunning verbinden.

Geldigheid

De vergunning is geldig tot 1 januari 2018.

Beroep

Tegen dit besluit kunt u schriftelijk beroep instellen. U dient uw beroepschrift te richten aan:

Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State
 Postbus 20019
 2500 EA DEN HAAG

In uw beroepschrift neemt u tenminste op:

- uw naam;
- uw adres;
- de datum;
- tegen welk besluit u beroep instelt;
- waarom u beroep instelt;
- uw handtekening.

U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending die u hierboven vermeld ziet. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw beroep geen rekening meer wordt gehouden.

Voor meer informatie kunnen wij u een informatiefolder toezenden. U kunt deze aanvragen via telefoonnummer 0118-631260. Deze informatie is ook te downloaden via <http://loket.zeeland.nl/bezwaar/beroep>.

Voorlopige voorziening

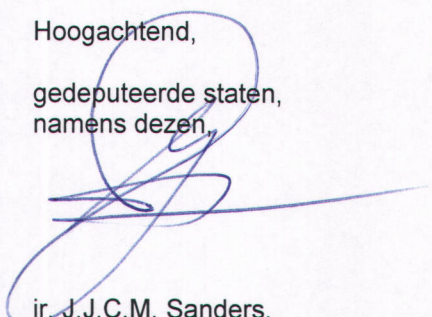
Zodra iemand een beroep indient tegen deze vergunning, betekent dat niet dat de vergunning direct geschorst is. Om een mogelijke herziening van dit besluit te bespoedigen kan de indiener van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit kan wanneer de indiener van mening is dat er sprake is van 'onverwijlde spoed', gelet op de betrokken belangen (artikel 8.81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht). Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd. Het verzoek kunt u richten aan:

Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Vragen

Heeft u vragen over de vergunning? Belt u dan met de heer C.A. Polderdijk, bereikbaar via 0118-631182 op werkdagen tussen 8.00 en 16.00 uur.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten,
namens dezen,



ir. J.J.C.M. Sanders,
hoofd afdeling Water en Natuur.

Deze vergunning bestaat uit drie delen:

In deel **A** leest u waarvoor en waarom u de vergunning krijgt.

In deel **B** leest u over het wettelijke kader en het beleid die een rol spelen bij het verlenen van deze vergunning.

In deel **C** leest u meer over het Natura 2000-gebied Oosterschelde en de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied.

In deel **D** ziet u de (globale) locaties van de werkzaamheden.

Deel A. De vergunning

Wij verlenen u (Rijkswaterstaat Zeeland) vergunning voor de realisatie van het project Veiligheidsbuffer Oosterdam in het Natura 2000-gebied Oosterschelde. Dit doen we op grond van artikel 19d, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998.

De vergunning is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde natuurwaarden zijn uitsluitend beoordeeld op de te vergunnen activiteiten zoals die in de aanvraag beschreven zijn. De werkzaamheden dienen dan ook te worden uitgevoerd conform de aanvraag, voor zover niet in tegenspraak met de in deze vergunning geformuleerde voorwaarden. Wijzigingen in de uitvoering die wenselijk of noodzakelijk zijn en die geen extra of andere negatieve effecten op beschermde natuurwaarden teweegbrengen, kunnen tijdens de looptijd van de vergunning mogelijk wel doorgevoerd worden. Om te bepalen of de wijziging met of zonder een gewijzigde vergunning doorgevoerd kan worden dient altijd contact opgenomen te worden met het bevoegde gezag, de provincie Zeeland.

Hieronder leest u achtereenvolgens:

1. welke voorschriften wij aan deze vergunning verbinden;
2. tot wanneer de vergunning geldig is;
3. voor welke activiteiten u de vergunning precies krijgt;
4. op welke argumenten wij onze beslissing hebben gebaseerd;
5. de zienswijzen van verschillende belanghebbenden.

1. Voorschriften

Om de natuur in het Natura 2000-gebied te beschermen, verbinden we aan de vergunning een aantal voorschriften. Tijdens het uitvoeren van uw activiteit bent u dan ook verplicht zich aan onderstaande voorschriften te houden.

1. De werkzaamheden dienen strikt conform de vergunningaanvraag te worden uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze vergunning.
2. De werkzaamheden dienen in een zo kort mogelijke aaneengesloten periode uitgevoerd te worden.
3. Lichtbronnen worden op het doel gericht en uitsluitend gebruikt indien strikt noodzakelijk voor de werkzaamheden.
4. Materieel en mensen op het suppletiegebied bevinden zich uitsluitend binnen de contouren van de suppletielocatie en alleen indien strikt noodzakelijk voor de werkzaamheden.
5. Bodem- en waterverontreinigende stoffen die ten gevolge van de vergunde activiteit in aanraking komen met de bodem of het oppervlaktewater worden onverwijld opgeruimd en naar een erkende verwerker gebracht.
6. Er wordt geen geluidsapparatuur of geluid producerende apparatuur gebruikt, anders dan strikt noodzakelijk is (voor de uitvoering en in verband met communicatie of veiligheid).
7. De vergunning moet aanwezig zijn op de locatie van de werkzaamheden. Medewerkers ter plaatse moeten op de hoogte zijn van de in de vergunning opgenomen voorschriften.
8. U dient minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden te melden wanneer u begint met uw werkzaamheden. U doet dit via het emailadres handhaving.groen@zeeland.nl onder vermelding van kenmerknummer NB.12.026.
9. Uiterlijk 2 dagen nadat de werkzaamheden zijn beëindigd wordt dit gemeld op het hierboven genoemde e-mail adres onder vermelding van kenmerknummer NB.12.026.

2. Geldigheid

Deze vergunning is geldig tot en met 1 januari 2018. Zorgvuldig nakomen van de bovenstaande voorschriften, voorkomt dat we de vergunning voortijdig intrekken of wijzigen.

Rel.nr. 4590 | d.d. 2 DEC 2012

3. Uw activiteiten

U heeft vergunning aangevraagd voor de realisatie van het project Veiligheidsbuffer Oesterdam.

U geeft aan dat bij de Oesterdam, in de oostelijke kom van de Oosterschelde, de negatieve effecten van de zandhonger een rol spelen in de achteruitgang van de ecologische kwaliteit en de waterveiligheid. Om deze reden is het project Veiligheidsbuffer Oesterdam gestart. Het project is een initiatief van het Ministerie van I&M, de Provincie Zeeland en Vereniging Natuurmonumenten en wordt door Rijkswaterstaat Zeeland uitgevoerd in nauwe samenwerking met lokale oesterkwekers. U geeft aan dat er vooraf met belanghebbenden overleg is gevoerd over het project en dat het project op voorhand rekening houdt met de functies van het gebied en de omgeving, zoals de (schelpdier)visserij. Zo wordt de locatie voor het handmatig spitten van zeeaas op spitvak 9 (locatie 'Kabelbord' bij Sint Annaland) tijdelijk uitgebreid, omdat de spitlocatie langs de Oesterdam door de zandsuppletie tijdelijk in kwaliteit afneemt. Er vinden geen werkzaamheden plaats op de visgronden en de locatie waar mechanisch aas gewonnen wordt. Vertroebeling van de wateren nabij oesterpercelen wordt voorkomen en ook de recreatie wordt ontzien doordat de suppletiewerkzaamheden plaatsvinden buiten het recreatie seizoen.

Het project bestaat uit vier delen, namelijk het winnen van zand, het suppleren van zand, het verdelen en profileren van het zand en het aanbrengen van oesterriffen om het gesuppleerde zand langer vast te houden. De zandwingebieden liggen in de omgeving van Wemeldinge en het Lodijksche Gat. Om eventuele mogelijke schadelijke gevolgen voor de nabijgelegen oesterpercelen te voorkomen wordt er geen zand gewonnen of gesuppleerd in de periode tussen 15 april en 1 september. Bovendien worden er meetinstallaties bij de meest nabijgelegen oester- en mosselpercelen geplaatst om mogelijke negatieve effecten op kweek en verwatering, zoals verhoogd sedimentconcentraties, vroegtijdig te signaleren en te voorkomen. De win- en suppletiewerkzaamheden nemen ongeveer 5 weken in beslag. Het verdelen en profileren van het gesuppleerde zand en de werkzaamheden t.b.v. het aanbrengen van de oesterriffen duurt langer en mogen, omdat deze werkzaamheden geen schadelijke gevolgen hebben voor de nabijgelegen oesterpercelen, ook in de periode 15 april tot 1 september uitgevoerd worden.

De suppletie, met een oppervlakte van ongeveer 72 ha, vindt plaats op de plaat tegen het zuidelijke deel van de Oesterdam (in deel D van deze vergunning ziet u een kaartje met daarop de (globale) ligging van de zandwinlocaties en de suppletielocatie).

Op hoofdlijnen omvatten uw werkzaamheden de volgende onderdelen:

- Het winnen van maximaal 600.000 m³ zand tot maximaal 5 meter diepte (t.o.v. de huidige bodem) op één van de twee zandwinlocaties of verdeeld over de twee zandwinlocaties.
- Het winnen en transporteren van zand tot op ongeveer 3 km afstand van de suppletielocatie met een sleephopperzuiger (max. 100 vaarbewegingen).
- Het transporteren vanaf de sleephopperzuiger naar de exacte suppletielocatie door middel van een persleiding.
- Het suppleren (circa 72 ha) van het gewonnen zand in een haakvorm op de suppletielocatie met een talud van 1:60.
- Het verdelen en profileren van het gesuppleerde zand met een shovel.
- Het aanbrengen van oesterriffen naar ontwerp van Ecoshape, op een viertal locaties, om het gesuppleerde zand langer vast te houden.

4. Onze overwegingen

Om tot deze vergunningverlening te komen, hebben we een aantal zaken zorgvuldig afgewogen. Hieronder leest u welke argumenten een rol speelden bij ons besluit.

** Een beoordeling van de effecten is noodzakelijk*

De realisatie van het project Veiligheidsbuffer Oesterdam vindt plaats in het Natura 2000-gebied Oosterschelde met mogelijke externe effecten op het Natura 2000-gebied Zoommeer en het Natura 2000-gebied Markiezaat. (Significante) negatieve effecten van deze activiteit op de beschermde natuurwaarden zijn op voorhand niet uit te sluiten. De activiteit is niet opgenomen in een beheerplan zoals bedoeld in artikel 19a of artikel 19b. Er is ook geen sprake van een activiteit die als bestaand gebruik zoals bedoeld in artikel 1 sub m kan worden gekwalificeerd. De werkzaamheden houden niet direct verband met en zijn niet nodig voor het beheer van het gebied. Dit betekent dat er sprake is van een project waarvan op objectieve wijze onderzocht en passend beoordeeld dient te worden wat de effecten van de activiteiten (kunnen) zijn.

U gaat in uw vergunningaanvraag in op de eventuele negatieve effecten van uw activiteiten op de beschermde natuurwaarden. Daartoe heeft u Witteveen en Bos opdracht gegeven om een passende beoordeling van uw voorgenomen activiteiten op te stellen. Het resulterende rapport RW 1809-367/rijm3/036 'Passende Beoordeling realisatie veiligheidsbuffer Oesterdam' (d.d. 13 september 2012) heeft u als bijlage bij uw aanvraag gevoegd. Naar ons oordeel bevat uw vergunningaanvraag, de benodigde objectieve informatie om de effecten van de geplande activiteiten te kunnen beoordelen.

**Effecten op Natura 2000-gebied Zoommeer en Natura 2000-gebied Markiezaat zijn uitgesloten*

Het Natura 2000-gebied Zoommeer is op ongeveer 70 meter afstand van het suppletiegebied gelegen en het Natura 2000-gebied Markiezaat op ongeveer 700 meter. Er vindt uitwisseling plaats van vogels tussen de Natura 2000-gebieden Oosterschelde, Zoommeer en Markiezaat. Het gaat met name om steltlopers als zilverplevier, kanoet en bonte strandloper die rond hoogwater in de Oosterschelde oertijden op hoogwatervluchtplaatsen in het Markiezaat (Spuikop en Slik Hogerwaardpolder) en in het Zoommeer (met name Speelmansplaten en in geringe mate Prinsesseplaat). Deze hoogwatervluchtplaatsen worden met name gebruikt als de schorren in de Oosterschelde bij zeer hoog water onder lopen. Vogels op de hoogwatervluchtplaatsen in het Natura 2000-gebied Zoommeer en het Natura 2000-gebied Markiezaat ondervinden geen effect door de aanleg en of aanwezigheid van de Veiligheidsbuffer Oesterdam.

Bergeenden en pijlstaarten die foerageren in de oostelijke Oosterschelde drinken regelmatig zoetwater in het Zoommeer. Rotganzen maken gebruik van zowel de slikken in de Oosterschelde, grastaluds en wieren langs de Oesterdam en van grazige gebieden in het Zoommeer, met name de Prinsesseplaat. Er broeden al enkele jaren geen visdieven meer in het Zoommeer en Markiezaat. Een kleine kolonie Aalscholvers bevindt zich op de Speelmansplaten. Deze aalscholvers foerageren in een groot gebied, met een straal van 20-30 km van de kolonie, en voor een deel ook in de oostelijke Oosterschelde. Vogels op drinkplaatsen of foerageerplaatsen in het Natura 2000-gebied Zoommeer en het Natura 2000-gebied Markiezaat ondervinden geen effecten door de aanleg en of aanwezigheid van de Veiligheidsbuffer Oesterdam.

** Provincie Zeeland is bevoegd vergunning te verlenen*

Een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 wordt verleend door gedeputeerde staten van de provincie waarin het betrokken beschermde gebied is gelegen. Wanneer het beschermde gebied in meerdere provincies is gelegen, zijn gedeputeerde staten van de provincie waar het grootste deel van het gebied is gelegen het bevoegde gezag om de vergunningaanvraag te behandelen, voor zover de vergunningaanvraag mede betrekking heeft op delen van het gebied gelegen in andere provincies. De aanvraag dient in dat geval in overleg met de andere provincie(s) te worden behandeld.

Indien een aanvraag van een vergunning als bedoeld in de artikelen 16, eerste lid en 19d, eerste lid, betrekking heeft op een project dat of andere handeling die hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor een deel van een Natura 2000-gebied dat is gelegen binnen de grenzen van één provincie, beslissen gedeputeerde staten van de provincie waarin dat deel van het Natura 2000-gebied is gelegen over de aanvraag. Wanneer er sprake is van een activiteit of uitzondering zoals genoemd in het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998, is niet gedeputeerde staten het bevoegde gezag om de vergunningaanvraag te behandelen, maar de Minister van Economische Zaken.

Deze vergunningaanvraag ziet toe op activiteiten die plaatsvinden in of grenzend aan het Natura 2000-gebied Oosterschelde. Dit gebied is geheel gelegen op het grondgebied van de provincie Zeeland. De effecten van de activiteit hebben enkel gevolgen voor dit Natura 2000-gebied. De uit te voeren activiteiten worden niet genoemd in het Besluit vergunningen Natuurbeschermingswet 1998. Dit betekent dat gedeputeerde staten van de provincie Zeeland bevoegd zijn deze vergunningaanvraag te behandelen.

** Geen strijdigheid met algemene doelen en kernopgaven*

Voor alle Natura 2000-gebieden zijn dezelfde vijf algemene doelen geformuleerd en per gebied zijn kernopgaven geformuleerd. Deze algemene doelen en kernopgaven zijn een hulpmiddel bij de formulering van de doelen op gebiedsniveau. Op dit gebiedsniveau geven de kernopgaven aan wat de belangrijkste verbeteropgaven zijn en wat de belangrijkste bijdrage van dat landschap aan het Natura 2000-netwerk is. De kernopgaven omvatten vaak verscheidene habitattypen en soorten die op landschapsniveau en op gebiedsniveau om een samenhangende aanpak vragen in het kader van beheer en inrichting. De in de aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden opgenomen instandhoudingdoelstellingen zijn de specifieke uitwerking van de algemene doelen en kernopgaven per Natura 2000-gebied. De effecten van de te vergunnen werkzaamheden op die instandhoudingdoelstellingen zijn beoordeeld. Die beoordeling is de kern van deze vergunning. Verderop in deze paragraaf 'Onze overwegingen' blijkt uit de beoordeling dat geen significant negatieve effecten op zullen treden. De realisatie van het project Veiligheidsbuffer Oesterdam achten wij dan ook niet in strijd met de algemene doelen en kernopgaven opgesteld voor het Natura 2000-gebied Oosterschelde.

** Effecten zijn mogelijk op beschermde habitats, soorten en 'oude doelen'*

In het Natura 2000-gebied Oosterschelde zijn binnen het beïnvloedingsgebied van de werkzaamheden drie categorieën specifieke instandhoudingsdoelen te onderscheiden: habitattypen, soorten en de zogenaamde oude doelen. Bij habitattypen betreft het tijdelijke verslechtering van de kwaliteit van het habitat-type Grote ondiepe kreken en baaien (H1160). Andere kwalificerende habitattypen komen niet voor binnen het beïnvloedingsgebied van de werkzaamheden. Bij soorten betreft het mogelijke effecten op een

reeks van vogelsoorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied zijn opgesteld; overige kwalificerende soorten komen niet in de invloedssfeer van de activiteiten voor of ondervinden er geen effect door. De 'oude doelen' komen niet voor, worden niet beïnvloed of komen overeen met Natura 2000-doelen.

** Er zijn geen significant negatieve effecten op habitattypen (Grote ondiepe krekens en baaien (H1160))*
Door de werkzaamheden kunnen (tijdelijke) negatieve effecten optreden op het habitatype Grote ondiepe krekens en baaien (H1160) dat op de zandwinlocaties en op de suppletielocatie voorkomt. Per locatie wordt hieronder aandacht geschonken aan de (tijdelijke) negatieve effecten en de positieve effecten door de activiteit.

Effecten zandwinningslocaties

Door de werkzaamheden vindt op de zandwinlocaties afname in kwaliteit van het habitatype Grote ondiepe krekens en baaien (H1160) plaats. Het zand op de winlocaties wordt op een diepte van 15 – 20 meter gewonnen. Door het opzuigen van zand vindt ter plaatse op de winlocaties verlaging (tot 5 meter) van de waterbodem plaats. De bodemsamenstelling verandert en er vindt tijdelijke afname van het aanwezige bodemleven plaats. Het bodemleven zal zich na verloop van tijd herstellen. Er is geen sprake van oppervlakteverlies van het habitatype en de zandwinning vindt slechts plaats op een relatief beperkt aandeel van de totale oppervlakte van dit habitatype in de Oosterschelde. Als gevolg van de zandwinning is op het habitatype slechts sprake van een gering, niet significant en aanvaardbaar negatief effect.

Effecten suppletielocatie

Als gevolg van de zandsuppletie, raakt het huidige bodemprofiel bedolven waardoor het bodemleven door verstikking wordt verstoord. Dit heeft tot effect dat er tijdelijk een verlies van kwaliteit van het habitatype Grote ondiepe krekens en baaien (H1160) optreedt, over een oppervlakte van ongeveer 72 ha. Vanwege het gekozen 'strandhaak'-ontwerp vindt er geen suppletie plaats op een belangrijk, centraal gelegen, deel van de huidige zandplaat waardoor het bodemleven hier behouden blijft. Het te suppleren zand is gebiedseigen, maar is kort na de suppletie op de suppletielocatie nog geen onderdeel geweest van morfologische en ecologische processen. Na de zandsuppletie en het verdelen en profileren van het gesuppleerde zand zal ook het verstoorde bodemleven zich weer herstellen. Bij een proefsuppletie op de Galgeplaat in de Oosterschelde is daarmee ervaring opgedaan. Binnen drie jaar na de suppletie bleek een aanzienlijk deel van het bodemleven daar te zijn hersteld. De tijdelijke afname van kwaliteit van het habitatype is van toepassing op een zeer klein percentage (minder dan 0,1 %) van de totale oppervlakte van dit habitatype in de Oosterschelde. Als gevolg van de zandsuppletie is op het habitatype slechts sprake van een gering, niet significant en aanvaardbaar tijdelijk negatief effect.

In het aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000-gebied staat in de instandhoudingsdoelstelling voor Grote ondiepe krekens en baaien (H1160) het doel aangegeven: "behoud oppervlakte en verbetering kwaliteit". In de toelichting van de instandhoudingsdoelstelling staat aangegeven, dat kwaliteitsverbetering met betrekking tot de oppervlakte droogvallende platen gezien de zandhonger (waardoor ieder jaar een oppervlakte van ongeveer 50 ha platen en slikken afneemt), niet realistisch wordt geacht. De kwaliteit van het habitatype Grote ondiepe krekens en baaien (H1160) gaat door de zandhonger autonoom achteruit. Dat wil zeggen dat het evenwicht tussen zandtransport de geulen in (bij eb) en zandtransport terug de platen op (bij vloed) is veranderd: het morfologisch evenwicht is uit balans, waardoor het oppervlak van de platen afneemt en ze op termijn grotendeels verdwijnen als er niet ingegrepen wordt.

Het project veiligheidsbuffer Oesterdam past in het "plaatje" om, zoals in de toelichting op de instandhoudingsdoelstelling voor het habitatype Grote ondiepe krekens en baaien (H1160) wordt aangegeven: "*met voorrang te zoeken naar effectieve maatregelen voor de korte en (middel)lange termijn om de afname van platen en slikken door de zandhonger een halt toe te roepen*". Het project Veiligheidsbuffer Oesterdam gaat de effecten van de zandhonger in de Oosterschelde plaatselijk tegen en heeft daardoor uiteindelijk een positief effect op de omvang van het areaal slikken en daarmee op de kwaliteit van het habitatype.

** Er zijn geen significant negatieve effecten op kwalificerende broedvogels en kwalificerende niet-broedvogels*

Ter plaatse en/of in de nabijheid van de suppletielocatie (en de zandwinningslocaties) broeden geen Natura 2000-broedvogels. Negatieve effecten op broedende Natura 2000-broedvogels door de werkzaamheden zijn dan ook uitgesloten. Kwalificerende broedvogels en kwalificerende niet-broedvogels kunnen de zandwinlocaties en de suppletielocatie gebruiken als rust- en foerageergebied. Tijdens laagwater wordt er op de suppletielocatie gefoerageerd door o.a. steltlopers, rotganzen en eenden. Ook op open water wordt er gefoerageerd door o.a. visetende soorten (zoals de fuut). Op de zandwinlocaties komen visetende soorten, eenden, ganzen en zwanen voor. Voor het vaststellen van voorkomende soorten en aantallen is in de passende beoordeling gebruik gemaakt van tellingen van Rijkswaterstaat en van laagwatertellingen op de suppletielocatie (door Geene, Wieland en Zwarts). Uit de telgegevens blijkt dat er in het suppletiegebied relatief lage aantallen kwalificerende broedvogels en kwalificerende niet-broedvogels voorkomen

ten opzichte van de totale aantallen die in de Oosterschelde voorkomen. Het relatief beperkt voorkomen van vogels ligt in een lijn met het recreatief medegebruik op de suppletielocatie. Auto's kunnen geparkeerd worden op de parallelweg van de Oesterdam en het suppletiegebied is daardoor dan ook erg in trek bij recreanten. Met voldoende wind zijn er windsurfers, kitesurfers en parasailers actief. Er vindt veel overrecreatie plaats en er wordt veel gezwommen. Het suppletiegebied maakt tevens deel uit van een officiële spitlocatie voor zeeaas (spitlocatie 7) welke bij laagwater en het jaar rond frequent door zeeaasspitters wordt bezocht.

Als gevolg van de activiteiten op de zandwinlocaties, de suppletielocatie en op de transportroute van zand kunnen vogels verstoord worden door o.a. geluidsbronnen, lichtbronnen, trillingen en optische verstoring. Om de effecten te beperken worden een aantal mitigerende maatregelen genomen. Zo worden o.a. de werkzaamheden in een zo kort mogelijke aaneengesloten periode uitgevoerd en wordt werklucht uitsluitend op het doel gericht en zijn materieel en mensen op het suppletiegebied uitsluitend aanwezig binnen de contouren van de suppletielocatie en alleen indien noodzakelijk voor de werkzaamheden. Deze mitigerende maatregelen zijn opgenomen als voorschriften in deze vergunning. Het huidige bodemprofiel wordt door de zandsuppletie bedolven, waardoor het bodemleven door verstikking wordt verstoord. Op de suppletielocatie is voedsel voor foeragerende vogels hierdoor tijdelijk niet beschikbaar, waardoor de kwaliteit van foerageergebied tijdelijk afneemt. Vanwege het gekozen 'strandhaak'-ontwerp wordt het bodemleven en daardoor ook de foerageerkwaliteit voor vogels van een belangrijk, centraal gelegen, deel van de huidige zandplaat ook op korte termijn behouden. Het gebied waarop door de suppletie de kwaliteit van het foerageergebied tijdelijk afneemt is gering en bedraagt 0,8 % van het totale intergetijdengebied in de Oosterschelde.

Na de zandsuppletie en het verdelen en profileren van het gesuppleerde zand zal ook het verstoorde bodemleven zich weer herstellen. Bij een proefsuppletie op de Galgeplaat in de Oosterschelde is daarmee ervaring opgedaan. Binnen drie jaar na de suppletie bleek een aanzienlijk deel van het bodemleven daar te zijn hersteld. Door de zandhonger verdwijnt ongeveer 50 ha aan platen en slikken in de Oosterschelde. Met de afname van de platen en slikken nemen in de Oosterschelde ook de foerageermogelijkheden voor vogels af. Niet alleen neemt het areaal platen en slikken af, maar ook de duur dat slikken en platen bij laagwater droogvallen neemt af. De duur dat vogels kunnen foerageren neemt daardoor ook af. Het project Veiligheidsbuffer Oesterdam gaat de effecten van de zandhonger in de Oosterschelde plaatselijk tegen. Met het suppleren van zand wordt de plaat tegen de Oesterdam opgehoogd waardoor de omvang en de droogvalduur van de plaat toenemen en er op de suppletielocatie na rekolonisatie van het bodemleven ruimere foerageermogelijkheden voor vogels ontstaan. De aangebrachte oesterriffen zorgen er voor dat het gesuppleerde zand langer wordt vast gehouden. Wij juichen toe dat met de voorgenomen zandsuppletie Veiligheidsbuffer Oesterdam de negatieve effecten van de zandhonger lokaal worden teruggedrongen.

Voor vogels die verstoord worden door de zandwinning, tijdens het transport van zand of de werkzaamheden op de suppletielocatie, zijn er ruime uitwijkmogelijkheden. Op de suppletielocatie is er tijdens en na de zandsuppletie tot de rekolonisatie van het bodemleven tijdelijk minder voedsel beschikbaar voor foeragerende vogels. Voor deze vogels zijn er ruime uitwijkmogelijkheden beschikbaar om te foerageren op de uitgestrekte slikken langs de Oesterdam (waar geen werkzaamheden plaatsvinden) en op de slikken langs de schorren van de Rattekaai. Het gaat hier om brede uitgestrekte vlaktes van slikken die droogvallen bij laagwater met veel foerageermogelijkheden voor vogels. Betreding van deze slikken volgens de in 1990 ingestelde toegankelijkheidsregeling in de Oosterschelde is niet toegestaan. Wij achten de tijdelijke, negatieve effecten op Natura 2000-broedvogels en Natura 2000-niet broedvogels mede door het nemen van mitigerende maatregelen en de ruime uitwijkmogelijkheden en de toekomstige toegenomen mogelijkheden, onvermijdelijk, niet significant en aanvaardbaar.

** In combinatie met andere activiteiten in de Oosterschelde veroorzaakt uw activiteit geen significant negatieve effecten.*

Ook als we kijken naar andere activiteiten in de Oosterschelde treden er in gezamenlijkheid geen significant negatieve effecten op. We denken hierbij aan activiteiten die tegelijkertijd met uw activiteit plaatsvinden.

Cumulatieve effecten kunnen zowel worden veroorzaakt door autonome ontwikkelingen (het bereiken van een nieuw morfologisch evenwicht na het uitvoeren van de deltawerken en de verwachte zeespiegelstijging) als diverse menselijke activiteiten in het gebied zoals scheepvaart, visserij en recreatie.

Verder menselijke activiteiten, die ook een negatieve invloed kunnen hebben op de genoemde soorten en habitattypen in het gebied zijn visserij en recreatie, maar ook werkzaamheden in het kader van het vergroten van de veiligheid.

Algemene autonome ontwikkelingen

De Oosterschelde is een zout getijdenwater, dat zeewaarts en landwaarts wordt begrensd door de Stormvloedkering en de compartimenteringsdammen. Door de afsluitingen zijn er zowel de stroomsnelheden als ook de dynamiek afgenomen. Er wordt geen rivierslib meer aangevoerd en de geulen zijn te ruim gedi-

mensioneerd. Het gevolg is de zogenaamde 'zandhonger', dat wil zeggen dat platen, slikken, en schorren eroderen om de geulen op te vullen. Dit zorgt ervoor dat de oppervlakte intergetijdengebieden jaarlijks afneemt met 40 à 50 ha. Het verlies van intergetijdengebied en het verminderen van de droogvalduur betekent een afname van foerageermogelijkheden voor steltlopers. In het doelendocument van juni 2006 wordt er echter rekening mee gehouden dat de teruggang van het intergetijdengebied niet gekeerd kan worden en zijn de doelen op deze afname afgestemd.

Recreatie

De Oosterschelde vormt een aantrekkelijk recreatiegebied, vooral in de zomer. Door geluid en aanwezigheid van onder andere wandelaars, fietsers, boten, (kite-)surfers, sportvissers (inclusief pierenspitters) kunnen broedende, foeragerende, overtijende of rustende vogels en zeehonden verstoord worden. In het geval van de dijkverbeteringwerken zijn vooral de fietsers en wandelaars van belang door hun versturende effecten op vogels. Er kan worden aangenomen dat als gevolg van de dijkverbeteringswerkzaamheden de verstoring door recreanten zou kunnen toenemen door de aanwezigheid van nieuwe verharde onderhoudspaden indien ze dichtbij een hoogwatervluchtplaats, een slik of schor liggen. Door mitigerende maatregelen, zoals onder andere het zoneren van het recreatief gebruik van onderhoudspaden, wordt voorkomen dat er (significant-) negatieve effecten van recreanten als gevolg van de werkzaamheden optreden. Voor recreatie in het algemeen geldt dat maatregelen zijn genomen zoals het afsluiten van kwetsbare gebieden om (significant-) negatieve effecten van recreatie op de natuurwaarden van de Oosterschelde te voorkomen.

Visserij

Er worden verschillende vormen van visserij (boomkorvisserij, mosselteelt, vaste vistuigen, mechanische en handmatige kokkelvisserij) in het gebied uitgeoefend die kunnen leiden tot verstoring van vogels en zeehonden door geluid, voedselcompetitie en tot beschadiging van de gekwalificeerde habitattypen zoals habitatype H1160 (grote baaien). Het bezoeken van kokkelbanken tijdens het laagwater in verband met handmatige kokkelvisserij kan een verstoring van rustende of foeragerende vogels tot gevolg hebben. Door de regelgeving zoals het Schelpdierbesluit en het nemen van in vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgeschreven mitigerende maatregelen bij het uitoefenen van bijvoorbeeld mechanische en handmatige kokkelvisserij worden negatieve effecten zoals voedselcompetitie en beschadiging van kwalificerende habitattypen zo goed als mogelijk gemaakt.

Dijkverbeteringswerken

Door de dijkverbeteringswerken kan het intergetijdengebied permanent worden aangetast. De kenmerkende planten en dieren die zich door aanleg aan de harde oeverbeschoeiingen op de dijken hebben kunnen ontwikkelen, blijven ook in de toekomst gehandhaafd. Verder kunnen broedende, rustende en foeragerende vogels verstoord worden. Door het nemen van in Natuurbeschermingswet 1998-vergunningen vastgelegde mitigerende maatregelen worden negatieve effecten voor vogels en habitattypen verzacht en significante effecten voorkomen. Voor het totale oppervlakteverlies aan habitattypen veroorzaakt door de dijkversterkingen wordt een herstelopgave gerealiseerd.

Overige activiteiten

Windmolens kunnen negatieve effecten veroorzaken o.a. door geluid of leiden tot aanvaringen. Door het snijden van zeegroenten kan een tijdelijke en plaatselijke verstoring plaatsvinden van de functie van de schorren als hoogwatervluchtplaats, rust-, foerageer- en broedplaats voor vogels. Door betreding van het schor kan het tot verstoring van de vegetatie komen. Door het nemen van in Natuurbeschermingswet 1998-vergunningen vastgelegde mitigerende maatregelen worden negatieve effecten voor vogels en habitattypen verzacht en significante effecten voorkomen. Nieuwe activiteiten worden middels het verlenen van vergunningen geregeld.

** Uw activiteit past binnen het provinciale beleid*

Uw activiteit is in lijn met ons provinciale beleid, zoals dit is vastgelegd in het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012. De werkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat er geen significante aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken of waarden van de Zeeuwse beschermde natuur en onvermijdelijke verstoringen zo klein mogelijk worden gehouden. Studies die in het kader van het Natura 2000-beheerplan voor de Deltawateren worden verricht laten zien dat er knelpunten zijn voor het realiseren van een aantal Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Het gaat dan met name om kwetsbare vogelsoorten. Juist in de Oosterschelde komen deze vogelsoorten in de knel, door enerzijds de zandhonger, waardoor het areaal slikken, platen en schorren doorgaand afneemt en vogels steeds minder ruimte en daarbij behorende mogelijkheden hebben, en anderzijds het toenemende menselijke gebruik in deze ruimte. Naar ons oordeel is er geen strijdigheid met het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012.

* Conclusie

De realisatie van het project Veiligheidsbuffer Oosterdam is geen activiteit die direct verband houdt met en niet nodig is voor het beheer van het Natura 2000-gebied Oosterschelde. Op voorhand kon niet worden uitgesloten dat deze activiteit, afzonderlijk, of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen zou kunnen hebben voor dit gebied.

Het is daarom dat u, als initiatiefnemer, ter onderbouwing van de vergunningsaanvraag een passende beoordeling in de zin van artikel 19f, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 heeft laten opstellen. Een zodanige beoordeling houdt in dat, op basis van de beste wetenschappelijke kennis ter zake, alle aspecten van het plan of project die op zichzelf of in combinatie met andere plannen of projecten de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kunnen brengen, moeten worden geïnventariseerd.

Op basis van de door u overgelegde passende beoordeling van de gevolgen van realisatie van het project Veiligheidsbuffer Oosterdam voor het Natura 2000-gebied Oosterschelde, met het oog op de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied, hebben wij vergunning voor deze activiteit kunnen verlenen. Op grond van de ons ter beschikking staande informatie en de bij ons zelf aanwezige kennis hebben wij de zekerheid verkregen dat de activiteit geen schadelijke gevolgen heeft voor de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied.

De activiteiten hebben geen significante negatieve effecten tot gevolg, ook niet in cumulatie met andere activiteiten. In deze vergunning worden namelijk voorschriften opgenomen die de natuurwaarden van het gebied beschermen. Op die wijze wordt voorkomen dat er significante negatieve effecten optreden.

We hebben hiermee uw activiteit getoetst aan de zogenaamde instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Oosterschelde, die bestaan uit:

- doelstellingen voor vogelsoorten;
- doelstellingen voor habitattypen en habitatsoorten;
- doelstellingen uit aanwijzingsbesluiten van het beschermd natuurmonument Oosterschelde-Buitendijks.

Tevens hebben wij uw activiteit getoetst aan het geldende provinciale beleid zoals opgenomen in deel B van deze vergunning.

Meer informatie over de Oosterschelde en de instandhoudingsdoelstellingen leest u in deel C van deze vergunning.

5. Zienswijzen van belanghebbenden

Nadat wij uw vergunningaanvraag binnen kregen, hebben wij een afschrift hiervan verstuurd naar:

- de minister van Economische Zaken
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Reimerswaal

Ze kregen op die manier de gelegenheid om hun zienswijze te geven op uw aanvraag.

Ook u heeft een ontwerpbesluit ontvangen met de mogelijkheid hier een reactie op te geven.

Daarnaast hebben we een ontwerpbesluit gestuurd aan:

- De ZMf
- Sportvisserij Zuidwest Nederland
- Natuurmonumenten
- Oestervereniging
- Ver. Beroepsvisserij Zuidwest Nederland
- Vogelbescherming Nederland
- Waterschap Scheldestromen
- Nationaal Park Oosterschelde
- Gemeente Tholen

Van de gemeente Reimerswaal hebben wij op 15 oktober 2012 een reactie ontvangen per email met daarin de mededeling dat het college van burgemeester en wethouders geen bezwaar hebben tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

Van anderen hebben wij geen (schriftelijke) reactie ontvangen.

Deel B. Wettelijk kader en beleid

In paragraaf 1 van dit deel leest u welke artikelen uit de Natuurbeschermingswet 1998 van belang zijn bij het verlenen van deze vergunning.

In paragraaf 2 leest u welk beleid een rol speelt bij de vergunningverlening.

1. Wettelijk kader

Sinds 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Per 1 februari 2009 is de Natuurbeschermingswet 1998 op een aantal onderdelen gewijzigd.

De voor deze vergunningverlening van belang zijnde artikelen zijn:

Artikel 1 sub m

Onder bestaand gebruik wordt verstaan:

1. iedere handeling die op 1 oktober 2005 werd verricht en sedertdien niet of niet in betekenende mate is gewijzigd;
2. iedere handeling die op het moment van aanwijzing van een gebied als beschermd natuurmonument of ter uitvoering van richtlijn 79/409/EEG dan wel op het moment van aanmelding bij de Europese Commissie van een gebied ter uitvoering van artikel 4, eerste lid, van richtlijn 92/43/EEG werd verricht en sedertdien niet of niet in betekenende mate is gewijzigd, voor zover die aanwijzing of aanmelding plaatsvindt na 1 oktober 2005.

Artikel 1 sub n

Onder een Natura 2000-gebied wordt verstaan:

1. een gebied dat is aangewezen op grond van artikel 10a, eerste lid;
2. gebied dat voorlopig is aangewezen als bedoeld in artikel 12, derde lid, of
3. een gebied dat voorkomt op de lijst van gebieden van communautair belang, bedoeld in artikel 4, tweede lid, van richtlijn 92/43/EEG.

Artikel 2, eerste lid

In dit artikel staat wat we onder 'gedeputeerde staten' verstaan, voor zover niet anders is bepaald.

Gedeputeerde staten = gedeputeerde staten van de provincie waarin geheel of grotendeels zijn gelegen:

- gebieden als bedoeld in artikel 10a (zie hieronder), of
- natuurmonumenten, of
- landschapsgezichten onderscheidenlijk beschermde natuurmonumenten, of
- beschermde landschapsgezichten.

Artikel 2, vijfde lid

Gedeputeerde staten beslissen niet op een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, dan in overeenstemming met gedeputeerde staten van de andere provincies waarin het Natura 2000-gebied mede is gelegen voorzover die vergunning betrekking heeft op delen van het gebied, gelegen in die andere provincies.

Artikel 2a

1. Indien een aanvraag van een vergunning als bedoeld in artikel 16, eerste lid, betrekking heeft op een handeling die hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor een deel van een beschermd natuurmonument dat is gelegen binnen de grenzen van één provincie, beslissen gedeputeerde staten van de provincie waarin dat deel van het beschermd natuurmonument is gelegen over de aanvraag.
2. Indien een aanvraag van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, betrekking heeft op een project dat of andere handeling die hoofdzakelijk gevolgen kan hebben voor een deel van een Natura 2000-gebied dat is gelegen binnen de grenzen van één provincie, beslissen gedeputeerde staten van de provincie waarin dat deel van het Natura 2000-gebied is gelegen over de aanvraag.

Artikel 10a, eerste lid

In dit artikel staat dat Onze Minister gebieden aanwijst om de volgende Europese richtlijnen uit te kunnen voeren:

- richtlijn (EEG) nummer 79/409/EEG (Vogelrichtlijn);
- richtlijn (EEG) nummer 92/43/EEG (Habitatrichtlijn).

Artikel 10a, tweede lid

Dit artikel bepaalt dat een besluit de instandhoudingsdoelstelling voor het gebied bevat. Het gaat dan om besluiten, zoals bedoeld in het vorige artikel (het eerste lid van artikel 10a). Onder instandhoudingsdoelstellingen vallen in ieder geval:

- a. doelstellingen die gaan om de instandhouding van de leefgebieden, voorzover dit vereist is volgens richtlijn (EEG) nummer 79/409, of
- b. doelstellingen die gericht zijn op de instandhouding van de natuurlijke habitats of van de populaties van in het wild levende dier- en plantensoorten, voor zover dit vereist is volgens richtlijn (EEG) nummer 92/43.

Artikel 10a, derde lid

Dit artikel bepaalt dat de instandhoudingsdoelstelling (uit artikel 10a, tweede lid) ook betrekking kan hebben op doelstellingen gericht op:

- het behoud van het natuurschoon;
- het herstel van het natuurschoon;
- de ontwikkeling van het natuurschoon;
- de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied.

Voor zover deze niet vallen onder de doelstellingen volgens de richtlijnen uit het tweede lid vereist is.

Artikel 15a, tweede lid

Volgens dit artikel is het gebied geen beschermd natuurmonument meer vanaf het moment dat het gebied wordt aangewezen als Natura 2000-gebied.

Artikel 15a, derde lid

In dit artikel staat dat de instandhoudingsdoelstelling voor het Natura 2000-gebied ook betrekking heeft op eerdere doelstellingen, die gericht waren op:

- het behoud van het natuurschoon;
- het herstel van het natuurschoon;
- de ontwikkeling van het natuurschoon;
- de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied.

Dit geldt ook als het gebied niet langer aangewezen is als beschermd natuurmonument. We houden dan dus doelstellingen aan zoals ze waren toen het gebied nog wel aangewezen was als beschermd natuurmonument.

Ingevolge artikel 19ia, eerste lid, jo. artikel 19ia, tweede lid geldt een aanvraag op grond van artikel 19d eerste lid, ook als een aanvraag op grond van artikel 16, eerste lid, indien de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied mede betrekking hebben op doelstellingen zoals bedoeld in artikel 10a, derde lid. In dat geval geldt het toetsingskader van artikel 16, eerste tot en met zesde lid op handelingen die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Natura 2000-gebied anders dan vereist ingevolge de richtlijnen, bedoeld in artikel 10a, tweede lid, of voor dieren en planten in dat gebied, of die het gebied ontsieren. Dit betekent dat navolgende doelen getoetst worden aan dit regime.

Artikel 19d, eerste lid

Dit artikel bepaalt dat het verboden is om projecten of andere handelingen te realiseren of onderscheidenlijk te verrichten:

- zonder vergunning van Gedeputeerde Staten, of
- in strijd met voorschriften of beperkingen die aan de vergunning verbonden zijn.

Bovenstaande is het geval als die projecten of handelingen:

- de kwaliteit kunnen verslechteren van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied;
- een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen zijn hierbij het uitgangspunt.
- de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Artikel 19d, tweede lid

De in het eerste lid bedoelde vergunningplicht is niet van toepassing op het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die zijn opgenomen in een beheerplan als bedoeld in de artikelen 19a of 19b.

Artikel 19d, derde lid

De in het eerste lid bedoelde vergunningplicht is niet van toepassing op bestaand gebruik gedurende de periode, bedoeld in artikel 19c, eerste lid, behoudens indien dat gebruik een project is dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied.

Artikel 19e

In dit artikel staat dat Gedeputeerde Staten bij het verlenen van een vergunning letten op de instandhoudingsdoelstelling en rekening houden:

- a. met de gevolgen die een project of andere handeling kan hebben voor:
 - het gebied dat aangewezen is op grond van artikel 10a, eerste lid, of
 - het gebied waarvan de aanwijzing in overweging is genomen, zoals bedoeld in artikel 12, derde lid;
- b. met een beheersplan dat op grond van artikel 19a of artikel 19b is vastgesteld;
- c. met vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden.

Het gaat hier om het verlenen van een vergunning zoals bedoeld in artikel 19d, eerste lid.

Artikel 19f, eerste lid

In dit artikel staat dat voordat Gedeputeerde Staten een besluit nemen over een vergunning (artikel 19d, eerste lid) een initiatiefnemer van een project eerst een passende beoordeling maakt voor de gevolgen van het gebied. Daarbij houdt hij/zij rekening met de instandhoudingsdoelstellingen:

- als het nieuwe project niet direct verband houden of nodig zijn voor het beheer van een gebied, zoals bedoeld in artikel 10a, eerste lid of artikel 12, derde lid;
- maar dit project in combinatie met andere projecten of plannen wel significante gevolgen kunnen hebben voor het gebied.

Artikel 19f, tweede lid

De passende beoordeling terzake van een besluit op een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, kan onderdeel uitmaken van een voor dat project voorgeschreven milieueffectrapportage.

Artikel 19g, eerste lid

Dit artikel geeft aan dat Gedeputeerde Staten pas een vergunning (artikel 19d, eerste lid) kunnen verlenen op het moment dat zij zich ervan hebben verzekerd dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast. Dit moet blijken uit een passende beoordeling, zoals bedoeld in artikel 19f, eerste lid.

Artikel 19ia, eerste lid

Dit artikel geeft aan dat ingeval de instandhoudingsdoelstelling voor een Natura 2000-gebied mede betrekking heeft op doelstellingen als bedoeld in artikel 10a, derde lid, artikel 16, eerste tot en met zesde lid, van overeenkomstige toepassing is op handelingen die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, voor de natuurwetenschappelijke betekenis van het Natura 2000-gebied anders dan vereist ingevolge de richtlijnen, bedoeld in artikel 10a, tweede lid, of voor dieren en planten in dat gebied, of die het gebied ontsieren, met dien verstande dat:

- a. in het vierde lid in plaats van het besluit tot aanwijzing als beschermd natuurmonument, bedoeld in artikel 10 wordt gelezen: het besluit tot aanwijzing, bedoeld in artikel 10a;
- b. in het vijfde lid in plaats van een beheersplan als bedoeld in artikel 17 wordt gelezen: de beschrijvingen in het desbetreffende beheersplan, bedoeld in artikel 19a, negende lid;
- c. de krachtens het zesde lid aangewezen handelingen de krachtens artikel 19d, vierde lid, aangewezen handelingen zijn.

Artikel 19ia, tweede lid

Dit artikel geeft aan dat ingeval het eerste lid van toepassing is, een aanvraag van een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, tevens als een aanvraag van een vergunning als bedoeld in het artikel 16, eerste lid, in samenhang met het eerste lid geldt.

Artikel 19ia, derde lid

Dit artikel geeft aan dat ingeval een handeling als bedoeld in het eerste lid bestaand gebruik is waarop artikel 19d, derde lid, van toepassing is, in plaats van het verbod, bedoeld in artikel 16, eerste lid, artikel 19c van overeenkomstige toepassing, is, met dien verstande dat de maatregelen, bedoeld in artikel 19c, eerste en tweede lid, tot doel hebben te voorkomen dat bestaand gebruik mogelijk nadelige gevolgen heeft voor het Natura 2000-gebied, gelet op de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid.

Artikel 19i, eerste lid

In dit artikel staat dat iedereen voldoende zorg in acht neemt voor de instandhouding van een gebied dat is aangewezen op grond van artikel 10 of een Natura 2000-gebied als bedoeld in artikel 12.

Deze zorg houdt in ieder geval het volgende in. Weet of kan iemand redelijkerwijs vermoeden dat zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kan hebben voor het gebied? Dan is diegene verplicht dergelijke handelingen of nalaten te voorkomen. Is dat niet mogelijk, dan is diegene verplicht om alle maatregelen te

nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd om die gevolgen te voorkomen. Kunnen de gevolgen niet worden voorkomen, dan is diegene verplicht deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Uitgangspunt is allereerst de instandhoudingsdoelstelling voor gebieden die aangewezen zijn op grond van artikel 10a, eerste lid. Daarnaast nemen we als uitgangspunt de wezenlijke kenmerken van een gebied, aangewezen op grond van artikel 10, eerste lid.

Artikel 60, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998

Dit artikel bepaalt dat aangewezen beschermde monumenten en staatsnatuurmonumenten gelden als beschermde natuurmonumenten. Het gaat om monumenten op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

Artikel 65 van de Natuurbeschermingswet 1998

Sommige gebieden zijn al voordat de wet in werking trad aangewezen als beschermde natuurmonumenten en staatsnatuurmonumenten, op grond van de Natuurbeschermingswet. Zie artikel 7, eerste lid en artikel 21 eerste lid.

Voor deze gebieden geldt het verbod van artikel 16, eerste lid van de Natuurbeschermingswet. Dit verbod heeft betrekking op schadelijke handelingen, die buiten het beschermde natuurmonument of staatsnatuurmonument worden verricht, zonder dat deze handelingen vermeld zijn in het aanwijzingsbesluit. Deze regeling wijkt af van artikel 16, vierde lid van de Natuurbeschermingswet.

2. Beleid

De Oosterschelde is een Natura 2000-gebied volgens artikel 1 sub n van de Natuurbeschermingswet 1998.

Natura 2000-doelendocument

Het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft ambtelijke concepten van het Natura 2000-doelendocument en gebiedendocumenten voor de verschillende Natura 2000-gebieden voor commentaar aan overheden en maatschappelijke organisaties voorgelegd. Onder deze gebieden valt ook Oosterschelde. Dit deed het ministerie in december 2005.

In het document zijn kernopgaven voor de verschillende Natura 2000-landschappen geformuleerd. Voorbeelden van deze landschappen zijn Duinen en Noordzee, Waddenzee en Delta. In juni 2006 heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit dit doelendocument vastgesteld.

Instandhoudingsdoelstellingen

In januari 2007 heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de ontwerpbesluiten voor 111 Natura 2000-gebieden ter inzage gelegd. De Oosterschelde valt onder deze 111 gebieden. In deze ontwerpbesluiten zijn de kernopgaven uitgewerkt in voorlopige algemene instandhoudingsdoelstellingen en instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen en -soorten en/of vogelsoorten.

Op 23 december 2009 heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit het Natura 2000-aanwijzingsbesluit Oosterschelde vastgesteld. In dit besluit is als gevolg van de inspraakreacties op het ontwerpbesluit een aantal wijzigingen doorgevoerd. Dit aanwijzingsbesluit wordt in de overweging bij de aangevraagde vergunning betrokken. Meer over de instandhoudingsdoelstellingen leest u in deel C van deze vergunning.

Beleidsplan Oosterschelde

In 1995 heeft de Stuurgroep Oosterschelde het Beleidsplan Oosterschelde 1995 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft een integrale visie op de ontwikkeling van het gebied. Voor de inrichting en het beheer van de Oosterschelde is de hoofddoelstelling als volgt:

'Het behoud en zo mogelijk versterking van de natuurlijke waarden, met inachtneming van de basisvoorwaarden van een maatschappelijk functioneren van het gebied, waaronder vooral de visserij, wordt begrepen.'

In 2000 is de Stuurgroep Oosterschelde opgeheven en kwam de beleidsuitvoering in handen van het bestuur van het in 2000 opgerichte Nationaal Park Oosterschelde. Het Beheers- en Inrichtingsplan Nationaal Park Oosterschelde zet het beleid van het Beleidsplan Oosterschelde 1995 voort. Het Nationaal Park Oosterschelde heeft dit inrichtingsplan in 2001 vastgesteld.

Voor de Oosterschelde geldt als randvoorwaarde dat de veiligheid van het gebied voor de zee te allen tijde gewaarborgd moet zijn.

Omgevingsplan Zeeland 2006-2012

In 2006 heeft Provinciale Staten van Zeeland het Omgevingsplan Zeeland 2006-2012 vastgesteld. Dit omgevingsplan is een integratie van het provinciale streek-, milieubeleids- en waterhuishoudingsplan. Het omgevingsplan zet in op een dynamisch en aantrekkelijk Zeeland. Enerzijds is het een beleidsuitwerking dat voor concentratie, uitbouw en versterking van economische activiteiten in de havens en het steden-netwerk en anderzijds voor behoud en versterking van de groenblauwe oase die Zeeland is kiest.

Het plan stelt dat het goed gaat met de Zeeuwse natuurgebieden, maar onvoldoende goed met de Zeeuwse natuur. Weliswaar krijgen steeds meer gebieden een natuurbestemming, toch zijn er nog steeds plant- en diersoorten die het veld moeten ruimen door versnippering en de kwaliteit van de omgeving. Behoud van biodiversiteit vraagt om voortgaan op de weg te komen tot een duurzaam en robuust ecologisch netwerk.

Het Omgevingsplan Zeeland geeft aan dat er voor zeer kwetsbare en waardevolle gebieden sprake is van een beschermingsregime. Binnen dit regime zijn nieuwe projecten, plannen of handelingen niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van een gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Dit beschermingsregime sluit aan bij het afwegingskader in de Nota Ruimte voor de Ecologische Hoofdstructuur. Daarnaast geldt voor deze gebieden nationale en internationale wetgeving zoals de Natuurbeschermingswet 1998.

Veiligheid tegen overstromen

Het Omgevingsplan Zeeland geeft aan dat de bescherming tegen overstromingen door klimaatverandering en zeespiegelstijging weer actueel is. Het garanderen van duurzame veiligheid is daarom van groot belang. De aanpak van de zogenoemde zwakke schakels moet prioriteit hebben. Zeeland heeft, juist vanwege haar ligging in de frontlinie, de ambitie ruimte te bieden voor experimenten op het gebied van de kustverdediging. Zeeland wil een laboratorium worden, waar kennis opgedaan wordt die wereldwijd ingezet kan worden in gebieden die evenals Zeeland geconfronteerd zullen gaan worden met de gevolgen van de klimaatverandering.

Deel C. Gebiedsbeschrijvingen en instandhoudingsdoelstellingen Oosterschelde

Hieronder leest u in paragraaf 1 een algemene gebiedsbeschrijving van het Natura 2000-gebied Oosterschelde. In paragraaf 2 beschrijven we zeer gedetailleerd de instandhoudingsdoelen van het gebied. De instandhoudingsdoelen uit deze hele paragraaf en het beleid dat u hebt kunnen lezen in deel B van deze vergunning, zijn voor ons het toetsingskader voor de vergunning.

1. Gebiedsbeschrijving van Oosterschelde

1.1 Oosterschelde

Het gebied Oosterschelde is een onderdeel van het voormalige estuarium van de Schelde. In 1986 is de Oosterschelde van de zee afgesloten door een stormvloedkering, die de getijdenwerking nog in enige mate toelaat. Als gevolg van de getijdenstromen vinden erosie- en sedimentatieprocessen plaats. Dit veroorzaakt een wisselend patroon van schorren, slikken en droogvallende platen (het intergetijdengebied), ondiep water en diepe getijdengeulen.

In de monding van de Oosterschelde bevinden zich de diepste stroomgeulen die plaatselijk een diepte bereiken van 45 meter. Tussen deze stroomgeulen en in het gebied ten oosten van de Zeelandbrug bevinden zich uitgestrekte gebieden met ondiepe wateren met zandbanken. In het oosten en noorden van het gebied komen grote oppervlakten slikken voor.

Binnendijs worden langs de oever een groot aantal karrevelden, inlagen en kreekrestanten tot het gebied gerekend. Deze gebieden bestaan voornamelijk uit vochtige graslanden en open water. Het water, het intergetijdengebied en de binnendijs gelegen gebieden vormen samen het leefmilieu voor de rijke flora en fauna van het gebied. De grote variatie aan milieutypen in het gebied gaat gepaard met een grote diversiteit aan dier- en plantensoorten. Deze variatie aan milieutypen wordt bepaald door factoren als getij, stroming, watertemperatuur, hoogteligging, waterkwaliteit en sedimentsamenstelling.

Vogelrichtlijngebied Oosterschelde

De Oosterschelde is aangewezen als Vogelrichtlijngebied. De kustwateren (zout), intergetijdengebied, schorren en binnendijkse gronden (o.a. brakke inlagen) vormen namelijk samen het leefgebied van een aantal vogelsoorten dat beschreven staan in de Vogelrichtlijn. In Bijlage I van de Vogelrichtlijn staat een aantal vogelsoorten opgenoemd dat in de Westerschelde hun leefgebied heeft (artikel 4.1). Ook fungeert het gebied als broed-, rui- en overwinteringsgebied en rustplaats in de trekzone van andere trekvogelsoorten (artikel 4.2).

De begrenzing van het Vogelrichtlijngebied is zo gekozen dat we het voortbestaan en/of de voortplanting van de vogelsoorten zo veel mogelijk ondersteunen. Het gebied vormt een in landschappelijk en vogelkundig opzicht samenhangend geheel dat de vogels zo goed mogelijk beschermt.

Habitatrichtlijngebied Oosterschelde

Het gebied Oosterschelde behoort tot het Natura 2000-landschap 'Noordzee, Waddenzee en Delta'. De begrenzing van het Habitatrichtlijngebied Oosterschelde is bepaald aan de hand van de ligging van de natuurlijke habitats en de leefgebieden van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Daarnaast omvat het begrensde gebied ook natuurwaarden, die integraal onderdeel uitmaken van de ecosystemen waartoe de betreffende habitattypen en leefgebieden van soorten behoren. Ook nieuwe natuur valt binnen dit gebied, als dit noodzakelijk is om bedreigde en schaarse habitattypen en leefgebieden van soorten te herstellen. Bij de keuze en de afbakening van de gebieden hebben is alleen rekening gehouden met ver-eisten die te maken hebben met de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna.

2. Instandhoudingsdoelstellingen van Oosterschelde

2.1 Hoofdpijnen van de Natura 2000-doelen

Als verdere invulling van het stellen van prioriteiten zijn voor de acht onderscheiden Natura 2000-landschappen kernopgaven geformuleerd op grond van de daar voorkomende habitattypen en soorten, de landelijke betekenis van deze waarden binnen het betreffende landschap, de belangrijkste verbeteropgaven en de beïnvloedingsmogelijkheden. Per landschap omvatten ze de belangrijkste behoud- en herstelopgaven. De kernopgaven stellen prioriteiten ('richting geven') en geven overeenkomsten en verschillen tussen en binnen de gebieden aan. Zij hebben in het bijzonder betrekking op habitattypen en (vogel)soorten die sterk onder druk staan en/of waarvoor Nederland van groot of zeer groot belang is. De kernopgaven worden per Natura 2000-landschap behandeld en opgesomd in hoofdstuk 5 van het Natura 2000 doelendocument (2006).

De algemene doelen betreffen behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

2.2 Kernopgaven voor de Oosterschelde

In het doelendocument is voor de Oosterschelde een aantal kernopgaven geformuleerd. Deze zijn:

- Behoud van slikken en platen voor rustende en foeragerende niet-broedende vogels en rustgebieden voor de gewone en grijze zeehond.
- Behoud en herstel van schorren en zilte graslanden (buitendijks) met alle successiestadia, zoet-zout overgangen, verscheidenheid in substraat en getijregime en als hoogwatervluchtplaats.
- Behoud en ontwikkeling van kwaliteit binnendijkse brakke gebieden voor noordse woelmuis en voor broedvogels (kluut, sterns) en als hoogwatervluchtplaats, overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden) brakke variant van ruigten en zomen (harig wilgenroosje), schorren en zilte graslanden (binnendijks) en als hoogwatervluchtplaats.

2.3 Instandhoudingsdoelen voor de Oosterschelde

De kernopgaven zoals u ze hierboven heeft gelezen, zijn in het aanwijzingsbesluit 'Oosterschelde' van 23 december 2009 vertaald in instandhoudingsdoelen.

Voor de *habitattypen* zijn de volgende doelen opgenomen:

- H1160 Grote baaien: behoud van de oppervlakte en verbetering van de kwaliteit.
- H1310 Zilte pionierbegroeiingen: uitbreiding van de oppervlakte en het behoud van de kwaliteit van zilte pionierbegroeiingen, *zeekraal* (subtype A).
- H1320 Slijkgrasvelden: behoud van de oppervlakte en de kwaliteit.
- H1330 Schorren en zilte graslanden: behoud van de oppervlakte en de kwaliteit van de schorren en zilte graslanden, *buitendijks* (subtype A) en uitbreiding van de oppervlakte en het behoud van de kwaliteit van schorren en zilte graslanden, *binnendijks* (subtype B).
- H7140 Overgangs- en trilvenen: uitbreiding van de oppervlakte en verbetering van de kwaliteit van overgangs- en trilvenen, *veenmosrietlanden* (subtype B).

Voor de *habitatrichtlijnsoorten* zijn de volgende doelen opgenomen:

- H1340 Noordse woelmuis: uitbreiding van de verspreiding, de omvang en het behoud van de kwaliteit van het leefgebied voor de uitbreiding van de populatie.
- H1365 Gewone zeehond: behoud van de omvang en de verbetering van de kwaliteit van het leefgebied voor uitbreiding van de populatie voor een regionale populatie van ten minste 200 exemplaren in het Deltagebied.

Voor de *broedvogelsoorten* zijn de volgende doelen opgenomen:

- Behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied als bijdrage aan de draagkracht voor de populatie van het Deltagebied van:
 - A132 Kluut ten minste 2.000 paren
 - A137 Bontbekplevier ten minste 100 paren
 - A191 Grote stern ten minste 4.000 paren
 - A193 Visdief ten minste 6.500 paren
 - A195 Dwergstern ten minste 300 paren
- Uitbreiding van de omvang en/of verbetering van de kwaliteit van het leefgebied, met een draagkracht voor de populatie van het Deltagebied van:
 - A138 Strandplevier ten minste 220 paren
- Behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied, met een draagkracht voor een populatie van:
 - A081 Bruine kiekendief ten minste 19 broedparen
 - A194 Noordse stern ten minste 20 paren

Voor de *niet-broedvogelsoorten* zijn de volgende doelen opgenomen:

- Behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor een populatie van:

- A004 Dodaars gemiddeld 80 vogels (seizoensgemiddelde)
- A005 Fuut gemiddeld 370 vogels (seizoensgemiddelde)
- A007 Kuifduiker gemiddeld 8 vogels (seizoensgemiddelde)
- A017 Aalscholver gemiddeld 360 vogels (seizoensgemiddelde)
- A026 Kleine zilverreiger gemiddeld 20 vogels (seizoensgemiddelde)
- A034 Lepelaar gemiddeld 30 vogels (seizoensgemiddelde)
- A043 Grauwe gans gemiddeld 2.300 vogels (seizoensgemiddelde)
- A045 Brandgans gemiddeld 3.100 vogels (seizoensgemiddelde)
- A046 Rotgans gemiddeld 6.300 vogels (seizoensgemiddelde)
- A048 Bergeend gemiddeld 2.900 vogels (seizoensgemiddelde)
- A050 Smient gemiddeld 12.000 vogels (seizoensgemiddelde)
- A051 Krakeend gemiddeld 130 vogels (seizoensgemiddelde)
- A052 Wintertaling gemiddeld 1.000 vogels (seizoensgemiddelde)
- A053 Wilde eend gemiddeld 5.500 vogels (seizoensgemiddelde)
- A054 Pijlstaart gemiddeld 730 vogels (seizoensgemiddelde)
- A056 Slobeend gemiddeld 940 vogels (seizoensgemiddelde)
- A067 Brilduiker gemiddeld 680 vogels (seizoensgemiddelde)
- A069 Middelste zaagbek gemiddeld 350 vogels (seizoensgemiddelde)
- A103 Slechtvalk gemiddeld 10 vogels (seizoensmaximum)
- A125 Meerkoet gemiddeld 1.100 vogels (seizoensgemiddelde)
- A130 Scholekster gemiddeld 24.000 vogels (seizoensgemiddelde)
- A132 Kluut gemiddeld 510 vogels (seizoensgemiddelde)
- A137 Bontbekplevier gemiddeld 280 vogels (seizoensgemiddelde)
- A138 Strandplevier gemiddeld 50 vogels (seizoensgemiddelde)
- A140 Goudplevier gemiddeld 2.000 vogels (seizoensgemiddelde)
- A141 Zilverplevier gemiddeld 4.400 vogels (seizoensgemiddelde)
- A142 Kievit gemiddeld 4.500 vogels (seizoensgemiddelde)
- A144 Drieteenstrandloper gemiddeld 260 vogels (seizoensgemiddelde)
- A149 Bonte strandloper gemiddeld 14.100 vogels (seizoensgemiddelde)
- A157 Rosse grutto gemiddeld 4.200 vogels (seizoensgemiddelde)
- A160 Wulp gemiddeld 6.400 vogels (seizoensgemiddelde)
- A161 Zwarte ruiter gemiddeld 310 vogels (seizoensgemiddelde)
- A162 Tureluur gemiddeld 1.600 vogels (seizoensgemiddelde)
- A164 Groenpootruiter gemiddeld 150 vogels (seizoensgemiddelde)
- A169 Steenloper gemiddeld 580 vogels (seizoensgemiddelde)
- Behoud van de omvang en de kwaliteit van het leefgebied van:
 - A037 Kleine zwaan
- Behoud van de omvang en de verbetering van de kwaliteit van het leefgebied met een draagkracht voor een populatie van:
 - A143 Kanoet gemiddeld 7.700 vogels (seizoensgemiddelde)

2.4 Instandhoudingsdoelstellingen versus 'oude doelstellingen'

Naast de doelstellingen vanuit de Vogel- en Habitatrichtlijn blijven ook de doelstellingen vanuit de aanwijzing van de Oosterschelde als beschermd natuurmonument van kracht. Deze doelstellingen hebben betrekking op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van dat deelgebied (artikel 15a, derde lid, Natuurbeschermingswet 1998), en wel zoals het is bepaald in het vervallen besluit. We noemen dit verder: 'de oude doelen'.

Gaan deze oude doelstellingen over Natura 2000-waarden, dan vallen ze onder de instandhoudingsdoelstellingen zoals u ze hiervoor heeft gelezen. In een aantal gevallen is het onmogelijk om zowel de oude doelen als de Natura 2000-doelen te bereiken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn omdat de doelen om tegenstrijdig beheer vragen. In die gevallen gaan de Natura 2000-doelen voor. Dit doen we om de Europeesrechtelijke verplichtingen na te komen.

In het in voorbereiding zijnde beheerplan voor het Natura 2000-gebied worden de oude doelen in ruimte en tijd uitgewerkt. Net als de overige instandhoudingsdoelen. Ook wordt dan uitgewerkt waar, gezien de oude doelen, achteruitgang van het natuurschoon de natuurwetenschappelijke betekenis toegestaan wordt ten gunste van Natura 2000-doelen.

2.5 De oude doelen voor de Oosterschelde

Binnen het Natura 2000-gebied Oosterschelde gelden de oude doelen voor de deelgebieden 'Oosterschelde-buitendijks' en 'Oosterschelde-binnendijks'.

Voor 'Oosterschelde-buitendijks' gaat het om de volgende doelen:

- Behoud van het gebied als internationaal belangrijke schakel in een samenhangend systeem van waterrijke gebieden in het West-Palearctische gebied.
- Behoud van het ecologisch samenhangende geheel van open water, platen, slikken en schorren.
- Behoud van de kenmerkende grote geomorfologische, bodemkundige en hydrologische verscheidenheid.
- Behoud van de waardevolle levensgemeenschappen die te danken zijn aan de verscheidenheid van milieuomstandigheden.

- Behoud van:
 - minder algemene tot zeldzame plantengemeenschappen (blaaswier, darmwervevegetaties, klein en groot zeegras, Engels slijkgras, zeekraal, zeeaster, kweldergras, schorrezoutgras, lamsoor, zee-weegbree, gewone zoutmelde, strandkweek, zeealsem, rood zwenkgras, zilte rus, melkkruid, Engels gras, schorrekruid, strandmelde, spiesmelde, reukloze kamille, klein slijkgras, knotswier, groefwier en suikerwier);
 - het nationale en internationale belang als overwinteringsgebied, doortrekgebied en permanente verblijfplaats voor een groot aantal vogelsoorten (scholekster, kanoetstrandloper, bonte strandloper, wulp, tureluur, zilverplevier, steenloper, smient, pijlstaart, bergeend, rotgans, brandgans, kleine zwanen, kolganzen, rietganzen, tureluur, wilde eend, visdief, bontbekplevier, strandplevier en kluut);
 - de aquatische zoutwaterlevensgemeenschappen (zeepokken, mosselen, kokkels, platte slijkgaper, wadpier, draadworm, zager, nonnetje, zeeduizendpoot, wadslakje, alikruik, strandkrab, garnaal, slijkgarnaal, wilde mosselbanken, fauna van dijkglouingen met zakpijpen, zeedahlia's, zeeanjelier, sponzen, oesters, alikruiken, zeepokken, kreeft, zeeekat, zeedonderpad, zeenaald, zwarte grondel, botervis, snotolf en harnasmannetje);
 - met vele soorten plantaardig en dierlijk plankton en vissen (schol, schar, bot, tong, haring en sprot) dankzij de goede waterkwaliteit en het (potentiële) leefgebied voor de zeehond.
- Behoud van het weidse karakter en ongereptheid uit een oogpunt van natuurschoon.

Voor 'Oosterschelde-binnendijks' gaat het om de volgende doelen:

- Behoud van het gebied, in samenhang met de binnendijkse natuurgebieden, als internationaal belangrijke schakel in een samenhangend systeem van waterrijke gebieden in de West-Palearctische trekzone voor vogels.
- Behoud van de inlagen, karrevelden, kreekresten, eendenkooien en een graslandgebied.
- Behoud van de belangrijke ecologische en geohydrologische relaties met de Oosterschelde.
- Behoud van de kenmerkende grote geomorfologische, bodemkundige en hydrologische verscheidenheid.
- Behoud van de waardevolle levensgemeenschappen dankzij de verscheidenheid in milieuomstandigheden, met name die van getijloze zoute en brakke milieus van gradiëntsituaties van zout naar zoet en van nat naar droog.
- Behoud van:
 - de functie als leefgebied voor haas, konijn, mol, wezel, bunzing, hermelijn, noordse woelmuis en rugstreeppad;
 - minder algemene tot zeldzame plantengemeenschappen, waarin zeldzame plantensoorten voorkomen (zeekraal, schorrekruid, schorrezoutgras, kweldergrassen, zilte rus, zeeaster, melkkruid, kamgras, rood zwenkgras, veldgerst, duizendblad, kattedoorn, kleine klaver, riet, zeebies, spiesmelde, slanke waterbies, moeraszoutgras, valse voszegge, zomprus, ruppia, schedefonteinkruid, zilte waterranonkel, zannichellia, duinriet, zeegroene zegge, moeraswespenorchis, bleekgele droogbloem, stijve ogentroost, duindoorn, fraai duizenguldenkruid, zilte zegge, lidsteng, rode waterereprijs, mattenbies, zeerus, zeegroene rus, kleine lisdodde, brede stekelvaren, wijfjesvaren, moerasvaren, veenmos, oeverzegge, moeraswilgenroosje, waterzuring, lisdodde, oeverzegge, cyperzegge, tweerijige zegge, scherpe zegge, braam, galigaan, geelhartje, rietorchis, greppelrus, kriel-parnassia, kwelderzegge, strandbiet, zeewinde, blauwe zeedistel, harig wilgeroosje, rietzwenkgras, lamsoor, gevlekte orchis, tenger fonteinkruid, gedoornnd hoornblad, waterranonkel, kweek, grote brandnetel, breedbladige orchis, addertong, gewone vlier, meidoorn en hondsdrif);
 - behoud als broedgebied (bosrietzanger, rietzanger, rietgors, kleine karekiet, waterhoen, meerkoet, dodaars, Kievit, scholekster, tureluur, grutto, kluut, bontbekplevier, strandplevier, kokmeeuw, visdief, noordse stern, eenden, kleine plevier, tiftjaf, winterkoning, spotvogel, bruine kiekendief en blauwborst), foerageergebied (kluut, tureluur, Kievit, grutto, smient, rotgans) en pleisterplaats van nationaal en internationaal belang voor kust- en weidevogels, ganzen, eendachtigen en steltlopers.
- Behoud van de variatie in de elementen water, land, dijken, vegetatietypen en vogelrijkdom uit het oogpunt van natuurschoon.

2.6 Toetsingskader

De instandhoudingsdoelen uit deze hele paragraaf en het beleid dat u hebt kunnen lezen in deel B van deze vergunning zijn voor ons het toetsingskader voor de vergunning.

Deel D. Globale ligging van de zandwinlocaties en de suppletielocatie

